

# 党的十九届四中全会胜利闭幕—— 经国序民 正其制度

本报记者 刘少华

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于2019年10月28日至31日在北京举行。

全会明确提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。（以下简称《决定》）

中国正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。世界发展面临百年未有之大变局，中国发展的外部环境更趋复杂。中国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，决胜全面建成小康社会进入收官阶段。今年又恰逢新中国成立70周年，在这样的大背景下，在这样的时间节点上，召开党的十九届四中全会，更加凸显了会议的特殊性和战略性。

“经国序民，正其制度。”十九届四中全会的召开恰逢其时。

## 一次具有开创性、里程碑意义的重要会议

10月28日，京西宾馆会议楼一层大会议室内，党的十九届四中全会召开第一次全体会议。在长达1小时40分的工作报告中，习近平总书记全面系统总结了党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的各方面成就，实事求是，振奋人心。

在这次全体会议上，习近平总书记就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（讨论稿）》向全会作说明。

关于这次会议的议题，全党上下并不陌生。早在2013年，党的十八届三中全会绘就全面深化改革蓝图，首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

但是，用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在中国共产党历史上还是第一次。

在习近平总书记就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（讨论稿）》向全会作的说明中，阐释了此次全会研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重要议题的深刻背

景和重大意义。

这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

在党的十九届四中全会新闻发布会上，中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖表示，对这次全会的历史地位及其深远影响，应当放在党和国家事业发展全局和长远发展中来认识和把握。首先，这次全会是在关键时期召开的一次重要会议；其次，这次全会主题重大、事关根本；第三，这次全会成果丰硕，影响深远。

“总之，四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神的贯彻落实，必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势，产生重大而深远的影响。”王晓晖表示。

在中央党校（国家行政学院）哲学教研部副主任董振华教授看来，世界格局正在进行深度调整，全方位综合国力竞争日趋激烈，我们面临的经济安全、政治安全、文化安全、军事安全、网络安全问题更加突出，维护国家战略利益的任务更加艰巨。我国发展正处于爬坡过坎的紧要关口，进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，许多问题相互交织、叠加呈现。面对内外部环境变化和不确定性不确定性增多的问题，我们迫切需要推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国发展提供稳定高效的制度体系，确保中国航船行稳致远。

## 开辟“中国之治”新境界

总的来看，《决定》全面回答了我国国家制度和国家治理应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。《决定》全面总结了中国特色社会主义制度建设的历史性成就，集中概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务，既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

在全会公报中提出，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。这些优势中，既涉及党的集中统一领导、人民当家作主等政治制度，也涉及公有制为主体、多种所有制经济共同发展等经济制度，还有弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的文化制度，德才兼备、选贤任能的用人制度等。在中央党校（国家行政学院）教授许耀桐看来，这是迄今为止中共对国家制度和国家治理体系所做的最全面的经验总结。

中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权

表示，党的十九届四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱，它由13个部分组成，其中，党的领导制度是国家的根本领导制度，它统领和贯穿其它12个方面的制度。全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出了6个方面的要求，一是建立不忘初心、牢记使命的制度，二是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，三是健全党的全面领导制度，四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度，五是健全提高党的执政能力和领导水平制度，六是完善全面从严治党制度。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示，多年来，我们把公有制为主体、多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。党的十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。这三项制度，都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀表示，党的十九届四中全会通过的《公报》和《决定》，强调突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

司法部党组书记、副部长袁曙宏表示，《决定》指出：“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。”中国特色社会主义越深入发展，就越需要中国特色社会主义法治体系发挥更加重要的引领、规范和保障作用，不断为解决党和国家发展面临的突出问题提供制度化方案，开拓中国特色社会主义事业更加广阔的光明前景。

全国政协副秘书长舒启明表示，《决定》对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

新时代中国共产党人发出了开辟“中国之治”新境界的豪迈誓言。

## 全国掀起自觉学习贯彻热潮

“坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，既是一项长期战略任务，又是一个重大现实课题。要增强政治责任感、历史使命感，坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新，完成这次全会确定的各项任务，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。”习近平总书记强调。

各地、各部门立即掀起了学习贯彻党的十九届四中全会精神高潮。

11月1日，国家统计局召开局党组会议，要求统计系统各级统计机构和广大党员干部要把学习贯彻

党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期重要政治任务，并具体要求把学习贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神作为统计系统“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容；进一步深化统计管理体制改革，加快构建与国家治理体系和治理能力现代化相适应的统计体制机制；不断强化统计监督职能，组织开展好统计督察；加快统计制度方法改革步伐，健全推动高质量发展统计体系，更好反映国家治理体系和治理能力现代化进程等。

11月1日上午，商务部党组书记、部长钟山主持召开党组会，传达学习习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话和全会精神。会议要求结合商务实际，在完善促进形成强大国内市场的体制机制上下功夫，在建设更高水平开放型经济新体制上下功夫，在积极参与全球经济治理上下功夫，以“钉钉子精神”把全会的部署和要求落到实处。

在浙江，省委召开常委会议和常委扩大会议，传达贯彻党的十九届四中全会精神。会议强调，学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，是当前摆在我们面前一项极为重要而紧迫的政治任务。全省上下要迅速把思想和行动统一到全会精神上来，争当推进省域治理现代化的排头兵。

在天津，市委发出通知，要求全市各级党组织和广大党员干部把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务，以高度的政治责任感和历史使命感，认真学习、深刻领会，统一思想、凝心聚力，切实把全会确定的各项任务落到实处。

在西藏，自治区党委常委会（扩大）会议上，从六个方面就推进国家治理体系和治理能力现代化提出意见，并指出西藏作为边疆民族地区，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大的现实意义和深远的历史意义。

各地干部群众，自觉认真学习贯彻四中全会精神，掀起了一股热潮。

在上海，广大干部群众正以排头兵的姿态和先行者的担当，在坚持完善社会主义基本经济制度、推动高质量发展的行动中认真学习贯彻四中全会精神。从正在举办的第二届中国国际进口博览会，到中央交给上海的三项重大任务，上海广大干部群众奋楫争先，以只争朝夕的实际行动将四中全会精神化为新实践。

在山东，广大党员干部群众表示，要以更加昂扬的斗志、更加过硬的作风、更加扎实的举措、更高质量的工作，推动党中央各项重大决策部署落地落实，切实把各方面制度优势转化为治理效能。

在福建，《决定》在闽籍港澳台同胞和海外侨胞中引起热烈反响。大家表示，要维护香港、澳门长期繁荣稳定，坚定推进祖国和平统一进程，要坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，维护世界和平、促进共同发展。

香港闽籍同胞吴少茵表示，坚定不移地推进“一国两制”事业，是包括香港同胞在内的全体中华儿女的共同愿望，符合国家和民族根本利益，符合香港的整体和长远利益。“香港好，国家好。国家好，香港更好”，道出了广大香港同胞的共同心声。

