

中国力促制造业提品质

本报记者 孔德晨



日前，工信部发布《关于促进制造业产品和服务质量提升的实施意见》，提出19条建议，并明确力争到2022年，实现制造业质量总体水平显著提升，质量基础支撑能力明显提高，质量发展环境持续优化，行业质量工作体系更加高效。专家指出，《意见》的发布将推进制造业的转型升级，有利于推动中国从制造业大国向制造业强国转变。

推动由“大”转“强”

世界银行数据显示，按现价美元测算，2010年中国制造业增加值首次成为全球第一，并在此后连续多年稳居第一。

中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧表示，在充分认识制造业发展取得巨大成就的同时也必须看到，尽管中国是世界制造大国，但从制造业增加值率、劳动生产率、创新能力、拥有的核心技术、关键零部件生产、高端产业占比、产品质量和著名品牌等各方面衡量，中国制造业大而不强、发展质量不够高的问题十分突出，建设制造强国和发展先进制造业还有很长一段路要走。

国家信息中心经济预测部副主任牛犁在接受记者采访时也指出，当前中国制造业各个领域的比较优势在逐步削弱，面临巨大的挑战。“一方面，企业用地成本越来越高，经营压力增加；其次，伴随中国人口老龄化比例越来越高，农村剩余可转移劳动力有限，企业用人的成本也在增加。”牛犁说，“再加上融资成本仍然偏高，特别是民营企业、中小企业融资方面还有不小的压力，企业挣不到太多的钱，中国传统低端制造业的发展优势很小。”

此次《意见》指出，到2022年，要建设一批国家标准、行业标准与团体标准协调配套的标准群引领行业质量提升，推动不少于10个行业或领域建立质量分级工作机制，完善重点产品全生命周期的质量追溯机制，提高企业质量和品牌的竞争力。“《意见》的出台给中国制造业打了一剂‘强心针’，确定了未来制造业转型升级的目标，为中国制造业由‘大’转‘强’注入足够的信心。”牛犁说。

从创新和品牌入手

制造业提高品质，当前从何处入手？

《意见》提出，要强化技术支撑作用。鼓励企业技术创新，开展个性化定制、柔性生产，丰富产品种类，满足差异化消费需求。持续推进两化融合管理体系贯标，推动云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术在质量管理中的应用。牛犁认为，推动中国制造业由“大”转“强”的核心是要加大科技研发的投入。“我们要生产中高端的产品，由中低端逐步转型升级到中高端，提供更高品质的产品和更好的服务，这是当前努力的方向。”牛犁说。

《意见》还强调，要发挥品牌促进作用。引导企业建立以质量为基础的品牌发展战略，丰富品牌内涵，提升品牌形象。加强品牌宣传推广，引领消费需求，增强消费信心，促进企业加快质量升级。牛犁指出，当前中低端消费品制造业领域存在着明显的供过于求。“制造业消费品普遍以中低端为主，但随着收入水平的提高，老百姓对高端消费品的需求逐渐扩大，这方面我们仍以进口为主，因此跟不上老百姓日渐升级的消费需要。”牛犁说，“品牌的打造至关重要，品牌效应有助于带动高端消费品的生产和消费，从而带动制造业的转型升级。”

重点提升4类产业

依据这份《意见》，4类制造业产业成为下一阶段质量提升的重点。具体包括：提高原材料工业供给质量；增强装备制造业质量竞争力；促进消费品工业提质升级；推动信息技术产业迈向中高端。

“原材料工业的成本上涨是制约当前制造业转型升级的一大难点。”牛犁表示，近年来中国加大力度推进生态文明建设，由于原材料工业企业用于环保的成本增加，企业的经营增添了不少的压力。《意见》指出，要提高原材料工业供给质量。加快钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等传统产业升级，推广清洁高效生产工艺，实施绿色化、智能化改造，鼓励研发应用全流程质量在线监测、诊断与优化系统；支持开发稀土绿色开采和冶炼分离技术，加快稀土新材料及高端应用产业发展。“针对原材料工业制造业面临的环保方面的挑战和压力，《意见》提出加大力度推广清洁能源技术，促进节能减排降耗，这是符合绿色发展大方向的重要举措。”牛犁说。

《意见》还指出，要推动信息技术产业迈向中高端。加快发展5G和物联网相关产业，深化信息化和工业化融合发展，打造工业互联网平台，加强工业互联网新型基础设施建设，推动关键基础软件、工业设计软件和平台软件开发应用，提高软件工程质量和网络信息安全水平。“制造业领域也好，服务等其他领域也好，网络便捷了，各方面效率就都提升了。”牛犁说，“所以5G是当下信息领域最核心的发展方向，加快5G技术的商业化步伐，对于推动传统的制造领域转型升级将有巨大的促进作用。”



四川省凉山州冕宁县彝海镇彝海村坐落在红军长征途中“彝海结盟”地的彝海之滨，曾经受各种条件制约，生活并不富裕。近年来，当地以增加村民就业、提高村民收入为目标，借助红色旅游资源，推动旅游产业扶贫，引入合作企业建设“彝海结盟”红色文化景区，并吸纳村民进入景区工作，目前全村110多户贫困户已经全部脱贫。图为在景区工作的彝海村村民马嘿补吉莫展示彝族特色手工艺品。

新华社记者 孙瑞博摄

两部委联合发布通知 中央预算投资支持生猪稳产保供

本报北京9月9日电（记者邱海峰）国家发展改革委办公厅、农业农村部办公厅9日联合发布通知，为稳定生猪生产，保障市场供应，中央预算内投资将进一步加大对支持力度，促进生猪稳产保供工作。

当天发布的《关于做好稳定生猪生产中央预算内投资安排工作的通知》提出，在畜牧大县畜禽粪污资源化利用整县推进基础上，2020年以生猪规模化养殖场为重点，择优选择100个生猪存栏量10万头以上的非畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用整县推进，重点支持粪污

收集、贮存、处理、利用设施建设。对符合条件的项目县，中央投资补助比例不超过项目总投资的50%，最多不超过3000万元。加大对贫困县的支持力度，中央投资对贫困县的补助比例适当高于非贫困县。中央投资原则上分2年安排，第一年安排50%左右资金。

通知明确，实施生猪规模化养殖场建设补助项目。中央预算内投资对2020年底前新建、改扩建种猪场、规模猪场（户），禁养区内规模养猪场（户）异地重建等给予一次性补助，主要支持生猪规模化养殖场和种猪场建设动物防疫、

粪污处理、养殖环境控制、自动饲喂等基础设施建设。各省可结合产业发展基础、建设需求等情况，根据下达的中央预算内投资规模，因地制宜确定建设数量，科学设置分档补助标准。中央补助比例原则上不超过项目总投资的30%，最低不少于50万元，最高不超过500万元。

通知鼓励各地方充分利用地方政府专项债券资金，安排符合条件的种猪场建设、畜禽粪污资源化利用等投资项目。鼓励地方各级人民政府切实加强生猪稳产保供支持力度，完善相关政策措施，支持生猪生产和畜禽粪污资源化利用工作。

银保监会加强保险公司关联交易监管

本报北京9月9日电（记者王俊岭）为严厉打击通过违规关联交易进行利益输送等乱象，中国银保监会9日对外发布《保险公司关联交易管理办法》，加强保险公司关联交易监管，强化保险公司内控管理。

银保监会有关部门负责人表示，近年来，通过违规关联交易进行利益输送问题已成为行业乱象之一，个别保险公司通过设立非金融子公司或者层层嵌套的金融产品，向关联方输送利益，把保险公司当成“提款机”，引发重大风险。十余年前制定的《保险公司关联交易管

理暂行办法》已经不能适应防风险和强监管的需要。

据介绍，办法结合近年来保险公司业务发展情况和经营管理特点，按照“重点突出、抓大放小”的原则，明确了重大关联交易标准。同时进一步完善了资金运用类关联交易监管比例，制定比例上限，控制关联交易总体风险。

办法要求保险公司按照实质重于形式的原则，跟踪监控保险资金流向，层层穿透至底层基础资产。对可能导致利益倾斜的自然人、法人或其他组织，穿透认定关联方和关联交易。

办法要求保险公司设立董事会关联交易控制委员会和关联交易管理办公室，负责关联交易的全面和日常管理，优化管理流程，完善内控机制。强化问责机制，明确保险公司相关部门和独立董事可以对违规关联交易提出问责建议，监管部门可以责令保险公司对相关责任人予以问责。

银保监会表示，办法的发布顺应了市场发展需要，进一步健全了公司治理监管制度体系。下一步将强化制度建设，弥补监管短板，持续加强监管，不断提高保险公司风险防范意识和管理水平。

家庭农场培育计划指导意见发布

本报北京9月9日电（记者常钦）日前，经国务院同意，中央农办、农业农村部、国家发展改革委等11部门和单位联合印发《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》，对加快培育发展家庭农场作出总体部署，加快培育出一大批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。

《指导意见》明确，到2020年，支持家庭农场发展的政策体系基本建立，管理制度更加健全，指导服务机制逐步完善，家庭农场数量稳步提升，经营管理更加规范，经营产业更加多元，发展模式更加多样。到2022年，支持家庭农场发展的政策体系和管理制度进一步完善，家庭农场生产经营能力和带动能力得到巩固提升。

《指导意见》提出，要完善登记和名录管理制度，以县（市、区）为单位引导家庭农场适度规模经营，取得最佳规模效益；把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围；建立健全政策支持体系，依法保障家庭农场土地经营权等。

中国—东盟信息港建设稳步推进

据新华社南宁9月9日电（记者覃星星、雷嘉兴）记者从广西壮族自治区大数据发展局了解到，中国—东盟信息港顶层设计逐步完善，广西14个设区市均参与到中国—东盟信息港的建设中，信息港建设呈现出加速发展的新趋势，合作之港、共赢之港的平台作用逐步显现。

自治区大数据发展局总工程师周鸣介绍，目前，包括《中国—东盟信息港建设实施方案（2019—2021年）》在内的“1+4”系列文件相继出台，自治区、设区市级的中国—东盟信息港建设工作领导小组先后建立。

同时，信息港平台作用逐步显现。随着影响力的稳步扩大，阿里巴巴、京东、腾讯、华为、浪潮等互联网龙头企业纷纷进驻。今年，广西部署了82个重点项目，在广西14个设区市实现了项目全覆盖。此外，广西面向东盟的业务合作范围不断扩大，已在马来西亚、缅甸、柬埔寨等国家落地实施了无卡通信项目。

贵州十大千亿级项目集中开工

新华社贵阳9月9日电（记者汪磊）9日上午，2019年贵州省十大千亿级产业150个3000万元以上的重大投资项目举行集中开工仪式，项目总投资685.3亿元，今年计划完成投资173.1亿元。

集中开工项目从贵州省重点发展的十大工业产业来看，清洁高效电力项目45个，总投资150.11亿元；大数据电子信息项目6个，总投资117.97亿元；先进装备制造项目17个，总投资112.35亿元。从地区分布看，毕节、贵阳拟开工项目数分别为39个和24个，总投资为129.24亿元和208.96亿元。

据了解，近年来，贵州围绕清洁能源、大数据电子信息、高端装备制造、健康医药、新型建材、生态特色食品等十大千亿级产业，持续加大投资布局调度力度，推进项目落地投产，为贵州工业经济稳步增长提供有力产业支撑。



采秋茶

近年来，江西省吉安市泰和县积极加强茶园管理，提高茶树生长能力，一年四季都有茶叶收获，提升了茶园产出率，实现增产增收。图为在泰和县泰和垦殖场生态茶园，工人操作采茶机采收白露茶，秋日茶园一派繁忙景象。邓和平摄（人民视觉）

摘菱角

近日，江苏省海安市白甸镇千亩菱塘迎来采收旺季。近年来，当地利用生态水域种植菱角，平均亩产2500公斤，产品畅销苏南及上海等地区市场，“水上经济”助力当地村民增收致富。图为村民在采收菱角。翟慧勇摄（人民视觉）

