

到今年已实现企业养老金“十五连涨”，确保按时足额发放没问题——

“年年有涨头，退休后有盼头”

本报记者 李 婕

“账上钱又多了！”“调整资金到位啦！”近两个月来，随着今年各省养老金调整落地，退休人员再次感受到真金白银的变化，手里的养老金更多了。

5月1日起，全国调降城镇职工基本养老保险单位缴费比例，上半年，企业职工基本养老保险减费676亿元。企业负担减轻了，也意味着养老缴费比原来减少了。

这一增一减，加上人口老龄化趋势和经济下行压力，养老金成为一段时间以来热议的话题。有人担心，未来养老钱还够不够？在减税降费大背景下，养老金池子如何充实起来？未来养老金如何确保按时、足额发放？

养老金调整陆续到位 惠及1亿多退休人员

“7月份卡上一次性多了1000多元，一问，知道是今年养老金上调了，而且1至7月份调整一次补贴到位。去年也涨了一次，年年有涨头，退休后有盼头，心里挺舒坦，让我们觉得一辈子在工作岗位上没有白奋斗。”湖南的伍老师2017年2月从一所普通小学退休，养老金的连年调涨让她感到欣慰，也对晚年生活的保障更放心了。

根据伍老师所在省份湖南公布的2019年退休人员基本养老金调整方案，养老金采取定额调整、挂钩调整和倾斜调整“三结合”的办法。定额调整方面，退休人员每人每月增加基本养老金50元；挂钩调整方面，按本人缴费年限，每满1年月基本养老金再增加3元。

记者查询发现，目前各省份2019年退休养老金已陆续调整到位。例如，到7月底，青海省66万余名正常发放养老金的企业退休人员调待、补发工作全部落实到位，共计6.64亿元；贵州省基本养老金待遇调整惠及企业退休人员110万人，人均月增加基本养老金145元，补发调整金额11.09亿元。

总的来看，各省份的调整方案主要以定额调整、挂钩调整和适当倾斜调整相结合的方式。这是自2016年起，国家统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平所普遍采取的调整办法，进一步体现各类退休人员待遇调整逐步“并轨”的方向和规则公平。总体调整水平则在2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右，各省具体进行方案设计。

调整水平咋定的？人力资源和社会保障部有关负责人表示，重点考虑两方面因素：一是经济增长对退休人员基本生活的影响，主要是职工平均工资增长、物价上涨情况；二是养老保险基金可承受，制度可持续。基于上述考虑，2019年总体调整比例与2018年持平，即总

体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。预计将有1.18亿名退休人员受益。

记者了解到，到今年，中国已实现企业退休人员养老金自2005年以来的“十五连涨”。“基本养老金调整是一项社会政策，要突出保基本兜底线功能，确保退休人员基本生活。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示，随着月退休金基数不断增大，养老金调整的幅度可能比过去稍微放缓一点。今年5%左右的调整幅度是与当前形势相适应的。

国资划转社保全面推开 已确定6600亿元左右

今年5月1日，《降低社会保险费率综合方案》正式落地实施，降费效果明显。据人社部统计，上半年，企业职工养老保险、失业保险、工伤保险实际减费达到1288亿元。随着调整缴费基数政策逐步落实到位，实际减负效果下半年还将进一步增强。

在这样的背景下，养老金的池子如何进一步充实？国资划转社保工作成为人们关注的焦点。

2017年，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，决定划转部分国有资本弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转对象为中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构，划转比例统一为企业国有股权的10%。

为增强社保基金可持续性，进一步夯实养老社会保障制度基础，7月10日，国务院常务会议决定，今年全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作。

财政部资产管理司司长陆庆平介绍，经国务院批准，2018年首先在中国联通等3家中央管理企业，中国再保险等2家中央金融机构以及浙江省和云南省开展试点。在试点基本完成的基础上，中央层面又对15家中央管理企业和4家中央金融机构实施了划转。近期，还将对35家中央管理企业实施划转，



8月5日，重庆市沙坪坝区井口街道美丽阳光社区养老服务中心，社工在教老人们制作手工花。

孙凯芳摄（人民视觉）



福州市鼓楼区东街街道军门社区党委工作人员在社区居家养老服务照料中心慰问老人。

新华社记者 林善传摄

预计中央层面59家企业划转国有资本总额6600亿元左右。

6600亿元是什么概念？据人社部数据，1—6月，企业职工基本

养老保险基金当期收入1.9万亿元，支出1.6万亿元，当期结余3000亿元，6月底累计结余超过5万亿元。

董登新介绍，若按全部中央和地方国有

及国有控股大中型企业、金融机构均划转10%来看，划转金额大概在3万亿~5万亿元区间，目前，已确定划转的59家企业的6600多亿元相当于划转总额的10%左右。这意味着养老金支付将有相当雄厚的基础。

有人担心，国资划转对企业经营是否会有影响？

陆庆平表示，企业层面，国资划转是国有股东持股比例的改变，属于国有股权的多元化持有。划转不改变现行国有资产管理体制，社保基金会等承接主体作为长期财务投资者，主要通过股权分红获取收益，不干预企业日常生产经营活动。

地方层面，除试点省份外，其他省份也相继开展了划转前期准备工作，包括企业情况摸底排查、制定实施方案、选择承接主体等，为下一步实施划转奠定了基础。

养老制度统筹有序 按时足额发放没问题

随着人口老龄化趋势的发展，养老金缴费人数与领取待遇人数的抚养比不断下降，养老负担越来越重。不少人担心，未来基本养老金能有保障吗？

“请大家放心，我们不仅当前能确保基本养老金按时足额发放，长远也一定能确保。”人力资源和社会保障部副部长游钧说，6月底企业职工基本养老保险基金累计结余超过5万亿元，可支付18个多月。针对降费带来养老保险基金收入的减少，加大部分地区基金收支压力的情况，也已经部署了一系列应对措施。

——加大基本养老保险中央调剂力度。基金中央调剂制度去年下半年建立实施，去年调剂比例3%起步，2019年中央调剂比例提高到3.5%，全年跨省调剂资金规模近1600亿元。这将进一步均衡地区之间的养老负担，加大对部分基金收支压力较大省份的支持。同时，省级政府切实承担起确保基本养老金发放和弥补基金缺口的责任，对特殊困难省份，中央将通过适当方式加大支持力度。

——继续加大各级财政对基本养老保险的投入。今年中央财政安排补助企业养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%，有力支持了各地确保养老金发放工作。部分地方财政也相应做出了资金安排。

——继续做大做强战略储备基金。2000年，国务院决定设立全国社会保障基金，作为战略储备基金，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。目前基金规模已扩大到2万亿元左右。划转部分国有资本充实社保基金的工作还在加快。

——稳步推进养老保险制度改革发展。当前有关部门正抓紧研究完善多缴多得、长缴多得的激励机制，加强养老保险支出管理，继续做好基本养老保险基金投资运营。现在已经有8000多亿元基本养老保险基金委托全国社保理事会投资运营，通过采取综合改革措施，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

董登新认为，社保费率降低以后，企业参保积极性会提高，缴费足额及时，将有利于养老保险基金的“蛋糕”做大，促进养老保险制度可持续发展。同时，在加强养老保险基金全国统筹以及适时调整退休年龄等方面，制度还有很大的改革空间。此外，养老保险“第二支柱”和“第三支柱”也有很大发展潜力，可以作为基本养老保险的重要补充。

“总之，我们有底气、有信心地告诉大家，确保降低社保费率政策落实到位，确保养老金按时足额发放丝毫没有问题。”游钧说。

截至7月底，铁塔公司在京已建设交付5G基站7863个

年底前北京5G基站将超万个

本报记者 徐佩玉

2019年被成为“5G元年”，如今5G商用化落地进程正在稳步推进，三大运营商纷纷抓紧推进5G基站布局工作。首都北京的5G基础设施建设得如何？

记者了解到，目前北京市5G基础设施建设势头喜人、渐入佳境。北京市通信管理局数据显示，截至7月底，铁塔公司已完成建设交付5G基站7863个，运营商开通5G基站6324个，预计到2019年底，全市将建设5G基站超过1万个。

北京市通信管理局方面表示，接下来将多措并举，全力推动5G基础设施建设。

以规划标准为保障。北京市规划自然资源委和北京市通信管理局组织编制了5G基础设施专项规划。规划包括规划背景、5G技术简介、5G基础设施体系（基站、机房、管道、电力）和现状、规划目标和规划思路、总体规划、重点区域建设方案、规划实施建议等7个章节。自7月1日起执行的《建筑物通信基站基础设施设计规范》，对建筑物应满足基站及室内覆盖系统建设所需基础设施（机房、管线、电源、屋面设施等）提出了明确要求。

以重点区域为突破。结合首都城市定位和

未来重大活动要求，目前已重点完成北京世园会及周边道路、冬奥首钢园区、长安街沿线天安门故宫区域、北京城市副中心等区域的5G基站建设。5G网络将随着北京大兴国际机场的开通同步投入使用。冬奥会延庆赛区5G基站建设已经启动，满足2020高山滑雪世界杯的使用需求。长安街沿线其他区域5G基站建设取得重大突破。

以典型应用为引领。结合5G+8K高清视频、5G+远程医疗、5G+自动驾驶等典型应用，加强对相关区域的5G基础设施建设。目前已完成北京邮电大学及学院路高校区域、金融街核心商务区、中央广播电视总台光华路办公区、稻香湖无人车实验区域、亦庄无人车及核心区、石景山保险产业园以及部分市区人口密集区等区域的5G网络覆盖。同时，做好五棵松体育中心等地的5G基站建设满足5G+8K高清直播篮球世界杯的需要。此外，北京市通信管理局与城市管理局共同研究确定，在不同区域选取不同类型的34根灯杆，开展利用城市灯杆建设5G基站试点工作，其中15个路灯杆已进入实施阶段。

河南固始县补齐贫困人口住房、医疗、教育“三保障”短板——

稳定脱贫，日子节节高

杨 柳 杨 明

盛夏时节，河南省固始县张老埠乡桥头村满目翠绿，一派生机盎然。

固始县于2002年被确定为国家扶贫开发工作重点县，桥头村是当地一个易地扶贫搬迁安置区。正在给鸭子上食的袁江海家便住在其中。早些年，袁江海因家庭贫困离异，母亲偏瘫在床，孩子在家上学，一家人蜗居在土坯房中。为解决袁江海家的住房问题，2017年，村“两委”帮他递上危房改造申请，经审核后袁家被纳入危房改造行列。

说起易地扶贫搬迁的好处，袁江海深有感触。以前为了照顾母亲和孩子，没法出门挣钱盖房子，如今在新家，出行、看病、上学样样方便，搬家的当月，他就在安置区附近的水泥销售店当起了装卸工，一天4小时，月工资3000元。后来，他又申请了小额贷款养殖家禽，生活就像鸭舍旁的竹子，节节高。

“十三五”期间，固始县共有贫困户2991户8672人搬迁入住新房子。2017年以来，县里统筹4.5亿元资金，全面解决

农村危房问题。累计完成贫困户D级危房新建1.1万户、贫困户C级危房维修9400户；完成非贫困户D级危房新建1.07万户，非贫困户C级危房维修5583户。

此外，固始县针对全县因病致贫占比50.8%的实际情况，大力提升健康扶贫政策落实能力，着力化解看病难、看病贵的难点痛点。

固始县在免除县内就医起付线和提高基本医保报销比例，落实居民基本医保、大病保险、困难群众大病补充保险、民政救助的基础上，重点构建“第五道保障线”，对保障对象保障范围内经前五道保障线报销后的合规自付医疗费用再按90%的比例报销，对合理的自费医疗费用再按50%的比例报销，对兑现五道保障线后仍然负担较重的，再给予特殊救助，贫困人员住院累计报销117838人次、42919.2万元。建立大病专项救治台账，对25种大病患者3700人，全部落实专项救助。

“要让所有孩子不仅‘有学上’，而且‘上好学’。”固始县县长王治学表示。固始县投资2.3亿元新建了九年一贯制寄宿式国机励志学校，专门解决建档立卡贫困户子女就学问题。4184名在校贫困学生衣食住行、保险费、医疗费和教辅读物费全免。2016年到2018年，全县累计发放各类教育资助资金总额达9932万元，先后资助建档立卡贫困家庭学生133071人次，贫困人口中的在校生全部按政策标准得到资助，教育扶贫政策实现了全覆盖、零差错。

截至2018年底，固始县共有建档立卡贫困人口56305户174001人，已脱贫48659户157764人，未脱贫7646户16237人。经过专项评估检查，固始县已退出贫困县序列。县委书记曲尚英说：“摘帽不是终点站。我们将继续完成剩余贫困人口脱贫任务，实现已脱贫人口的稳定脱贫，努力把贫困群众住房、教育、医疗的短板补得更齐，让贫困群众住房、上学、就医更有保障。”