中国内政不容干涉

苏晓晖

当地时间10月15日，美国国会众议院通过由部分议员提出的所谓“2019年香港人权与民主法案”，严重侵犯中国主权，粗暴干涉中国内政。

事实上，这不是美国国会首次炮制“香港人权与民主法案”。2014年11月，在香港发生非法“占中”期间，美国国会就草拟了相关法案，要求将所谓“香港自治程度”作为美国与中国达成任何新协议的前提条件，未果。2017年，美国国会议员中的“反华急先锋”卢比奥等人，重新提出此法案，“反中乱港”分子黄之锋等人还参加了听证会。今年以来，个别美国国会议员肆意对香港事务说三道四，再提法案并推动通过。可见，“香港人权与民主法案”已成为美国部分人对华释放恶意的宣泄口。

推动立法行为背后，美国国会试图“绑架”美对外政策意图明显。其实就在几天前，中美在华盛顿举行了新一轮经贸高级别磋商。双方在两国元首重要共识指导下，就共同关心的经贸问题进行了坦诚、高效、建设性的讨论。双方在农业、知识产权保护、汇率、金融服务、扩大贸易合作、技术转让、争端解决等领域取得实质性进展，并讨论了后续磋商安排，同意共同朝最终达成协议的方向努力。在此背景下，美国众议长佩洛西却扬言，“如美因商业利益而不为中国的人权发声，美就失去了在世界任何地方为人权发声的道德权威”。显然，佩洛西将美国人权立场标记为“政治正确”，而美国国会推动立法，意在让政府在香港问题上“有据可依”，给美国干涉中国内政撑腰。同时，国会推波助澜，要求政府不但表明美“人权立场”，更要对华采取“实际行动”。

美国国会此举将产生恶劣影响。香港当前面临的根本不是所谓人权和民主问题，而是尽快止暴制乱、恢复秩序、维护法治的问题。美国国会的一些议员却把肆意纵火、打砸商铺、暴力袭警等严重犯罪称之为人权和民主问题，插手香港事务，公然为香港激进势力和暴力分子撑腰，伺机与“港独”分子里应外合，严重危害香港繁荣稳定。中国多次强调，香港是中国的香港，香港事务纯属中国内政，不容任何外部势力干预。美方肆意挑战中方底线，践踏“一国两制”，并妄图借此牵制中国发展。美国会此举还会“一石激起千层浪”，刺激美国内对华敌视势力抬头，制造更多事端。中美关系大局将遭受损害，美方必为此付出代价。

中国好言奉劝美方认清形势，悬崖勒马，立即停止推动审议有关涉港法案，停止干涉中国内政。中国再次严正警告，对于美方的错误决定和损害中方利益的错误行为，中国会采取有力的措施予以反制，坚决维护自身的主权、安全和发展利益。希望美方牢记今年6月两国元首会晤达成的重要共识，以实际行动推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系。

（作者为中国国际问题研究院国际战略研究所副所长）

聚焦经济民生　激发香港活力

——林郑月娥发表2019年施政报告

本报记者　**柴逸扉**

“只要我们坚定信心，恪守‘一国两制’原则，依法遏止暴力，尽早恢复社会秩序，相信很快便会见到风雨后的彩虹。”10月16日，在发表任内第三份施政报告时，香港特区行政长官林郑月娥信心满满地表示。

今年的报告以“珍惜香港　共建家园”为主题，共1.2万余字，分为六个部分和一个附篇，详细介绍了未来工作重点和本届特区政府就职以来的工作进度及承诺，涉及220多项惠民新措施。报告封面再次选用天蓝色，寓意香港可以很快雨过天青、重新出发。

图为香港维港两岸景致。　新华社记者　**吕小炜**摄

直面土地住房问题

2019年施政报告着重关注房屋和土地问题。林郑月娥表示，房屋是香港社会目前最严峻的民生问题，也是部分民怨的根源，对此她从不掉以轻心。“我在这里订立一个清晰目标：我们要让每一个香港人和他的家人，不再需要为住屋问题费煞思量，都将可以在香港这个我们共同拥有的城市里面，建立一个属于自己的家。”

从具体措施来看，施政报告提出了针对房屋发展的短期和中期措施，例如大幅增加过渡性房屋项目，在未来3年将提供1万间住房，以纾缓居住环境恶劣和长时间等候公屋家庭的压力；继续推进满足青年人短暂住房需要的青年宿舍，目前有两个项目的1760间公寓将于未来两年落成，另外有5个可提供约1600间公寓的项目也在进行中。

在土地供应方面，林郑月娥提出特区政府会运用《收回土地条例》，收回三类私人土地用作公营房屋及相关设施发展，而目前已知会收回的私人土地约700公顷，预计当中有400公顷在未来5年收回，这个数字远多于过去5年收回的20公顷。

同时，施政报告还提出要利用“土地共享先导计划”，释放政府尚未规划但业权已整合的私人土地，加快短中期房屋供应；继续推动“明日大屿愿景”以及一些近海海岸的填海造地项目，创造大约1200多公顷新增土地。

多措并举改善民生

民生是最大的政治。林郑月娥在发表施政报告时表示，过去两份《施政报告》中公布的152项改善民生措施已大致完成或按序推进，今年她还将围绕爱护儿童、支援家庭等方面提出新举措。

为了儿童的健康成长，特区政府建议由2020/21学年起，将发放学习津贴的措施常态化，届时每位学生每年会获得2500港元的学习津贴，预计香港约有90万名学生受惠；有关部门计划在未来5年改造全香港超过170个康乐及文化事务署（康文署）辖下的公共游乐空间，让儿童更好地享受休闲时光。

为了市民的健康保障，林郑月娥表示，特区政府会加快把地区康健中心服务推展到全港18区，有条件的地区成立康健中心，其余地区设立属过渡性质的“地区康健站”，为区内居民提供健康推广、咨询及慢性病护理服务。

为了减轻市民的出行负担，这次的施政报告提出，优化今年推出的“公共交通费用补贴计划”，将每月补贴金额上限由现在的300港元提高至400港元；在交通情况许可下，减轻市民、公共交通营办商及运输业界使用特区政府收费隧道和管制区的费用；继续对离岛渡轮航线提供特别协助，补贴开支、稳定票价。

理性务实同舟共济

谈及经济发展，林郑月娥毫不讳言地指出，香港经济今年上半年按年仅增长0.5%，是2009年经济衰退以来最差的表现。近月的暴力事件更令香港经济面对史无前例的重大挑战。但她坚信，凭借“一国两制”的独特优势和基本法的全面保障，凭借香港的深厚根基和背靠祖国的机遇，凭借香港人理性务实、同舟共济的拼搏精神，香港定能排除万难，重新出发。

面对经济下行压力，施政报告提出，特区政府除协助香港企业向内地市场推广产品和服务外，正向相关中央部委争取政策支持，为一些以往以出口为主而希望转为内销的香港企业提供税务优惠和简化审批程序等，以提升企业进入内地市场的竞争力。同时，特区政府会继续拓展海外市场，例如组织考察团，邀请内地企业与香港企业一同在“一带一路”经济体进行推广活动，并寻求相关中央部委的政策支持，向有意到中国于海外建设的经贸合作区发展的香港企业提供与内地企业相同的鼓励措施和便利政策。

报告还提出多项新措施为业界纾困及开路，包括延长深圳湾口岸通关时间至24小时、扩大“科技人才入境计划”适用范围、为海运业务提供税务优惠、开设新信贷担保产品协助有意创业人士、建设第三个创新香港研发平台、为私募基金建立有限合伙制度等。

据悉，施政报告发表后，林郑月娥还将邀请社会领袖、专家、学者，继续深入、独立地审视香港的社会矛盾和须正视的深层次问题，并就施政报告相关举措及其他社会事项与网民和社会各界展开对话沟通。

大湾区又一重大水利项目建成

珠海对澳门实现双线路供水

本报珠海10月17日电（记者**贺林平**）17日，粤港澳大湾区又一重大水利项目——第四条对澳供水管道工程正式通水。这标志着珠海对澳门供水量增加的同时，还实现双线路供水，大大提高了供水保证率。

作为粤澳供水合作的重点项目，第四条对澳供水管道工程包括新建供水管道15公里，新建洪湾泵站1座，概算总投资5.25亿元人民币。工程历时约3年，于今年4月完工。工程通水后，珠海对澳门供水能力从每天50万立方米提升至70万立方米。在此之前，对澳供水的三条管道均从竹仙洞水库进入澳门，此次增加了从氹仔方向进入澳门的供水管路，从而实现双线路供水，水源抗风险能力和安全保障能力大幅提升。

据悉，广东1960年3月建成竹仙洞水库和银坑水库，正式向澳门供水。本世纪以来，由于珠澳两地经济发展，供水需求快速增加。广东除不断兴建新的对澳门供水工程以外，还和澳门建立了政府间常态化的供水合作机制。2007年、2009年，粤澳相继签订了《粤澳供水合作框架协议》《粤澳供水协议》，使双方在政府层面建立了更加稳定的供水合作机制，促进了水资源的合理利用和保护。

脱贫路上　与你同行

在位于黔桂交界的乌英苗寨，共有140户600多人。随着脱贫攻坚工作深入推进，乌英苗寨群众的生活有了改观，孩子们的课余生活也在发生变化。

图为孩子们和来自澳门的大学生志愿者玩“老鹰捉小鸡”游戏。

新华社记者　**黄孝邦**摄

湖南甜玉米　俏销粤港澳

近日，湖南省永州市蓝山县玉米喜获丰收。全县今年种植甜玉米6000余亩，每亩地一年可产甜玉米3000公斤，销往粤港澳大湾区，有效提高土地利用率和农业效益。图为农民对甜玉米进行打包。　**杨雄春**摄（人民视觉）

新时代“一国两制”理论与实践研讨会举行

把基本法讲到港澳同胞心里去

本报深圳10月17日电（记者**毛磊**）深圳大学港澳基本法研究中心成立10周年座谈会暨“新时代‘一国两制’的理论与实践暨澳门回归20周年”学术研讨会日前在深圳大学隆重举行。来自内地和港澳特区的专家学者、师生约200余人参加了由广东省教育厅指导、深圳大学主办的座谈会和研讨会。

开幕式上，第十二届全国人大法律委员会主任委员乔晓阳表示，深圳大学港澳基本法研究中心成立以来，在理论研究、学术交流、人才培养、政策咨询、资料收集等各个方面，都拿出了十分优异的成绩单；在一些重大问题上，在一些关键的时间节点上，该中心勇于在第一线发声，发挥了独特的、重要的作用。

乔晓阳希望深圳大学能够在港澳基本法研究和平台建设方面起到示范作用，把这个平台架好，使得各种不同的学说都能到这个平台上来进行交流、探讨。

乔晓阳表示，当前的基本法研究要做到三个坚信：一、坚信“一国两制”一定能够取得成功。一个对所有人都有利的制度安排，不应当也没有理由不成功。对于从事“一国两制”事业和基本法研究的人，应当有这份信心和底气。二、坚信法治能够凝聚最广泛的人心。“一国两制”实践必须也只能建立于法治的基础上。要高举法治的旗帜，致力于维护宪法和基本法所确立的特别行政区宪制秩序，要以法服人，当好普法的使者。三、坚信能够研究出一套让内地、香港、澳门三地都能够接受的基本法理论。把基本法蕴含着的道理讲好、讲透，用各种可行的方式，讲到港澳同胞的心里去，这样基本法就被注入了生命力，就能够在“一国两制”事业当中发挥更大的作用。

全国人大常委会法制工作委员会副主任、香港基本法委员会副主任、澳门基本法委员会副主任张勇表示，当前基本法研究肩负着三大任务：第一，作为“一国两制”事业的参与者、推动者，作为港澳基本法的研究者、实践者，我们必须勇担时代使命，不负时代重托。第二，聚焦生动实践，既要深化对“一国两制”的法理阐释，也要创造性地做好具体制度的设计和衔接，做到理论上令人信服，实践上行得通、办得到，以契合和推动新时代“一国两制”实践的需要。第三，坚定制度自信，加强基础理论研究，将处理新情况、新问题所形成的法律观点系统化，形成具有说服力的理论体系和话语体系，在更高层次上指导实践。

国务院港澳办副主任邓中华提出三个期待：首先，切实加强研究工作。其次，积极服务国家发展战略，要围绕港澳工作与粤港澳大湾区建设，深入研究一个国家、两种制度、三个地域、多元文化、高度自治等之间的复杂关系以及存在的法律挑战。最后，深入宣传推广宪法和基本法，不断强化对基本法的正确理解，共同维护宪法、基本法的权威和尊严。

与会专家认为，“一国两制”是解决历史遗留的香港、澳门问题的最佳方案，也是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度。要坚定不移地全面实施“一国两制”，坚持全面准确理解和贯彻“一国两制”方针、严格按照基本法办事，把维护中央对香港、澳门特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。

座谈会结束后，举行了“一国两制法律文献特藏室”揭牌仪式，深圳大学图书馆馆长陈大庆介绍了特藏室的建设情况。