中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》

应对老龄化上升为国家战略

本报记者　王俊岭

近日，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》。据了解，《规划》近期至2022年、中期至2035年、远期展望至2050年，是到本世纪中叶中国积极应对人口老龄化的战略性、综合性、指导性文件。专家指出，《规划》的印发，不仅明确了应对人口老龄化的重要意义和目标任务，而且给出了详实具体的应对措施，将对中国经济高质量发展和社会长治久安产生深远积极的影响。

主动布局加强应对

数据显示，中国自20世纪末进入老龄化社会以来，老年人口数量和占总人口的比重持续增长，2000年至2018年，60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.49亿人，老年人口占总人口的比重从10.2%上升至17.9%。未来一段时间，老龄化程度将持续加深。

国家发展改革委负责人在解读《规划》的出台背景时指出，人口结构持续老龄化，既不利于保持代际和谐与社会活力，也不利于维护国家人口安全和增强国际竞争力。因此，积极应对人口老龄化是一项重大的国家战略。

据介绍，《规划》明确了积极应对人口老龄化的战略目标，到2022年，中国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立；到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效；到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

“《规划》是中国应对人口老龄化挑战的纲领性文件，抓住了关键问题，提出了有针对性的政策方案，体现了以人民为中心的发展思想，对于增进人民福祉和促进经济社会可持续发展具有战略性意义。”南开大学社会工作与社会政策系教授吴帆对本报记者说。

构建为老服务供给体系

那么，中国将如何应对人口老龄化呢？《规划》从五个方面明确了具体工作任务。

一是夯实应对人口老龄化的社会财富储备。通过扩大总量、优化结构、提高效益，实现经济发展与人口老龄化相适应。通过完善国民收入分配体系，优化政府、企业、居民之间的分配格局，稳步增加养老财富储备。健全更加公平更可持续的社会保障制度，持续增进全体人民的福祉水平。

二是改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给。通过提高出生人口素质、提升新增劳动力质量、构建老有所学的终身学习体系，提高中国人力资源整体素质。推进人力资源开发利用，实现更高质量和更加充分就业，确保积极应对人口老龄化的人力资源总量足、素质高。

三是打造高质量为老服务和产品供给体系。积极推进健康中国建设，建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系，多渠道、多领域扩大适老产品和服务供给，提升产品和服务质量。

四是强化应对人口老龄化的科技创新能力。深入实施创新驱动发展战略，把技术创新作为积极应对人口老龄化的第一动力和战略支撑，全面提升国民经济产业体系智能化水平。

五是构建养老、孝老、敬老的社会环境。强化应对人口老龄化的法治环境，保障老年人合法权益。

有利于经济高质量发展

专家指出，妥善应对人口老龄化也是实现经济高质量发展的必然要求。

国家发展改革委负责人表示，人力资源开发利用是国家综合竞争力的根本源泉，要坚持向人才要红利，提高人力资源素质，推进人力资源开发利用，推动人口红利向人才红利转变。“积极应对人口老龄化，加快积累人力资本，加快提高全要素生产率，加快建设创新型国家，可以化被动为主动，对冲人口老龄化带来的不利影响。”该负责人说。

吴帆表示，《规划》提出了应对老龄化的基本原则，即坚持以人民为中心，积极应对老龄化，并从五方面提出应对老龄化的重要举措，抓住了关键问题，提出了有针对性的政策方案。“例如，打造高质量的为老服务和产品供给体系以及构建养老、孝老、敬老的社会环境这两方面举措，直接关系到老年人的生活质量和生命质量。”吴帆说，高质量的为老服务和产品供给体系建设是一项重大的系统工程，包括了医、养、住、行等各个方面，需要政府、社会、企业等共同努力。

分析人士预计，随着中国将应对人口老龄化摆到更重要位置，未来一方面将释放养老、健康产业的增长潜力，另一方面也有利于巩固“人口红利”和“人才红利”，从而为经济持续健康发展进一步夯实基础。

11月21日，第二届长三角国际文化产业博览会在上海国家会展中心开幕。本届展会以“建设长三角文化产业共同体”为主题，从“文创”和“科创”两方面展现长三角文化产业成果。图为来自云南的手工艺人（右）在博览会现场展示传统彝族编绣技艺。

新华社记者　方　喆摄

2018年GDP修订为919281亿元

本报北京11月22日电（记者**陆娅楠**）22日，国家统计局发布的《国家统计局关于修订2018年国内生产总值数据的公告》显示，修订后的2018年GDP为919281亿元，与2018年初步核算数900309亿元相比，总量增加18972亿元，增幅为2.1%。与前三次经济普查年度16.8%、4.4%、3.4%的GDP增幅相比，第四次全国经济普查年度GDP修订幅度最小。

2018年GDP初步核算数修订，主要是针对经济普查后基础资料的变化，严格按照国家统计局制定的经济普查年度GDP核算方案进行的。

2018年GDP数据修订后，三次产业结构有所变化。第一产业增加值占GDP比重为7.0%，比初步核算数降低0.1个百分点；第二产业增加值比重为39.7%，比初步核算数降低1.0个百分点；第三产业增加值比重为53.3%，比初步核算数提高1.1个百分点。第三产业增加值占GDP比重进一步提高。

二〇一九年版负面清单缩减百分之十三

本报北京11月22日电（记者**邱海峰**）22日，国家发改委、商务部发布《市场准入负面清单（2019年版）》。2019年版负面清单共列入事项131项，相比2018年版负面清单减少20项，缩减比例为13%。

去年底，2018年版负面清单对外发布，标志着中国全面实施市场准入负面清单制度，清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等自主选择是否进入，实现了“非禁即入”。

2019年版负面清单中，禁止准入类事项共5项，许可准入类事项共126项，涉及18个国民经济行业事项105项，《政府核准的投资项目目录》事项10项，《互联网市场准入禁止许可目录》事项7项，信用监管等其他事项4项。

国家发改委介绍，2019年版负面清单进一步缩减和优化了管理措施，将“消防技术服务机构资质审批”、“职业技能考核鉴定机构设立审批”、“养老机构设立许可”、“社会福利机构设置许可”等措施放开，将“船舶安全检验证书核发”、“打捞或者拆除沿海水域内沉船沉物审批”等不符合清单定位的措施移出。

此外，2019年版负面清单纳入“地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单（或禁止限制目录）”，取消各地区自行编制发布的市场准入类负面清单23个，“全国一张清单”体系更加完善；及时纳入新设立的措施，增列部分符合清单定位的措施，进一步丰富地方性措施，确保合法有效准入措施全部纳入；公布清单措施主管部门，完成清单事项统一编码，为实现“一目了然、一网通办”奠定基础。

国家发改委相关负责人指出，总的看，2019年版负面清单在延续2018年版负面清单主要框架结构不变的基础上，进一步缩短了清单长度、减少了管理措施、公布了主管部门、明确了统一编码，既丰富了内容、健全了体系，又增强了清单的科学性和规范性，以清单为主要形式的市场准入负面清单制度体系不断健全。清单的出台，将有利于进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动市场准入门槛不断放宽，有效激发各类市场主体特别是民营经济的活力。

近10年中国成功搜救16万余中外遇险人员

本报北京11月22日电（记者**严冰**）在今天交通运输部举行的新闻发布会上，中国海上搜救中心副主任卓立介绍，中国水上搜救工作具有“起步早、基础好、与国际接轨”的特点，并分别于2005年和2012年建立了国家海上搜救和重大海上溢油应急处置部际联席会议制度，在统一组织协调中国海上搜救、船舶污染事故和重大海上溢油应急处置工作以及保障人命财产安全和海洋生态环境中发挥了重要作用。

2010—2018年，全国各级海上搜救中心共组织协调搜救行动18474次，协调各类船艇84586艘次，协调飞机3451架次，在中国搜救责任区内成功搜救13592艘中外遇险船舶、150687名中外遇险人员，平均每天成功救助45人，搜救成功率96.2%。今年1—10月，全国各级海上搜救中心共组织协调搜救行动1539次，成功搜救1266艘中外遇险船舶、11788名中外遇险人员。

湖州跻身全球智慧城市第一梯队

本报电（记者**翁宇菲**）西班牙巴塞罗那当地时间20日傍晚，在2019年全球智慧城市大奖颁奖典礼上，中国湖州跻身全球智慧城市第一梯队，与美国洛杉矶（联合18所高校）和挪威（70个城市联盟）共同站上全球智慧城市政府管理与金融大奖领奖台。

这是继19日获全球智慧城市中国区信息惠民与城市服务奖后，湖州在全球智慧城市领域获得的一项更高殊荣，意味着湖州的智慧城市建设和CityDO集团的数据智能技术运营能力已达到国际领先水平。

在今年全球智慧城市大会上，湖州市大数据发展管理局、湖州城市集团、CityDO集团与全球智慧城市共同探索城市发展的智慧脉络与路径，分享智慧城市建设经验，并联合展示智慧城市的“湖州样板”和CityDO集团技术实践。

中国累计出口自行车超10亿辆

前三季度电动自行车产量增长20.15%

本报北京11月22日电（记者**聂传清**）22日，由中国自行车协会举办的“2019中国自行车产业大会”在北京举行。记者从会上获悉，今年前三季度，中国轻工业继续保持高质量发展，规模以上企业利润总额增长9.19%，高于全国工业11.28个百分点。而在轻工业成绩单中，自行车行业特别是电动自行车格外亮眼，电动自行车产量增长20.15%，利润增长16.92%。自行车行业持续健康向好的基本面没有改变，高质量发展的态势正在形成。

江苏省扬州市游客和市民骑车在公园观光游览，倡导文明、低碳、绿色出行。

孟德龙摄（**人民视觉**）

从小到大，产量世界第一

中国轻工业联合会会长张崇和表示，70年来，中国自行车行业由小到大，由弱变强，实现了历史性的跨越。

据统计，中国自行车年产量，从新中国成立时的不到2万辆，提高到8000多万辆；电动自行车不仅是中国首创，更从无到有，发展到目前的年均产量超3000万辆，年产值超过千亿元，创下又一个“世界第一”。

目前，中国自行车社会保有量已近4亿辆、电动自行车近3亿辆，均位居世界第一。

中国自行车协会理事长刘素文介绍，中国自行车、电助力自行车和电动自行车，已累计出口超过10亿辆，进入全球160多个国家和地区，为当地人们便捷出行提供了更多的选择。同时，中国自行车企业海外投资、设厂的规模不断扩大，不仅为东道国提供人才、资金和技术，还增加了当地就业和税收，更惠及当地民生。

绿色出行，让生活更美好

中国是自行车大国，自行车的出行既节约了能源，又减少了污染，更有益于身心健康，日渐成为中国人青睐的出行方式。

工信部节能与综合利用司司长高云虎表示，中国自行车产业经过多年努力，在生产技术、工艺、产品质量以及智能化等方面有了明显提高，特别是近年来共享单车的出现，不仅打通了出行的最后一公里，也让中国人的生活变得更加环保绿色，自行车产业的不断壮大对解决城市污染、缓解交通拥挤有重要的促进作用，同时对推动经济绿色增长、增强民生福祉作出了贡献。

刘素文表示，全社会要增强自行车绿色出行理念，推动创造良好的产业发展环境，鼓励绿色出行，满足人们的多元化出行需求。自行车行业期待国家有关部门和各地在科学规划的基础上，大力采取兴建自行车专用道等有效措施，以切实保障“绿色出行”战略实施。

创新驱动，重构自行车产业链

新技术与制造业加快融合，深刻影响着产业生态和竞争格局，自行车行业也正在经历有史以来最大规模和最大力度的产业链、价值链重构。

刘素文说，新能源、新材料、工业互联网、5G、人工智能等新技术与自行车行业的转型升级形成交汇，大数据应用让行业创新变得更有支撑。

深圳易马达科技首席执行官黄嘉曦表示，作为一家智能换电企业，易马达致力于让骑行用户通过APP在几分钟内找到最近的换电站，几秒钟就能把电池换出，骑走电动车。我们要让电动车变得更加智能、更加容易被管理，让能源污染可以得到控制，让老百姓可以享受到更安全、更绿色、更规范、更便捷、更节省的能源使用方式。

近年来，湖南省邵阳市新宁县采取“企业（合作社）+基地+农户+贫困户”模式，发展脐橙产业，种植面积达40多万亩，年产量45万多吨，产值30亿元，推进了产业扶贫。目前，脐橙产业生产带动6.5万多人就业，2.8万多人稳定脱贫。图为11月22日，该县黄龙镇三星村村民在将采摘的脐橙挑选分类。

滕治中摄（**人民视觉**）