人民日报海外版
2019年11月4日 星期一
责编：陈劲松 张一琪 邮箱：dieryw@sina.com

习近平在上海考察

11月2日至3日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。图为2日下午，习近平在长宁区虹桥街道古北市民中心，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流。 新华社记者 **谢环驰**摄

11月2日至3日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。图为2日下午，习近平在长宁区虹桥街道古北市民中心老年助餐点，同正在用餐的居民热情交谈。 新华社记者 **鞠 鹏**摄

本报上海11月3日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在上海考察时强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快改革开放步伐，加快建设现代化经济体系，加大推进三大攻坚战力度，扎实推进长三角一体化发展，妥善应对国内外各种风险挑战，勇挑最重担子、敢啃最难啃的骨头，着力提升城市能级和核心竞争力，不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平。

11月2日至3日，习近平在中共中央政治局委员、上海市委书记李强和市长应勇陪同下，深入上海杨浦滨江、古北社区，就贯彻落实党的十九届四中全会精神、城市公共空间规划建设、社区治理和服务等进行调研，同基层干部群众亲切交流。

2日下午，习近平来到杨浦区滨江公共空间杨树浦水厂滨江段，结合视频和多媒体演示听取黄浦江两岸核心区45公里公共空间贯通工程基本情况和杨浦滨江公共空间建设情况汇报。近年来，上海市推动黄浦江两岸贯通及滨江岸线转型工作，杨浦滨江逐渐从以工厂仓库为主的生产岸线转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线，昔日的工业锈带变成了生活秀带，为上海增添了一道靓丽的风景线。习近平指出，文化是城市的灵魂。城市历史文化遗存是前人智慧的积淀，是城市内涵、品质、特色的重要标志。要妥善处理好保护和发展的关系，注重延续城市历史文脉，像对待“老人”一样尊重和善待城市中的老建筑，保留城市历史文化记忆，让人们记得住历史、记得住乡愁，坚定文化自信，增强家国情怀。

习近平沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸风貌，了解人文历史和城乡变迁，走进雨水花园实地考察城市环境综合治理和海绵城市建设等情况，并乘车沿途察看渔人码头、杨树浦港旧址等地标景观，对杨浦区科学改造滨江空间、打造群众公共休闲活动场所的做法表示肯定。在参观途中，遇到许多正在休闲健身的市民，习近平同他们亲切交谈。习近平指出，城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。

位于浦江岸边的人人屋党群服务站是一个开放式党建服务平台，习近平向服务站工作人员和居民详细询问这里开展基层党建和公共服务情况。一位年近九旬的老党员、老劳模激动地向总书记介绍说，自己是土生土长的上海人，见证了上海从旧中国到新中国、再到新时代的巨大变化，为中国共产党和中国特色社会主义感到无比自豪。习近平鼓励她多向年轻人讲一讲，坚定他们对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

临近傍晚，习近平来到长宁区虹桥街道古北市民中心考察调研。古北社区居住着来自50多个国家和地区的居民。习近平听取社区开通社情民意直通车、服务基层群众参与立法工作等情况介绍，并同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流。他强调，你们这里是全国人大常委会建立的基层立法联系点，你们立足社区实际，认真扎实开展工作，做了很多接地气、聚民智的有益探索。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，要坚持好、巩固好、发展好，畅通民意反映渠道，丰富民主形式。

为方便居民生活，市民中心内设立了餐饮、医疗、法务等各类专业服务机构。习近平逐一察看涉外人员服务窗口、老年助餐点等，了解社区生活、文化、养老等便民服务情况。在老年助餐点，习近平同正在用餐的居民热情交谈，询问饭菜可不可口、价格贵不贵、对社区便民服务还有什么新要求。习近平指出，城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。衣食住行、教育就业、医疗养老、文化体育、生活环境、社会秩序等方面都体现着城市管理水平和服务质量。要牢记党的根本宗旨，坚持民有所呼、我有所应，把群众大大小小的事情办好。要推动城市治理的重心和配套资源向街道社区下沉，聚焦基层党建、城市管理、社区治理和公共服务等主责主业，整合审批、服务、执法等方面力量，面向区域内群众开展服务。要推进服务办理便捷化，优化办事流程，减少办理环节，加快政务信息系统资源整合共享。要推进服务供给精细化，找准服务群众的切入点和着力点，对接群众需求实施服务供给侧改革，办好一件件民生实事。

离开社区时，居民们热情聚拢在路边，争相同总书记握手道别。

3日下午，习近平听取了上海市委和市政府工作汇报，对上海各项工作给予肯定。他希望上海认真贯彻落实党中央重大决策部署，持之以恒，再接再厉，奋力创造新时代新奇迹。

习近平强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，提高城市治理现代化水平。要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面，发挥好政府、社会、市民等各方力量。要抓一些“牛鼻子”工作，抓好“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”，坚持从群众需求和城市治理突出问题出发，把分散式信息系统整合起来，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，扭住突出民生难题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，争取早见成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。要履行好党和政府的责任，鼓励和支持企业、群团组织、社会组织积极参与，发挥群众主体作用，调动群众积极性、主动性、创造性，探索建立可持续的运作机制。

习近平指出，要深入推进党中央交付给上海的三项新的重大任务落实。上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放，努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田，有针对性地进行体制机制创新，强化制度建设，提高经济质量。设立科创板并试点注册制要坚守定位，提高上市公司质量，支持和鼓励“硬科技”企业上市，强化信息披露，合理引导预期，加强监管。长三角三省一市要增强大局意识、全局观念，抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实，聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台，把一体化发展的文章做好。

习近平强调，要推动经济高质量发展。强化全球资源配置功能，积极配置全球资金、信息、技术、人才、货物等要素资源，以服务共建“一带一路”为切入点和突破口，加快提高上海金融市场国际化程度。要强化科技创新策源功能，努力实现科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念从无到有的跨越，成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批卡脖子的关键核心技术。要强化高端产业引领功能，坚持现代服务业为主体、先进制造业为支撑的战略定位，努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。要强化开放枢纽门户功能，坚持以开放促改革、促发展、促创新，勇敢跳到世界经济的汪洋大海中去搏击风浪、强筋壮骨。

习近平强调，要扎实推进党的建设。各级党组织要在巩固和拓展第一批主题教育成果的同时，抓好第二批主题教育，并通过健全制度、完善机制，使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。开展主题教育不能学归学、说归说、做归做，衡量实际成效的根本标尺就是解决问题、推动事业发展。第二批主题教育重点在基层，在群众家门口开展，更要求真务实，奔着问题去、盯着问题改，让群众感受到新变化新成效。各级领导干部要勇于担当、攻坚克难，在改革发展稳定各项工作中经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼。要以提升政治功能和组织力为重点，在强基础、补短板上下功夫，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

习近平强调，上海是我们党的诞生地，党成立后党中央机关长期驻扎上海。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材，引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史，让初心薪火相传，把使命永担在肩，切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

中国制度图谱清晰绘就

■ 彭训文

很多年之后，2019年金秋发生在中国的两件大事，仍会被人们铭记并时常谈起。

一件是开展庆祝新中国成立70周年系列活动；一件是举行中共十九届四中全会，会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在中共党史上还是第一次。

中国有句古话：“壹引其纲，万目皆张。”此次中央全会着眼于党和国家事业发展的长远未来和关键环节，做出了系统谋划，全面回答了在中国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么，完善和发展什么”这个重大政治问题，首次系统而清晰地描绘出中国特色社会主义制度“图谱”，提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化“三步走”的总体目标。

中国特色社会主义制度的“图谱”，由13个部分组成。

排序第一的“党的领导制度”是国家的根本领导制度，它统领和贯穿其它12个方面的制度。此次全会就健全党的领导制度体系提出了6方面要求，包括建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度等。这6个方面制度构成党的领导制度体系的基本要素。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。在国家治理体系的大棋局中，有了党中央这个坐镇中军帐的“帅”，“车”“马”“炮”方能各展其长。

制度“图谱”中其它12个方面的制度，包括人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系等。本次中央全会对坚持和完善这些制度均提出明确要求。例如，就坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，全会明确要求要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

“经国序民，正其制度”。中国人从古以来善于在实践中总结经验，并升华成制度化理论、体系化思想。有海外学者这样评价：“中国人天生就是体系思考者。”70年来中国发生的历史性变革已经充分证明，中国人有足够能力和智慧不断推动中国制度实现自我完善。

相信随着制度优势不断转化为治理效能，中国特色社会主义制度将更加巩固、优越性充分展现，中国一定能实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦！

（作者为本报评论员）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯

中国向世界展示制度自信

华侨华人热议中共十九届四中全会

本报记者 李嘉宝

中国共产党十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，引发海外华侨华人热切关注。

“在新中国成立70周年的重要节点上，全会公报全面总结中国国家制度和国家治理体系的13个显著优势，展示出中国的自信与坚定。”捷克中欧新闻社总编辑黄频说，“公报中涉及改善民生的相关内容非常具体，‘幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶’28字触动人心，彰显中国共产党坚持以人民为中心的发展思想。”

“制度的生命力在于执行。”肯尼亚中华总商会会长卓武表示，关于“建立什么样的国家制度”这一历史性课题，中国共产党带领中国人民，用实践给出了独具特色的中国答案。“其中一大优势是坚持独立自主和对外开放相统一，让我印象深刻。作为国际贸易从业者，我从中国的对外开放中分享了发展机遇和红利。一个改革不停顿、开放不止步的中国，让海内外中华儿女的凝聚力和向心力不断增强。”

澳大利亚国际文化产业协会会长杨志唯表示，中国用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，关键是“坚持党的集中统一领导”。“中共十八大以来，提出了一系列新理念新政策，让人民的获得感幸福感更加充实。我曾和一些澳大利亚人士到中国乡村考察参观，他们看到中国的精准扶贫政策让贫困地区面貌大为改观，深感惊讶。中国有底气、有自信向世界展示自己的制度优势，让越来越多的外国友人了解更加真实的中国。”

“俄罗斯主流媒体及时播发或刊登了中共十九届四中全会的消息。许多俄罗斯友人对全会公报内容很感兴趣，他们向我表达了对中国治国理政理论和经验的高度赞赏。还有俄罗斯朋友特地给我打电话，称赞中国在复杂多变的国际形势下，依旧保持定力和自信的大国风范。”莫斯科孔子文化促进会会长姜彦彬自豪地说。

10月29日，《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷葡文巴西版首发式在巴西圣保罗举行。采访中谈及此事，巴西巴中经贸交流中心总裁方激表示：“巴西政府及社会各界代表积极参与首发式活动，中国发展及治国理政经验得到了巴西政府及社会的肯定，在巴华侨华人深受鼓舞。”在方激看来，全会公报中提出坚持和完善13个制度体系，明确了中国未来发展的总体目标。“中国政治稳定、积极扩大对外开放，将为中巴友好合作夯实基础。”

“中国的治国理政经验对处于不同发展水平的国家都有启迪。”加拿大中华新闻社社长常建国说，“全会公报中提到‘积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献’，开辟出一条合作共赢的文明发展新路，对西方国家走出经济复苏乏力、民粹主义势力抬头等困境具有启示意义。另外，中国是全球脱贫事业的榜样，全会公报中提到的‘不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路’等内容对发展中国家具有借鉴意义。”