“脱欧”进程一波三折 关税配额引发担忧

15国为何向欧盟和英国“索赔”

陈青冰

环球热点

自英国“脱欧”进程开启以来，国际社会大多聚焦于英国与欧盟的关系。然而随着“脱欧”日期迫在眼前，非欧盟国家开始把目光转向“脱欧”会对自身造成的影响。目前，包括美国、澳大利亚在内的英国和欧盟共同的贸易伙伴，开始担心他们是否仍能在英国“脱欧”后继续享有与之前相同的关税优惠，是否会丧失原有的市场准入机会……

爱尔兰北部边境的杂货铺老板夏兰·摩根开始不再只依赖从英国进货。（新华社发）

多国要求贸易补偿

据英国广播公司14日报道，在世界贸易组织中一次内部会议上，包括美国、印度、新西兰、澳大利亚、加拿大、乌拉圭、中国、俄罗斯、墨西哥、韩国、日本、巴拉圭、阿根廷、瑞士在内的共15个国家，就英国“脱欧”对自身造成的影响向英国和欧盟索要贸易补偿，以确保本国国内企业不会在英国“脱欧”后丧失市场准入机会。

其中，关税配额成了15个国家讨论的重点。根据世贸组织的规定，关税配额保证了世贸组织成员国能够以零关税或低关税向欧盟出口特定种类商品的数量。目前，包括英国在内的整个欧盟实行的是统一的关税配额。英国“脱欧”则将迫使英国和其余欧盟成员国对关税配额进行新的分配。

基于此，俄罗斯卫星网报道称，英国和欧盟可能最终会使用部分甚至全部关税配额，进而减少其他世贸组织成员的市场准入机会。新西兰在声明中表示，（无论如何分配），关税配额的调整显然会导致多国巨大的经济损失，不仅每年相关产品出口的灵活性受到影响，还会出现配额太小无法满足各国贸易需求的情况。

眼下，澳大利亚的牛肉和羊肉出口已经遭遇损失。澳大利亚表示，许多企业由于不确定关税配额如何变动，在圣诞节前停止了牛肉、羊肉的出口。据美媒报道，美国的猪肉和葡萄酒、印度的布料出口日后也可能受到同样影响。

据爱尔兰广播电视台报道，非欧盟国家很担心本国国内企业会在英国“脱欧”后同时失去英国和欧盟这两大市场。美国在递交给世贸组织的声明中写道：“我们很快就会被排挤，然后失去进入这两大市场的机会。”新西兰也表示，欧洲以外的世贸组织成员将会因为得不到原有的配额而受到打击。

问题多多有待破解

据英国《卫报》报道，英国国际贸易部发言人表示，他们已经在世界贸易组织框架内制定了进口货物的关税减让表，并根据关贸总协定第二十八条程序与受影响国家进行谈判，以维持英国与其贸易伙伴之间权利和义务的现有平衡。此前，英国政府也一再强调，“脱欧”后英国将成为美国、英国、加拿大、澳大利亚、新西兰等国家的天然贸易伙伴。

举棋不定的“脱欧”僵局面前，多国代表的担心并没有因此得到缓解。

中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建在接受本报采访时分析指出，“15个国家的诉求既有普遍性又有特殊性。英国与欧盟之间的关系变化会影响所有与双方有贸易往来的经济体，所以，15国对贸易额度调整的要求，可以看作是大多国家的心声；此外，‘脱欧’的贸易影响又会集中体现在特定国家的贸易上，例如像美国、澳大利亚在农产品领域对欧洲贸易依存大的国家，受到的影响会更加明显。”

崔洪建归纳说：“英国脱离欧盟后，是否还会遵循以前的欧盟对这些国家的关税配额制度？如果不是，那么这些国家出口到英国的特定门类的商品是否还能享受到优惠关税？这些问题是多国关心的要点。”

对此，复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯给出了“个性化”这个关键词。“关税配额在内的贸易调整是肯定的。但是英国自主选择、重新定义的空间很大，英国未来估计可以视国家之间具体的经贸往来情况，逐一达成合作。”丁纯在接受本报采访时表示，像此次提出呼吁的15个国家中有英联邦国家，也有和英国一直保持着良好经贸往来关系的，更有像美国这样的大国。根据关系的远近，英国在处理经贸关系时会更灵活，会做出一种“个性化”的调整。

提前制定应对措施

英国多次变动的“脱欧”日期，让这一问题变得更加复杂。从2016年“脱欧”公投到如今，“脱欧”进程宛如一场熬人的拉锯战。12月12日，英国近年第三次大选即将到来，也为计划于明年1月底完成的“脱欧”增添了更多不确定性。

在此期间，呼吁英国留欧的声音也涌上台面。13日，即将卸任的欧洲理事会主席唐纳德·图斯克在比利时布鲁日欧洲学院演讲时对英国“脱欧”发出警告，称“英国只有作为联合欧洲的一部分，才能扮演全球角色”，并且呼吁希望留欧的英国民众利用好即将到来的大选。

对此，丁纯表示：“留欧的声音其实一直存在，但是留欧的可能性并不大。如今尽快达成‘脱欧’协议才是出路。现在英国面临的选择是软脱或者硬脱，用什么方式脱、何时脱以及需要花费多少时间……”

“不确定性”仍然是这场“脱欧”进程中的主基调。“英国‘脱欧’的影响巨大，并且复杂和难以预测。英国的金融地位肯定会受到影响，但是具体会如何发生，这要根据将来各种因素制约的情况判断，现在还无法轻易下定论。”丁纯说道。

面对“脱欧”带来的种种不确定性，国际社会应该如何避免可能遭受到的贸易冲击？

“国际社会应提前做好准备，尤其在各国中最容易受到波及的企业更应该积极寻找出路。其中最重要的是，每个国家都应该从自身的经济贸易情况出发，根据自身不同的产业链、价值链情况，尽早提出应对措施、采取相应的行动。”丁纯表示，“同时，英国和欧盟两者之间的产业结构、对外经贸结构也有一定的区别和各自的独特性，各国在采取行动时都应该把这些因素考虑进去。”

国际时讯

俄罗斯移交乌克兰扣押船只

俄罗斯外交部网站近日发布“关于移交2018年11月在刻赤海峡扣押的乌克兰海军船只”的评论说，乌方被扣押船只属非法穿越俄方边境刑事诉讼物证，因俄方主管当局已完成相关必要调查，这些船只无需继续停留在俄地区接受调查，俄方将其移交乌方。

另据乌克兰海军新闻部门消息，俄罗斯18日在黑海海域向乌海军移交3艘扣押船只，目前3艘船只已朝乌克兰大陆方向行进。乌克兰国际政治专家库萨认为，此次移交扣押船只是今年9月移交扣押人员的后续，为下月初即将在巴黎举行的“诺曼底模式”会谈创造良好气氛。

2018年11月25日，俄乌在刻赤海峡爆发冲突。俄罗斯边防军扣留3艘乌克兰海军船只以及船上22名乌军人和两名乌安全局工作人员。双方对此事件各执一词，说法不一。

拉贾帕克萨就任斯里兰卡总统

斯里兰卡当选总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨11月18日在斯里兰卡北中省首府阿努拉达普拉宣誓就职。拉贾帕克萨曾担任国防和城市发展部常务秘书。

拉贾帕克萨在就职仪式上表示，将组建一个能够履职的政府，不会容忍腐败行为，并呼吁所有族群与政府合作。与此同时，拉贾帕克萨强调将会确保国家安全。

斯里兰卡选举委员会主席马欣达·德沙普里亚此前在新闻发布会上说，根据对全部选票的统计结果，戈塔巴雅·拉贾帕克萨获得690多万张选票，得票率为52.25%；执政党统一国民党领导的新民主阵线总统候选人萨吉特·普雷马达萨获得的选票约为550万张，得票率为41.99%。萨吉特·普雷马达萨已发表声明承认败选，并祝贺戈塔巴雅·拉贾帕克萨赢得胜利。

图为戈塔巴雅·拉贾帕克萨11月18日在斯里兰卡北中省首府阿努拉达普拉宣誓就职。

（均据新华社电）

广西“同心水柜”捐建工作取得显著成效

河池市宜州区组织广西统一战线“同心水柜”验收

河池市金城江区在广西统一战线“同心水柜”外墙贴标识

田林县组织专家对建设广西统一战线“同心水柜”进行现场技术指导

田林县广西统一战线“同心水柜”竣工出水

大化县部分建成和正在建设的“同心水柜”

2018年8月以来，广西壮族自治区党委统战部、广西光彩事业促进会着眼于打造光彩事业发起实施25周年献礼工程，在深入开展产业扶贫、公益扶贫、社会扶贫、精准扶贫的同时，广泛号召全区各级统战部门、统战组织和统战成员以及海内外社会各界人士共同参与广西统一战线“同心水柜”捐赠活动，倾情助力石漠化严重的广西大石山区贫困群众解决饮水安全问题。截至2019年10月底，捐赠资金已到位7878万元，2212个水柜已经建成，1288个水柜正在建设，预计年内可以建成3500个水柜，1.75万名贫困群众饮水安全能够得到有效保障。

加强制度设计，推动捐建“双轨”并进

广西壮族自治区党委统战部、广西光彩事业促进会先后组织各民主党派、工商联、无党派人士以及光彩事业促进会理事和民营企业家代表120多人，分批次赴石漠化严重的河池、百色等地察看饮水安全情况，经充分酝酿形成捐建活动的总体思路、务实举措和有效办法，在制度设计上加强捐建工作。

注重增强“捐”的效果。制定印发“同心水柜”捐赠活动通知，自治区、市、县三级相继专门召开动员会议，组建统战工作各领域专责小组，对重点领域重点人群进行“面对面”动员和“一对一”跟进；加强组织领导，及时将水柜捐赠工作纳入各级党委统战工作领导小组的考核点评事项，制定实行“月通报、年考评”动态管理机制，及时表扬先进、鞭策后进；借助互联网、大数据、云计算等现代技术，运用网络学院、“我们的同心圆”微信港湾等平台，确保捐赠宣传动员全覆盖见实效。

重点明确“建”的规定。组织基层统战部门开展水柜需求数量、建设规模、资金投入等方面的数据收集工作，做好援建总体规划、建设分布和次序安排；制定实施水柜建设方案，明确援建对象为建档立卡、存在饮用水困难、有建设积极性的贫困户，资助每户2万元用以建设不低于60立方米的水柜；制定实施项目建设管理和捐赠资金管理办法，规范申请、审核和验收以及相关资金拨付的具体流程和时限要求，厘清各参与单位的职责和任务。

加强氛围营造，推动各方凝心聚力

坚持把大团结大联合贯穿于“同心水柜”捐建活动的全过程，组织统一战线各领域成员通过各种形式献计出力。各级统战部门将“同心水柜”捐建工作作为“不忘初心、牢记使命”主题教育和“两学一做”学习教育常态化制度化的重要内容，1100多名统战干部踊跃捐赠；民主党派和工商联各级组织和统战社团紧紧围绕加快“同心水柜”捐建进度，有针对性地开展建言献策、对外联络和社会服务，帮助做好捐赠动员、建设评估和验收监督，确保捐建工作质量。

全区各级党外人大代表、政协委员和政府部门党外干部以及规模以上民营企业家积极捐款捐物，同时充分发挥“一根头发带动一把头发”的重要作用，团结引导所联系的成员和群众以及产业链上下游关联企业参与到“同心水柜”捐建工作中来。扩大宣传面，在广西电视台举办广西统一战线“捐赠同心水柜 助力脱贫攻坚”全国扶贫日特别节目、《我们一起奔小康》广西统一战线参与脱贫攻坚2019年新年特别节目，讲好“同心水柜”捐建工作好故事，有力渲染了社会氛围，最大限度地凝聚人心和力量。

加强建设管理，推动项目暖心惠民

按照项目化管理思维，注重试点先行，同步在百色市凌云县、河池市大化县贫困村屯探索建成105个“同心水柜”项目，测试运作机制，总结经验做法，找准短板弱项，进一步完善政策设计和措施保障；迅速全面铺开，广西壮族自治区党委统战部负责总体统筹和实时调度，百色、河池、贺州、来宾4个市21个县（区、市）党委统战部以及乡镇、村屯负责同志和第一书记、贫困户共同参与，明确任务书、时间表和施工图以及责任落实和分工协作事项，有效整合各方资源，加快形成强大力量，持续推进“同心水柜”建设；加强项目验收，委托专业机构严格按照建设标准，做好分期、分批和有序验收，确保“同心水柜”真正为贫困群众解决好饮水安全问题。

数据来源：广西壮族自治区党委统战部

·广告·