“放管服”改革中有效经验上升为法规——

优化营商环境再加码

本报记者　**孔德晨**

日前召开的国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例（草案）》，将近年来“放管服”改革中的有效经验做法上升为法规，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。专家指出，这是国家层面首次出台此类行政条例，对标国际先进水平，确立了对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。

对各类市场主体一视同仁

“《条例》草案的通过，是国家层面首次出台此类条例，重点是‘确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范’，旨在以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。”国家信息中心经济预测部副主任王远鸿在接受本报记者采访时说，“‘对各类市场主体一视同仁’所释出的‘平等、公平’的政策意涵是《条例》草案的最大亮点。市场各类主体平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护。”

王远鸿介绍，此次审议通过的《条例》草案主要强调了五大方面。

一是持续放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度，推进“证照分离”，压减企业开办和注销手续，进一步精简行政许可和审批；二是除特殊行业、重点领域外，都要实行“双随机、一公开”监管，推行“互联网+监管”，对新兴产业实行包容审慎监管；三是依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制；四是推进政务服务事项无差别受理、同标准办理，水电气热等公用企事业单位应公开服务标准、资费标准等信息；五是对政府及其工作人员相关违法违规和不作为乱作为行为、公用企事业单位乱收费、行业协会商会及中介服务机构违法评比认证和强制市场主体接受中介服务等，要依法追责。

加强知识产权保护

建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制也被写入《条例》草案中。《条例》草案第十三条提到，国家加强知识产权保护，依法严厉惩治侵犯知识产权的违法犯罪行为，推动建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，充分保障知识产权权利人的合法权益。有关部门应当建立健全知识产权纠纷多元化解机制和知识产权维权援助机制，完善知识产权快速审查、快速确权、快速维权机制，加大对小微企业知识产权保护援助力度。

“从立法层面上保护企业及个人的知识产权能给予企业更多安全感。”国务院国资委研究中心研究员许保利在接受本报记者采访时说，“当劳动成果得到法律保护，企业家劳动的积极性就会提升，从而更多地投入到生产劳动中去。通过加强产权人保护，弘扬企业家精神，促进企业的可持续发展，提高投资者的幸福感、获得感与安全感，对整个国民经济也将产生积极影响。”

王远鸿认为，“《条例》草案以行政法规制度的形式，把那些在实践中证明是行之有效的优化营商环境好做法好经验固定下来、推广开来，更具有根本性、全局性、稳定性和可操作性。这有利于产权保护，激发企业活力，改善政府和企业关系。”

激发市场主体活力

《条例》草案还提出加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。

对政府的行政执法行为，《条例》草案也做出明确的规范和约束。《条例》草案提出，行政机关开展行政执法应当做到事实清楚、证据确凿、手续完备、程序合法、定性准确、处理恰当。行政机关应当全面准确及时主动公开行政执法主体、人员、职责、权限、依据、程序、救济渠道和随机抽查事项清单等信息。行政机关行使自由裁量权应当符合法律目的、具有合理性，排除不相关因素干扰，所采取的措施和手段应当必要、适当，并在行政执法决定中说明理由。

“在国内市场需求变化、中美贸易摩擦加剧背景下，外资出现一定程度的转移。”王远鸿说，“《条例》草案对标国际先进水平，通过更大力度放权、规范和创新监管执法、加强市场主体保护、突出政务公开透明、严格责任追究等制度规范，有利于营造对内外资企业一视同仁、一体保护的营商环境，有利于稳定外资的预期，提振外资信心。”

在许保利看来，《条例》草案的出台有利于激发市场主体活力，有利于营造一个公平竞争、吸引力强的投资热土，成为稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期等“六稳”的重要抓手，对应对当前经济下行压力有着重要意义。对于外资撤离中国的说法，许保利表示，部分外资可能因为中国投资成本的上升而撤离，而《条例》草案的出台给投资者打了一剂“强心针”，能起到促进投资、吸引外资的积极作用。

畅销海外　丝绸产品

重庆市梁平区立足于自身特色产业优势，引导企业抢抓“一带一路”商机，生产的丝绸产品在“一带一路”沿线国家成为“抢手货”。据了解，今年梁平区内的丝绸企业实现满负荷生产，每月生产、销售丝绸3万米，产值近700万元。图为10月9日，纺织工人在岗位上忙碌。

刘　辉摄（**人民视觉**）

全国铁路实施新列车运行图

本报北京10月10日电（记者**严冰**）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，10月11日零时起，全国铁路将实施新的列车运行图。调图后，全国铁路增开旅客列车160列，旅客列车达9139列，其中开行动车组列车6739列；增开货物列车95列，开行货物列车达19295列，货运能力进一步提升。

国铁集团相关部门负责人介绍，此次新列车运行图的实施，紧密结合铁路新线开通，积极适应铁路客货运输市场特点及需求变化，是铁路深化供给侧结构性改革的重要举措。此次调图呈现如下特点：一是部分区域客运能力明显提升。二是部分旅客列车开行方案得到优化。三是铁路货运通道能力进一步提高。

应急管理部发布全国自然灾害基本情况

前三季度全国灾情相对偏轻

本报北京10月10日电（记者**邱海峰**）应急管理部10日发布的2019年前三季度全国自然灾害基本情况显示，与近5年同期均值相比，前三季度全国灾情相对偏轻，其中，因灾死亡失踪人数、紧急转移安置人次、倒塌房屋数量和直接经济损失分别减少25%、17%、55%和3%。

根据应急管理部数据，前三季度，我国自然灾害以洪涝、台风、地质灾害和干旱为主，风雹、地震、低温冷冻、雪灾和森林草原火灾等灾害也有不同程度发生。各种自然灾害共造成1.1亿人次受灾，766人死亡，103人失踪，496.1万人次紧急转移安置；12.4万间房屋倒塌，23.5万间严重损坏，94.1万间一般损坏；农作物受灾面积16639.4千公顷，其中绝收2462.7千公顷；直接经济损失3063.2亿元。

前三季度，全国自然灾害主要有以下特点：洪涝和地质灾害“南北多、中间少”；台风登陆个数少，超强台风“利奇马”影响大；西南出现冬春连旱、中东部夏伏旱突出；风雹灾害出现时间早，主要影响北方地区；地震活动较为活跃，震级总体不高；雪灾和低温冷冻灾害年初集中发生。

家庭农场发展风生水起

纳入名录家庭农场近60万家，经营土地1.6亿亩

本报北京10月10日电（记者**高云才**）记者从农业农村部获悉，目前全国纳入农业农村部名录的家庭农场近60万家，经营土地1.6亿亩，家庭农场数量稳步增长，发展质量日益提升，经营产业日趋多元。

家庭农场以家庭成员为主要劳动力，以家庭经营为基本经营单元，从事农业规模化、标准化、集约化生产经营，是现代农业的主要经营方式。党的十八大以来，按照党中央、国务院的部署，各地积极引导扶持农林牧渔等各类家庭农场发展，取得了扎实成效。

今年的中央一号文件强调，支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品初加工。日前，中央农办等国家11个部委《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》出台，家庭农场发展有了政策新底气。

翻开河北省邢台市南和县康怡家庭农场8年的收入账，眼前一亮：粮食收入9000元，蔬菜收入1万元，核桃收入1.1万元，食用菌收入22万元。目前，河北省家庭农场4.1万家，覆盖了94%的行政村，有力地带动了农民增收。截至目前，安徽省家庭农场达到10万家，居全国第一位，成为农民增收的重要渠道。

家庭农场示范创建在全国如火如荼。目前，浙江坚持适度规模、家庭经营，在全省推出示范家庭农场1204家。按照培育家庭农场的制度标准，安徽省创建的示范家庭农场达到11107家。

家庭农场正在深化农业供给侧结构性改革，不断创新绿色机制。康怡家庭农场生产绿色农产品，农药化肥减量化使用，农产品绿色、有机、无公害。这家农场还引入循环农业机制，一根玉米芯两次使用，将玉米芯原料作为培养基，培育新鲜蘑菇；蘑菇种植产生的废料又作为有机肥，生出新的蘑菇培养基，保证了培养基的有机营养和产品的绿色品质，提升了种植的综合效益。

家庭农场正在细化农业供给侧结构性改革，推动家庭农场改革扩面、提速、集成。浙江引导家庭农场组建合作社，从单打独斗转变为抱团发展，注重从产业、市场、产权重组入手，引导主体走向联合，构建“小农户—家庭农场—合作社—农业龙头企业”的宝塔经营主体体系。同时，探索家庭农场综合保险机制，解决家庭农场发展资金与风险保障问题。河北省从制度供给入手，支持家庭农场做优做强，今年统筹省级财政涉农资金20多亿元，同时开发省级信贷专属产品，为4317家合作社和家庭农场提供担保21.7亿元。

重庆高楼设计成果在迪拜分享

本报电（**陈宇**）近日，由美国土木工程师学会结构工程师学会和结构工程学会组织的“寻找应对国际建筑挑战的方法”主题论坛在迪拜举办。同济大学建筑设计研究院（集团）有限公司总工程师丁洁民等受邀出席，介绍了中国的超高层建筑经验，并分享了重庆第一高楼江北嘴国际金融中心的设计成果。

在重庆市发改委公布的《关于重庆市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年计划草案的报告》中，江北嘴国际金融中心项目被列为2019年市级重大年度项目之一。建成后，江北嘴国际金融中心将刷新重庆第一高楼纪录数据。该建筑是融创中国汇聚全球智慧打造的首个超高层建筑集群，由一栋103层、470米摩天超高层主塔楼与三栋超高层附塔楼构成，附塔最高也达到了348.9米。主塔楼呈A字结构，两根巨柱以优美弧线形向上交汇，呼应重庆“双重喜庆、两江相汇”之意。同时塔楼底部架空，结合公园、水池等公共景观形成开放的城市公共空间，是项目城市性、公共性的最佳写照。

据了解，世界已建成的超高层建筑排行榜中，排名前10的中国占50%，排名前100的中国占53%。

逛农展

10月10日，为期3天的2019首届内蒙古·呼和浩特国际生态农牧业博览会在呼和浩特国际农业博览园开幕。本次博览会设有绿色农畜产品展区、乳产业链特色展区、绿色农牧业生产资料展区等。图为参观者在博览会上了解乳业产品。

丁根厚摄（**人民视觉**）

采摘乐

近年来，“中国冬枣之乡”山东省滨州市沾化区的冬枣采摘游深受游客青睐。目前，沾化区共建设重点旅游采摘园38处，标准化冬枣采摘园300余处，旅游采摘长廊180多公里，冬枣成熟季年接待游客突破100万人次。图为游客在沾化区下洼生态旅游园采摘冬枣。

贾海宁　王建彬摄