

# 李克强主持国务院常务会议

## 听取国务院第六次大督查情况汇报 部署进一步做好稳外贸工作 确定优化外汇管理措施

据新华社北京10月23日电 国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议,听取国务院第六次大督查情况汇报,要求着力破除政策落实堵点;部署进一步做好稳外贸工作,推动进出口稳中提质;确定优化外汇管理措施,促进跨境贸易投资便利化。

会议指出,围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署,近期国务院在16个省(区、市)开展督查。督查突出重点、创新方式,三分之二以上人员和时间用于暗访,不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看,今年以来各地认真贯彻落实党中央、国务院部署,取得积极成效。下一步,要将督查发现问题分解到有关地方和部门,对重点问题挂牌督办,推动地方和部门逐一

整改,坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题,加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点,力戒整改“走过场”、搞形式主义。要推广地方好经验,认真研究收集到的意见建议,推动政策完善。

会议指出,今年以来,各地和有关部门积极应对外部环境变化,扎实做好稳外贸工作,外贸运行总体平稳。面对新形势新挑战,会议确定,在落实好各项已定政策同时,一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策,逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策,支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区

网络,深化“放管服”改革,促进经开区、保税区等空置土地有效利用,提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台建设。三要培育外贸新业态。增设跨境电商综合试验区,尽快出台跨境电商零售出口所得税核定征收办法。探索支持市场采购贸易试点、外贸综合服务企业发展新举措。加快保税维修再制造先行先试。四要加大适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备,以进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资,会议确定了优化外汇管理、促

进跨境贸易投资便利化12条措施。主要包括:一是扩大贸易外汇收支便利化试点,简化小微跨境电商办理有关资金收付手续,优化货物贸易外汇业务报告方式,企业自主选择是否开立待核查账户,便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记,允许承包工程企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资,便利部分资本项目外汇资金结汇使用,开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时,注重防范跨境资本流动风险,保持金融稳定。

# 李克强会见美国前财长

本报北京10月23日电(记者王远) 国务院总理李克强23日下午在人民大会堂会见美国前财政部长保尔森。

李克强表示,当前国际形势纷繁复杂变化,中国坚定不移扩大开放,走和平发展道路,愿同包括美国在内的世界各国一道,促进世界和平、发展与合作。中美双方应当按照两国元首达成的共识,在平等和相互尊重的基础上,坚持协调、合作、稳定的基调,妥善管控分歧,推动中美关系向

前发展,通过合作实现互利共赢。这不仅有利于两国,也有利于世界。希望保尔森基金会继续为发展中中美关系、增进民间相互了解发挥积极作用。

保尔森表示,当前中美关系处于关键时刻。今年是美中建交40周年,两国和世界都发生了变化,双方需要找到管理中美关系的新方式。希望双方共同努力,推动两国经贸关系发展,为两国人民带来福祉。保尔森基金会将继续为中美关系发展贡献智慧和力量。

## 李克强签署国务院令

# 公布《优化营商环境条例》

据新华社北京10月23日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《优化营商环境条例》(以下简称《条例》),自2020年1月1日起施行。

近年来,各地区、各部门按照党中央、国务院部署,顺应社会期盼,持续推进“放管服”等改革,我国营商环境明显改善。为了持续优化营商环境,不断解放和发展社会生产力,加快建设现代化经济体系,推动高质量发展,有必要制定专门行政法规,从制度层面为优化营商环境提供更为有力的保障和支撑。

《条例》认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法,将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度化固定下来,重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点问题,对标国际先进水平,从完善体制机制的层面作出相应规定。

一是明确优化营商环境的原则和方向。二是加强市场主体保护。三是优化市场环境。四是提升政务服务能力和水平。五是规范和创新监管执法。六是加强法治保障。

# 人大常委会会议举行二次全会

## 栗战书出席

本报北京10月23日电(记者张一琪) 十三届全国人大常委会第十四次会议23日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

会议听取了商务部部长钟山受国务院委托作的关于加快外贸转型升级推进贸易高质量发展工作情况的报告。

会议审议了国务院关于2018年度国有资产管理情况的综合报告,听取了财政部部长刘昆受国务院委托作的关于2018年度全国行政事业性国

有资产管理情况的专项报告。

全国人大常委会预算工作委员会和全国人大财政经济委员会组成调研组,重点对行政事业性国有资产管理情况进行了调研。会议听取了财经委副主任委员、预算工委主任史耀斌作的调研报告。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于加强刑事审判工作情况的报告。会议听取了最高人民法院检察长张军作的关于开展公益诉讼检察工作情况的报告。

# 韩正在山西调研

据新华社太原10月23日电(记者赵超) 10月21日至22日,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在山西省调研。他强调,山西要按照习近平总书记作出的重要指示和要求,紧紧抓住机遇,勇于改革创新,推动经济转型发展,真正走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路。

韩正前往太原不锈钢精密带钢有限公司,了解企业生产运营、科技创新、产品研发等情况。

太原重型机械集团有限责任公司是中国自行设计建设的第一座重型机械厂。韩正来到这里,考察矿山挖掘机、高铁轮对等先进机械研发生产情况。

韩正来到山西省政务服务中心,考察政府职能转变和“放管服”改革推进情况。韩正参观了在中国(太原)煤炭交易中心举办的2019能源革命展。

韩正还来到汾河公园三期工程,了解太原市城市规划,实地考察汾河生态治理情况。

# 壮美大峡谷



近年来,新疆维吾尔自治区社会经济日益安定繁荣,独特自然风光和风情日益散发出迷人魅力,旅游业迎来井喷式增长。今年前三季度,新疆接待国内外游客18385.84万人次,同比增40.9%;实现旅游收入3046.38亿元,同比增40.78%,均创历史新高。

图为10月21日,游客在新疆克拉玛依独山子大峡谷游玩。

邹懿摄(影像中国)

# 中国代表阐述中国人权理念成就 并驳斥美国等个别国家无端指责

据新华社联合国10月22日电(记者王健刚) 中国常驻联合国代表张军22日在联合国大会第三委员会阐述中方对促进和保护人权的立场主张,介绍新中国成立70年来人权事业的成就,并严正驳斥美国等个别国家对中方的无端指责。

张军表示,促进和保护人权是全人类的共同理想。国际社会要坚持营造和平的国际环境,坚持构筑坚实的发展基础,坚持走符合国情的人权

发展之路,坚持在发展中促进和保护人权,坚持在对话合作中共同进步。

张军说,新中国成立以来70年是生存权和发展权取得跨越发展的70年,是两类人权得到平衡充分发展的70年,是为全球人权事业做出重要贡献的70年。事实充分证明,中国特色社会主义道路是符合中国国情的道路,是有利于世界和平与繁荣的道路,中国将坚定不移地走下去。中方将继续本着开放、包容、坦诚、合作精神参与人权国际合作,同各国一道谋求共同进步、共同发展。

张军强调,美国等个别国家恶习不改,企图借人权问题干涉中国内政,中方对此坚决拒绝。我们必须指出,世界发展大势不可阻挡,恃强凌弱不得人心。个别国家总有人热衷对发展中国家指手画脚,发号施令。中方奉劝有关国家摒弃霸权主义和强权政治,不要再做逆潮流而动的糊涂事。

张军说,我们必须指出,正人先正己,指责别人前请先自己照照镜子。某些国家在世界上到处制造混乱,大搞颜色革命,严重侵犯相关国家人民的人权,并对本国糟糕的人权记录不思悔改。中方奉劝有关国家多多自省,先管好自己,而不是四处煽风点火。

## 外交部人权事务特别代表:

# 中国切实保护新疆灿烂的民族传统文化

据新华社联合国10月22日电(记者王健刚) 第74届联合国大会第三委员会22日举行与少数民族权利问题特别报告员互动对话。针对美国对中国新疆地区文化权利的无端指责,中国外交部人权事务特别代表刘华指出,中国政府高度重视对新疆各民族优秀传统文化的挖掘、传承与保护。

刘华表示,中国是统一的多民族国家,在5000多年文明发展史中,中华民族共同创造了悠久的历史、

灿烂的文化。目前,新疆各民族主要使用10种语言和文字,少数民族语言文字在司法、行政、教育、新闻出版、广播电视、互联网、社会公共事务等领域得到广泛使用。

刘华指出,实行双语教育不针对某一个民族,更不会削弱少数民族语言的地位,而且有利于加强各民族交流、促进民族团结。世界上很多国家都将英语作为双语教育的选择,没有人提出疑问,更没有将其上升到文化同化或歧视的层面。

# 青海持续培养藏区人才

本报西宁10月23日电(记者王梅) 日前,记者从青海省委组织部获悉:青海持续培养藏区人才,服务民族地区经济社会发展,促进民族文化和创新发展。

据悉,青海不断健全完善藏区人才培养体系。青海民族大学通过创办藏语言文学系、开设“藏汉翻译班”、成立藏学院等工作。青海师范大学民族师范学院目前拥有中国史一级学科博士点藏族文化方向博士学位授权点、中国少数民族语言文学(藏)等7个教育硕士方向、6个藏汉双语本科专业,拥有藏语言文学国家优秀科研创新团队。青海省社会科学院与中国藏研中心、青海省委党校联合成立“青海藏学研究中心”,立足青海藏区经济社会发展实际,就民族宗教工作、社会治理、生态环保、整体脱贫等热点难点问题开展现实应用对策研究。

青海以面向藏区,服务基层,培养“懂双语、下得去、留得住、干得好、靠得住、有后劲”藏区人才为目标,为青海和五省区藏区培养各类人才。青海民族大学自建校以来,共培养藏文专业及藏学方向本科生2万余人、硕士研究生300余人、博士研究生42人。有500多人毕业后到中国藏学研究中心等研究部门和高等院校工作,并成为业务骨干。而绝大部分毕业生在平均海拔4000米以上、高寒缺氧的民族地区基层工作,成为推动藏区经济社会发展的重要力量。

青海师范大学民族师范学院开展五省区藏汉双语教师培训、藏文古籍文献整理与研究人才培养、民族语文翻译人才培养、青藏高原非物质文化遗产传承人培训等各类培训项目,受训人数达到12986人次。

# 网络保护、反欺凌拟入法 强化政府主体责任 为未成年人撑起强有力保护伞

本报记者 张一琪

10月21日,十三届全国人大常委会第十四次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议,未成年人保护法修订草案提请审议。继2006年修订之后,未成年人保护法再次迎来大修。修订草案专门设立的“网络保护”“政府保护”专章,成为本次修订亮点。

## 草案增至130条

未成年人保护法是未成年人保护领域的综合性法律,对未成年人享有的权利、未成年人保护的基本原则和责任主体都有明确规定。该法于1991年制定,当时只有56条。2006年修订后增加到72条。

随着中国经济社会发展变化,未成年人保护领域遇到许多新问题,面临许多新挑战。互联网发展对未成年人的影响越来越大,网络不良信息及游戏成瘾等问题影响未成年人发展;校园安全、学生欺凌案件时有发生,对未成年人身心健康造成损害。种种问题都呼唤法律领域对此高度重视。

未成年人保护法实施以来,在近30年实践中,党中央和国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院针对未成年人保护工作出台了一系列文件或部门规章。各地也出台地方性法规加以保护,推动未成年人保护工作顺利开展,也积累了不少成功经验。这些实践做法和成功经验为修订法律奠定了坚实基础。

本次提请审议的未成年人保护法修订草案有130条,比原来增加58条,增加近一倍。修订草案对未成年人保护力度之大、范围之广引起社会关注。

第一责任;确立国家亲权责任;增设发现未成年人权益受侵害后的强制报告制度。增加“网络保护”“政府保护”两个专章,并充实了家庭保护、学校保护等内容,完善司法保护措施,为未成年人撑起一把强有力的保护伞。

北京师范大学法学院教授宋英辉在接受采访时表示,修订草案体现了实事求是、问题意识、与时俱进的法治精神,在构建更加全面的保护体系中,尽显未成年人保护要义。

## 网络游戏限制时间

中国互联网络信息中心今年发布的《第44次中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2019年6月,中国网民规模达8.54亿,其中19岁以下网民占比超过20%。可以说,互联网已经极大改变了未成年人生活方式。

但互联网对未成年人产生的消极影响也不容忽视,本次提请审议的修订草案对此都有规定。

对于网络上的许多不良信息,草案中多个条款对此作出规定。例如草案明确规定,国家鼓励和支持有利于未成年人健康成长的网络内容创作与传播;网络产品和服务提供者及智能终端产品制造者和销售者,应当依法履行未成年人网络保护义务等。

“网络保护内容多,涉及家庭、学校、网络企业、政府等多个方面。”宋英辉说,草案对网络企业应尽职尽责进行了规定,对政府部门的监督管理进行了强化。

一直以来备受关注的网络防沉迷、游戏成瘾问题也在草案中有了规定。例如,网络产品和服务提供者应当设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能;对未成年人使用网络

游戏实行时间管理,具体办法由国务院规定。中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍表示,对网络游戏时间限制立法是一个趋势,作为保护未成年人权益领域的一部基础性法律,未成年人保护法将这项条款写入其中是必要的。

## 对校园欺凌说“不”

近年来,校园欺凌、性侵害案件社会影响极坏,严重损害未成年人身心健康。此次未成年人保护法修订草案专门对此作出了明确规定,明确学校在欺凌防控、预防对未成年学生实施性侵害中发挥的作用。

“校园欺凌、性侵害案件近年来一直引人关注,在修订草案中增加了防范的具体措施,对形成反欺凌的校园氛围,以及事件发生后的及时处置有积极意义。”宋英辉表示,反欺凌、防性侵教育纳入学校教育中,也可以起到预防作用。

为避免未成年人遭受性侵害、虐待、暴力伤害等侵害,修订草案创设了密切接触未成年人行业的从业查询及禁止制度。

修订草案还专门设立了“政府保护”章节,将现行未成年人保护法中相关内容加以整合,明确各级政府应当建立未成年人保护工作协调机制,细化政府及其有关部门职责等。草案对各相关部门所承担的职责也作了详细规定,充分强化了政府在未成年人保护工作中承担的主体责任。

宋英辉表示,涉及未成年人保护的政府部门很多,相互之间需要协调沟通,本次修订草案明确建立协调机制,可以有效避免在实践中产生空白地带,更有效保护未成年人。“政府职能部门职责明晰了,能够更好地相互衔接,在保护未成年人方面可以更好地履职。”宋英辉说。