新时代的中国与世界·贡献篇⑯

关键词：**全球治理体系 改革和建设**

中国以创新理念推动全球治理

本报记者 **贾平凡**

推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展，实现共商共建共享，是世界各国的普遍期待。中国积极参与和推动全球治理体系变革。

“目的不是推倒重来、另起炉灶，而是与时俱进、创新完善。”《新时代的中国与世界》白皮书明确指出，中国积极推动全球治理理念创新发展，及时总结国家治理的成功实践和经验，积极发掘中华文化中积极的处世之道、治理理念同当今时代的共鸣点，努力为完善全球治理贡献中国智慧、中国方案、中国力量。

天下为公：体现人类共同价值

“世界经济发展面临的难题，没有哪一个国家能独自解决。各国应该坚持人类优先的理念，而不应把一己之利凌驾于人类利益之上。”11月5日，在第二届中国国际进口博览会开幕式上，中国国家主席习近平的主旨演讲发人深省。

“‘人类优先’是中国全球治理观的核心理念之一。”中国国际问题研究院国际战略研究所副所长苏晓晖对本报记者表示，“人类优先”就是要把全人类的共同利益和共同发展作为全球治理的一个根本目标。不为一己私利去损害他国利益，不以邻为壑，这体现了中国天下为公的精神。

白皮书指出，面对百年未有之大变局，面对当前治理难题和发展困境，人类社会迫切需要建立新的发展观，构建更加公正合理的国际体系和国际秩序，开辟人类社会更加美好的发展前景。

“中国是一个愿意为解决全球问题作贡献的负责任大国。”阿根廷国际关系理事会中国工作组主席乔治·易·马勒纳在接受本报记者采访时分析，2008年金融危机爆发后，中国和其他发展中经济体一起为缓解危机发挥了重要作用，避免了全球经济增长陷入停滞。因此，以美国为代表的西方国家，支持G20成为全球治理的关键平台，并支持中国在其中发挥更大作用。

苏晓晖认为，中国对全球治理的另外两个重要贡献是：一是坚定维护多边主义，支持联合国在全球治理中发挥核心作用；二是坚持平等相待和开放包容，强调各国之间要相互尊重，不把自己的意志强加于人。

“中国秉持共商共建共享的全球治理观，将为人类发展作出新的贡献。”德国知名智库席勒研究所的主席兼创始人黑尔佳·策普·拉鲁什表示，习近平主席提出了“构建人类命运共同体”理念，将全人类放在第一位，将各个国家、地区的利益置于其后。这是当今世界唯一一个摒弃了地缘政治博弈因素的理念，“应得到世界各国支持”。

凝聚共识：满足世界发展需求

“中国主张，什么样的国际秩序和全球治理体系对世界好、对世界各国人民好，要由各国人民商量，不能由一家说了算，不能由少数人说了算。”白皮书指出，推动全球治理体系变革是国际社会大家的事，应坚持共商共建共享原则，使全球治理体系变革的主张转化为各方共识，形成一致行动。

凝聚共识并非易事。苏晓晖表示，当前全球治理体系还面临着一系列挑战：一是国际社会在全球治理的理念和机制上出现分歧；二是世界各国在全球治理的责任和目标上尚未形成共识；三是全球治理的效率有待提高。

面对严峻的全球性挑战，中国勇做行动派、不做观望者。近年来，中国积极搭建政治、经济、安全、人文等领域的多边对话和合作平台，为推动全球治理体系变革贡献智慧和力量。

坚定捍卫多边主义。马勒纳表示，中国申明，多边主义是促进全球贸易与投资自由化便利化的最佳方式。有鉴于此，中国参与了世界贸易组织的所有工作领域，促进了贸易和投资的便利化，执行了争端解决裁决，并参与了贸易政策审查。

推进共建“一带一路”。11月15日，中国国家发展改革委新闻发言人表示，截至今年10月底，中国已与137个国家和30个国际组织签署197份“一带一路”合作文件，其中有发展中国家，也有发达国家。

西班牙中国问题专家胡利奥·里奥斯刊文称，面对不能有效应对全球挑战的体制框架，中国正在推动全球治理的实质性变革。随着金砖国家新开发银行、“一带一路”倡议、亚洲基础设施投资银行的启动和落实，国际秩序的制度框架正在发生积极变化。

“全球治理正在从西方主导到向东西方共治的方向发展。”马勒纳认为，经济全球化为中国提供了通过和平方式成为发达国家的机会。在全球化时代，和平、合作与发展，既符合中国自身利益，也符合世界经济发展需求，为中国的全球治理理念创新提供了思想基础。

与时俱进：顺应国际格局变化

11月14日，金砖国家领导人第十一次会晤在巴西举行，中国国家主席习近平出席会议并发表重要讲话，引发外媒广泛关注。

“这次会晤是在世界经济发展和国际格局演变的关键时刻举行的。”塔斯社引述习近平主席的讲话称，环顾全球，新科技革命和产业变革方兴未艾，为各国实现跨越式发展提供更多机遇。新兴市场国家和发展中国家的崛起势头不可逆转，为全球经济治理体系变革注入强劲动力。

“全球治理不是发达国家一家说了算，发展中国家也应有自己的声音。”苏晓晖表示，中国积极推动国际货币基金组织和世界银行的份额与治理改革，关乎全球治理机制公平合理和与时俱进的问题。随着在国际货币基金组织和世界银行的份额占比不断提高，新兴市场国家和发展中国家理应在国际事务中享有更大的发言权和影响力。

作为新兴经济体和世界最大的发展中国家，中国顺应时代潮流，展现大国担当。白皮书指出，中国将积极发挥自身作用，加强与各方协调，推动全球治理体系变革更好地体现和平、发展、公平、正义、民主、自由的人类共同价值，更好地反映国际格局的变化，更加平衡地反映整个国际社会的意愿。

“西方国家主导的全球治理体系越来越难以适应新的国际格局，中国正在为全球治理体系带来新活力。”马勒纳注意到，为适应国际局势发展趋势，中国于2018年11月提出了世贸组织改革的三项基本原则：应保持多边贸易体系的核心价值，应保护发展中成员国的利益，应遵循协商一致的决策程序。

“贸易保护主义、气候变化、恐怖主义等跨边境问题使世界各国对全球治理的需求提高。”新加坡国立大学李光耀公共政策学院院长马凯硕表示，中国未来将在全球治理体系中扮演更积极的角色。

上图：2019年4月27日，中老铁路施工现场，两名工人在进行架桥机前横联螺丝检查及二次紧固。

秦 晴摄（**新华社**发）

国际时讯

迪拜国际航空展举行

为期5天的2019年迪拜国际航空展11月17日在阿联酋迪拜阿勒马克图姆机场开幕。包括中国航空工业集团公司在内的全球约1200家航空和航天企业参展，预计将吸引逾8万观众参观。

阿联酋航空集团公司方面表示，迪拜航展已成为航空和航天业内人士交流沟通的重要平台，也是展示迪拜航空工业发展、创新和领导力的特别时刻。

作为参展的中国航空企业代表，中国航空工业集团公司围绕军机、民机、无人机3条主线，组织重点产品参展。首次在国外重大国际航展亮相的歼10CE战斗机和U8EW察打一体无人直升机展示样机是中国航空工业集团展台上的亮点。

苏伊士运河通航150周年

埃及苏伊士运河管理局11月17日在埃及东北部伊斯梅利亚省举行仪式，庆祝苏伊士运河通航150周年。

苏伊士运河管理局表示，通航150年来，已经有超过130万艘船舶通过苏伊士运河，运送货物超过286亿吨。目前，苏伊士运河海运集装箱运输量占全球的24.5%，全球约10%的海上贸易需要通过苏伊士运河。

苏伊士运河收入与石油收入、旅游业收入和侨汇并称埃及经济四大支柱。2018至2019财年，苏伊士运河为埃及创造财政收入59亿美元，为历史最高水平。

斯里兰卡总统选举揭晓

斯里兰卡选举委员会11月17日宣布，反对党人民阵线党提名的总统候选人戈塔巴雅·拉贾帕克萨在总统选举中以52.25%得票率获胜，当选新总统。

在选举结果正式宣布后，戈塔巴雅·拉贾帕克萨表示：“今天是令人高兴的一天，我已经准备好担任总统并且开始为我的国家服务。”人民阵线党在一份声明中说，戈塔巴雅·拉贾帕克萨将于18日在斯里兰卡北中省首府阿努拉达普拉宣誓就职。

斯里兰卡总统选举于11月16日举行，共有35名候选人参选。据悉，选举期间没有发生重大伤亡和暴力事件，选民投票率超过80%。

中老铁路一隧道贯通

由中国中铁八局中老铁路第三标段一分部承建的中老铁路会汉一号隧道11月17日顺利贯通，比原计划提前43天。

会汉一号隧道全长1001米，位于老挝北部城市琅勃拉邦和老中两国边境之间的大山里，施工地段人烟稀少，条件艰苦，施工便道山路崎岖，雨季物资进场运输困难。

中老铁路是中国“一带一路”倡议与老挝“变陆锁国为陆联国”战略对接项目，北起老中边境口岸磨丁，南至老挝首都万象，全长414公里，其中包括总计198公里长的76座隧道。工程于2016年12月全面开工，计划2021年12月建成通车。

（**均据新华社电**）

哈瓦那庆祝建城500周年

古巴首都哈瓦那11月16日迎来建城500周年纪念日，众多哈瓦那市民和游客从15日晚间开始上街庆祝。

图为11月15日，在哈瓦那，人们观赏烟火表演。

（**新华社**发）

首尔拒绝续签军情协定 东京继续实行出口管制

韩日“硬杠”如何收场？

林子涵

据韩联社11月17日报道，韩日《军事情报保护协定》即将失效，韩国国防部长当天与日本防卫大臣会谈时重申，由于日本对韩采取出口管制措施，韩国不会与日本续签该协定。《日本经济新闻》消息指出，日本防卫大臣呼吁韩国对此协议“做出明智的决定”。韩国拒不“续约”，能否令日本改变态度？韩日“硬杠”将如何收场？

协定失效倒计时

韩日《军事情报保护协定》将于11月23日零点失效。据韩联社11月16日报道，韩国总统文在寅日前会见美国防长埃斯珀时强硬表示，由于日本对韩国的报复性出口限制措施，韩国难以再与日本共享军事情报；韩国是否重新考虑续签该协定，取决于日方是否先行取消出口管制。

此前，韩日贸易关系经历了一轮互相“拉黑”。今年7月，日本政府对出口至韩国的3种半导体关键工业原材料加强管制。8月初，又以安全保障为由把韩国从贸易“白名单”中剔除。作为回应，韩国把日本排除出贸易“白色清单”，并于8月22日宣布不再与日本续签《军事情报保护协定》。

韩日双方此后举行多次会谈，但两国分歧并未缩小。据日本《读卖新闻》11月17日消息，日本政府宣布对韩出口管制与军事协定无关，决定不予撤销出口管制，但仍望推进该协定的续签。

《纽约时报》分析文章指出，韩日《军事情报保护协定》于2016年11月23日签署，反映了美日韩同盟的共识。这一协定的失效，意味着韩日间将不再共享东亚地区军事情报，也为韩日关系和美日韩同盟带来变数。

历史问题再发酵

2018年年底，韩国最高法院裁定日本公司应向殖民地时代的韩国劳工支付强迫劳动赔偿金，两国间的紧张气氛开始爆发。中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员董向荣指出，韩日2018年以来的纷争，是由历史问题延伸到经济问题，再进一步蔓延到军事领域造成的。

董向荣分析认为，历史问题长期困扰韩日关系，一般而言，韩国的保守派相对亲日亲美。韩日《军事情报保护协定》由朴槿惠政府签署时，曾遭国内进步派力量的反对，这为此后韩日围绕此问题的冲突埋下了隐患。

同时，韩日僵局在经贸领域也已引发“蝴蝶效应”。据《日本经济新闻》报道，韩国自半导体原材料进口受制以来，积极鼓励国产化研究。但韩国企业普遍反映涉及芯片等产品的关键技术仍被日本“扼住咽喉”。而日本九州等多地也因韩国游客人数持续大幅减少，旅游业遭到重创。

董向荣指出，韩日双方虽在军事情报方面都存在合作诉求，但在韩国，进步派政党对日本怀有不信任态度，能否将军事情报交予日本，不少韩国人存有疑问；在日本，由于安倍政府认为韩日历史问题已经解决，双方政府间协议应得到履行，短期内日方难以退让。

破冰与否待契机

韩日关系僵局究竟如何收场？

据韩国《中央日报》15日报道，韩国总统文在寅表态，协定虽难以维持，但韩美日之间的安全合作依然重要，韩方将继续努力开展三边合作。

根据日本共同社17日晚间消息，日美韩三国防长当天在曼谷会谈，日美两国督促韩国继续执行《军事情报保护协定》。

董向荣指出，韩日关系能否修复，取决于韩国政府采取何种态度。如果韩国方面将协定的续签与否，视作解决韩日贸易摩擦的政治筹码，则事态依然存在回旋的余地。如果认为日本不值得信任，那就很难继续交换军事情报。

当前，紧张局势已出现一丝松动。据韩联社16日消息，日本政府批准一家本土企业向韩国出口一批半导体工业材料氟化氢。这是日本自今年7月对韩采取出口管制措施以来首次批准出口氟化氢。

韩日关系能否“破冰”，尚待时机到来。据日本放送协会报道，日本防务大臣河野太郎在与韩国国防部长郑景斗会晤后表示：“国防当局之间的关系将来非常重要，因此我们将确保沟通。”

董向荣指出，未来多边会晤有望再为韩日领导人当面对话提供机会。作为东北亚地区有重要影响力的两个国家，韩日间维持稳定的经济关系，对于两国与地区局势，都有积极的意义。