给亿万农户吃下『定心丸』

保持土地承包关系稳定并长久不变

本报北京11月28日电（记者**孔德晨**）国务院新闻办公室28日举行发布会，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋在会上表示，近日公布的《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》明确了巩固和完善家庭承包经营制度的基本方向，明确了保持土地承包关系长期稳定的基本原则，是一个关于农村土地政策的重大宣示。

韩长赋介绍，《意见》明确了长久不变的政策内涵，归纳起来是“两不变、一稳定”，即保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变，确保农民集体有效行使土地所有权、集体成员平等享有土地承包权；保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变，家庭经营在农业生产经营中居于基础性地位；农村集体经济组织成员有权依法承包集体土地，任何组织和个人都不能剥夺和非法限制；保持农户承包地稳定，农民家庭是土地承包经营的法定主体，严禁发包方及其他经济组织或个人违法调整。

“第二轮土地承包到期后应坚持延包原则，不得将承包地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。党的十九大提出，第二轮土地承包到期后再延长30年，这次《意见》又进一步做了明确。”韩长赋说，“第二轮土地承包到期后再延长30年，农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达75年，这是实行‘长久不变’的重大举措，也是具体体现。”

进城农户承包地的处置关系到农民的切身利益，也关系到农村社会稳定。韩长赋介绍，《意见》明确提出，现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对进城落户的农民，一方面可以引导他们在依法自愿有偿的原则下，将承包地转让或者退还集体，前提是自愿有偿。另一方面，也可以保留承包权、流转经营权或者通过代耕托管等方式发展多种形式的适度规模经营。

“从2014年起，我们开始推进承包地的确权登记颁证，经过6年来的集中攻坚，这项工作已经基本完成，目前发证率超过94%。下一步要继续抓好扫尾，做到应发尽发。”韩长赋表示，将继续健全配套法律政策，按照新修订的《农村土地承包法》，修改完善《土地经营权流转管理办法》等相关配套法律法规和政策措施；并将开展延包试点，摸索经验，指导基层探索延包的具体办法。

“土地关系是农村最基本的生产关系，以土地制度为核心的基本经营制度是党在农村的政策基石。改革开放以来，我们坚持土地家庭承包经营，并保持承包关系稳定不变，为解决吃饭问题奠定了制度基础，也为保持农村长期稳定奠定了制度基础。”韩长赋说，“《意见》是一个既管当前又管长远、‘一不动百不摇’的重要制度设计。长期稳定土地承包关系，充分保障农民的土地承包权益，完善农村土地承包经营制度，既有利于增强农民发展生产的信心，给他们吃下‘定心丸’，又有利于促进农村土地流转，发展适度规模经营，还有利于保障农村的长治久安。”

去除国资监管越位、缺位、错位现象——

国资委放权，转向管资本

本报记者　李　婕

在全面深化改革的今天，国有资产监管体制改革也与时俱进。中共十九届四中全会明确，形成以管资本为主的国有资产监管体制。为何强调“管资本”？“管资本”究竟是管什么？怎么管？近日，国务院国资委印发《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》，有关负责人介绍了关于“管资本”的基本思路。

从“管企业”转向“管资本”

新中国成立70年来，国有资产监管体制改革在实践中不断完善：从适应高度集中统一的计划经济体制，到转向适应市场经济，再到中共十八大以来提出要以管资本为主。

“形成以管资本为主的国有资产监管体制，关键是要实现从管企业向管资本转变。”国务院国资委主任郝鹏说。

这一转变背后，有着深刻的现实背景。历经多年改革发展，现阶段国有企业的规模体量、资产证券化水平、集团化运作形态、市场化经营机制等，均比10年前、20年前发生了深刻变化。截至2018年，全国国有企业资产总额210.4万亿元，国有资本权益总额58.7万亿元。特别是国有控股上市公司的资产总额和营业收入占比均超过60%，利润总额占比超过80%。

“中国国有企业已经进入了资产资本化、股权多元化的新阶段，传统‘管人管事管资产’模式在监管内容、监管对象、监管方式等方面都迎来明显挑战和压力。”上海国有资本运营研究院有关专家表示。

此外，当前国务院国资委监管的中央企业中，混合所有制企业户数占比约七成。原来针对国有独资、全资企业的管理模式已经不适用于国有控股、参股企业。同时，解决国有资产管理体制仍然存在的政企不分、政资不分的问题，消除国资监管越位、缺位、错位的现象，进一步健全国有资产监督机制、优化国有经济布局结构、提升国有资本配置效率，也迫切要求加快推进从管企业向管资本的转变。

更多聚焦资本布局和回报

“管资本”具体是管什么？

根据《实施意见》，可以归纳为“管布局、管运作、管回报、管安全、管党建”5方面，即聚焦优化国有资本配置，管好资本布局；聚焦增强国有企业活力，管好资本运作；聚焦提高国有资本回报，管好资本收益；聚焦防止国有资产流失，管好资本安全；聚焦加强党的领导，管好国有企业党的建设。

围绕“管资本”这条主线，近年来国资系统已经进行了许多探索。例如在资本布局调控方面，通过战略性重组、专业化整合和前瞻性布局，推动存量资本有序进退；通过主业管理、负面清单等方式，引导国有企业聚焦主责主业；加快处置低效无效资产，推动从资源、资产向资金、资本的流动和升级等。

作为重要的改革试点，国有资本投资、运营公司在促进国有资本布局优化方面发挥着重要作用。截至今年9月底，中国国新控股有限责任公司累计投资战略性新兴产业项目110余个、金额超过2000亿元，超过投资总额的六成。

“国有资本运营公司虽然没有主业限制，但发展不能失焦。国有资本运营既要增强资本流动性、提高回报率，又不能只盯着财务回报，要通过投资引领、培育孵化等方式，促进国有资本布局优化，在落实国家战略上发挥应有作用。”中国国新董事长周渝波说。

据了解，国务院国资委方面正在考虑编制国有资本布局中长期规划，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向战略性新兴产业集中。

告别规模和速度“情结”

从“管企业”到“管资本”，必然涉及监管方式的变化。怎么管？

一方面，转变监管职能。《实施意见》指出，要从对企业的直接管理转向更加强调基于出资关系的监管；从关注企业个体发展转向更加注重国有资本整体功能；从习惯于行政化管理转向更多运用市场化法治化手段；从关注规模速度转向更加注重提升质量效益。

另一方面，优化方式手段。强调实行清单管理、通过法人治理结构履职、分类授权放权、加强事中事后监管。例如，要以国资委权力责任清单为基础，厘清职责边界，将不该有的权力拦在清单之外，保证清单内的权力规范运行。据了解，国务院国资委将做好与《国务院国资委授权放权清单（2019版）》的有效衔接，及时修订国务院国资委权力和责任清单。

“这是第一次用规范性文件的方式明确向管资本转变的有效路径。”国务院国资委副主任翁杰明说。他进一步阐释说，在监管中，行政化管理的特征就是重审批轻监督，这无疑会影响企业的自主权和效率，调整为市场化法治化手段，就意味着依靠企业章程。再如，过去是“管企业”，总希望更多企业进入世界500强，很难摆脱“速度情结”和“规模情结”，但速度和规模未必是好的质量和效益。国有资本不光要做大，更要做强做优。

“摆手舞”醉游人

11月28日，在湖北省宜昌市五峰土家族自治县“2019中国家长大会”现场，身着土家族盛装的演员跳起“摆手舞”喜迎八方来客。土家族是一个能歌善舞的民族，古老的“摆手舞”是土家族最有代表性的民间舞蹈。

郭俊锋摄
（人民视觉）

商务部新闻发言人表示

将国家级经开区打造成改革开放新高地

本报北京11月28日电（记者**王珂**）商务部新闻发言人高峰28日表示，商务部将会同有关部门和地方，扎实推进各项工作，推动国家级经开区高水平开放、高质量发展，将其打造成为改革开放的新高地。

据介绍，今年5月份，国务院确定了国家级经济技术开发区“三创新、两提升”的发展方向。一些国家级经开区积极开展相关的探索实践。比如，广州经开区推动高质量外资集聚，已经落户外资企业3400家，其中世界500强企业192家，成为跨国公司在华投资最密集的区域之一。江宁经开区赴国外积极拓展创新资源，设立海外协同创新中心。

高峰说，目前，全国219家国家级经开区拥有高新技术企业2.2万家，国家级孵化器、众创空间超过450个。今年前三季度，实现进出口总额4.4万亿元，同比增长7.6%，占同期全国进出口总额的比重为19.2%，增长0.6个百分点。实际使用外资和外商投资企业再投资为372亿美元，同比增长3%。

高峰表示，下一步，商务部将会同有关部门和地方，从以下几个方面推动国家级经开区转型升级：

着力打造高水平开放平台。加强投资促进，鼓励国家级经开区引进研发、结算等功能性机构；推进国家级经开区加快发展外贸新业态，支持有条件的国家级经开区建设外贸转型升级基地和外贸公共服务平台。

着力提升技术创新能力和产业竞争力。

着力推进体制机制改革。鼓励国家级经开区复制推广自贸试验区改革试点经验；鼓励向国家级经开区下放省市经济管理权限；加大“放管服”改革的力度；完善国家级经开区综合发展水平考核评价体系。

着力建立健全工作机制。

北方将迎今冬最大范围降雪

本报北京11月28日电（记者**刘毅**）据中央气象台预报，28日夜间至30日，降雪天气将自西向东影响中国北方，淮河以北地区将出现大风降温天气。从目前监测和预报情况来看，这次降雪过程将是今冬以来范围最大的一次。

中央气象台预计，从28日夜间到30日，西北地区东部、华北以及东北地区，将自西向东先后出现小到中雪、局地大雪的天气。降雪强度相对较大的地方主要集中在青海东南部、甘肃西南部、内蒙古东北部、河套地区东北部、山西北部以及黑龙江中部，局部地区可能出现5毫米以上的大雪天气。这次降雪过程特点是范围比较大，但降雪强度一般，不算太强，大部分地区以小雪或小到中雪为主，出现大雪的范围比较小。

中央气象台首席预报员张芳华说，由于这次降雪过程自西向东移动，因此，西北地区东部降雪来得早，持续时间比较长，预计将从28日夜间持续到29日夜间；华北地区降雪预计将于29日白天至夜间开始，一直持续到30日5时前后结束；东北地区降雪将从30日早晨持续到30日夜间。

外资零售企业加快在华开店布局

据新华社北京11月28日电（记者**陈炜伟、王雨萧**）商务部新闻发言人高峰28日介绍，总体上看，今年外资零售企业加快在中国市场开店布局，呈现出新进入品牌多、新开旗舰店多、新业态新模式多等特点。

高峰在商务部当日举行的例行新闻发布会上说，今年以来，沃尔玛等一批跨国零售企业加大了对中国内地市场的投资，阿迪达斯、耐克、乐高等在上海、北京等城市开设了多家新型旗舰店，奥乐奇首次进入中国内地市场，罗森等快速在东北、西北以及三四线城市开设店铺。

“中国的商业零售市场是开放的，也是迅速增长的。”高峰说，当前，中国消费结构不断升级，居民消费呈现出个性化、多元化、定制化的趋势，零售业正朝着更加注重便利性、差异性、体验性的方向发展。

“敬佑生命荣耀医者”公益活动举办

本报北京11月28日电（记者**喻京英**）由环球时报、生命时报、伙伴医生联合主办的“健康中国法治保障”暨“敬佑生命荣耀医者”2019第四届公益活动日前在京举行。

“敬佑生命荣耀医者”2019公益活动历时5个多月，经过审核、初筛，评审专家投票、终审，组委会最终评出“生命之尊”“专科精英奖”“科普影响力奖”“青年创新奖”“金柳叶刀奖”“人文情怀奖”“中华医药贡献奖”“美丽天使奖”“基层好医生”“金牌团队奖”等10个奖项，共计118位专家及团队获此殊荣。最受瞩目的“生命之尊奖”颁给了5位医学界德高望重的开拓者。

智慧农业兴眉山

近年来，四川省眉山市积极引进一批高效示范性农业项目，着力推进智慧农业建设，推进“互联网+”现代农业，促进农业产加销向智能化、精准化、产业化方向转变，推动农业全产业链改造升级，促进农民增产增收。图为11月28日，眉山市岷江现代农业示范园区东坡片区的“西南智慧农业项目”现场，工作人员正在筛选采摘的无土栽培番茄。

张忠苹摄
（人民视觉）

杭州百丈镇民主协商解发展难题

本报杭州11月28日电（**周子越**）按照“全域治理现代化”的要求，浙江省杭州市余杭区百丈镇以党建为核、民主协商议事会为载体，直面民生难点和痛点。

百丈镇通过“一二三四”搭建民主协商框架，全面开展基层民主协商工作。“一二三四”具体为“一会”“两范围”“三主体”“四步骤”，分别指搭建协商平台、规范协商内容、明确协商主体、规范协商程序。全镇共建立镇村网格三级民主协商议事会，建立村（社区）民主协商议事会7个，网格民主协商议事会23个，实现全镇民主协商工作网络的全覆盖。

此外，百丈镇还通过搭建群策群力参与“扁担会”、集思广益开展“碰头会”、借势借力搭建“联盟会”创新民主协商机制，为发展林下经济、促进竹产业转型难题发挥重要作用。举办杜鹃花节、与浙江农林大学达成战略合作、获得金融机构支持等成为创新民主协商机制后的成果，为当地发展提供了有力支撑。