

到2035年，建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区

上海自贸区“扩围方案”敲定

本报记者 王俊岭



8月6日，国务院正式印发《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》。《方案》明确，到2025年，建立比较成熟的投资贸易自由化便利化制度体系，打造一批更高开放度的功能型平台，集聚一批世界一流企业，区域创造力和竞争力显著增强，经济实力和经济总量大幅跃升。到2035年，建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，形成更加成熟定型的制度成果，打造全球高端资源要素配置的核心功能，成为中国深度融入经济全球化的重要载体。分析人士普遍认为，上海自贸区“扩围方案”的敲定，标志着中国对外开放将再上新台阶。

开放措施持续加码

上海自贸区建设5年多来，在投资、贸易、金融等

领域进行了大胆探索，取得了重大进展，为全面深化改革、推动高水平对外开放积累了宝贵经验。推动上海自贸区扩围提质，成为实现更深层次、更宽领域、更高水平对外开放的抓手。

《方案》显示，临港新片区先行启动面积为119.5平方公里，将对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，实施具有较强国际市场影响力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试，实现新片区与境外之间投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。

在国务院新闻办6日举行的新闻发布会上，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文文表示，《方案》在内容上，包括了总体要求、建立以投资贸易自由化为核心的制度体系、建立全面风险管理制度、建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系、加快推进实施等五个部分，体现了坚持贯彻高质量发展的要求、坚持对标国际高标准、坚持以风险防控为底线三个特点。

“在前期探索实践基础上，对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高，但其他地方又不具备实施条件的重点领域，研究提出具有较强国际竞争力的

开放政策和制度。”王文文说。

定位更高看点更多

那么，新扩围的片区与原有片区有哪些不同呢？

王文文表示，临港新片区和上海自贸试验区其他片区相比，在制度设计方面确实有不少的创新和提升。体现在这几个方面：

一是有了明确的、更高的定位。临港新片区是在上海自贸试验区其他片区投资贸易自由化便利化等试点政策的基础上，强调要打造“更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区”。通过加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系，对改革试点内容提出了更高的发展标准，能够更好地满足由“商品和要素流动型开放”向“规则制度型开放”转变的要求。

二是丰富了战略任务。临港新片区在上海自贸试验区其他片区主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展的基础上，进一步强调服务和融入长三角一体化发展，增加了“加强与长三角协同创新发展”“带动长三角新一轮改革开放”等内容。

三是突出了产业发展。与上海自贸区其他片区相比，临港新片区将“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在更加突出和重要的位置。

四是监管方式创新。临港新片区将建设洋山特殊综合保税区，作为海关特殊监管区域的一种新的类型，探索实施以安全监管为主、实现更高层次贸易自由化便利化的监管政策。这既是特殊经济功能在贸易自由化方面的一个具体体现，也是促进内外贸市场一体化发展的有益探索。

央地协作保障落实

对于上海自贸区的扩围工作，商务部、中国人民银行、上海市等各方也纷纷拿出有力举措，确保新片区在对外开放领域取得更大成功。

据上海市常务副市长陈寅介绍，目前，上海市已经完成了新片区的管理办法、特殊支持政策、政务服务方案等相关准备工作，将推动重大改革举措优先在新片区试点，符合新片区产业定位的重大项目优先在新片区布局。“比如，在打造更具吸引力的人才发展环境上，我们一共提出了12条政策，包括人才‘居转户’（居住证转户籍）年限从原来的7年缩短到5年，核心人才进一步缩短到3年。”陈寅说。

中国人民银行研究局局长王信表示，下一步，金融主管部门将在上海自贸区临港新片区将试行更加开放、更加便利、更加自由的金融政策，打造金融开放创新的新高地。一是进一步提升贸易投资的便利化水平；二是有序推进各项金融开放创新的措施，有效激发市场活力；三是进一步健全金融法治环境，优化营商环境。

商务部外国投资管理司司长唐文弘表示，上海自贸区已经设立了知识产权法院以及金融法院，下一步还将加强国际商事纠纷审判组织建设，明确规定允许境外知名仲裁机构和争议解决机构设立业务机构，就国际商事、投资等领域发生的民商事争议开展仲裁业务。临港新片区设立之后，将会进行相关试点。

中国ETC用户累计突破1亿

本报北京8月6日电（记者严冰）记者6日从交通运输部获悉，截至8月2日，全国ETC用户累计突破1亿。

交通运输部有关负责人表示，自国务院办公厅印发《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》以来，交通运输行业ETC发行各单位，不断拓宽ETC发

行服务渠道、推动ETC便捷免费安装、落实ETC车辆不少于5%的高速公路通行费优惠，当前ETC日均发行量已突破58万。这位负责人表示，ETC的快速推广为今年底全国高速公路实现一网通行、一路畅通、一脚油门到底创造了条件，也为如期优质完成取消高速公路省界收费站任务奠定了坚实基础。

湖南建设“湘企出海+”服务平台

本报长沙8月6日电（记者王云娜）记者从湖南省商务厅获悉，近日，“湘企出海+”综合信息服务平台益阳、岳阳、衡阳专区顺利上线。此前已有株洲、湘潭、常德、邵阳专区等上线。预计到今年底，全省14个市州专区将全部上线，由此将构建覆盖全省各地市、重点园区、重点外向型经济区域的政银企信息交流与互动平台。

“湘企出海+”综合服务平台是湖南省商务厅与建行湖南分行共建的新型银政企合作与互动平

台。平台上线以来，服务功能不断健全与完善，为推动湖南创新引领开放崛起战略向更宽领域、更深层次、更高层次发展做出了有益的探索。

该平台运用互联网技术，集政务运行、数据统计及分析、信息资讯、政策法规解读、咨询互动、金融及其他第三方机构服务、活动组织等多项功能于一身，致力为湘企“走出去”提供法律法规政策资讯、市场与项目信息及对接撮合、综合金融服务。

浙江全面推行企业新型学徒制

新华社杭州8月6日电（记者唐瑛）记者近日从浙江省人社厅获悉，浙江制定出台了《浙江省企业新型学徒制工作实施方案》，鼓励企业大规模开展技能人才培养，增强技能人才培养的针对性和有效性。

针对一些职工特别是老职工反映没有机会提升技能的问题，方案将学徒的对象从“新招用职工”扩大到“与企业签订一年以上劳动合同的技能岗位职工”。培养目标以中、高级技术工人为主，职工学徒培养期限为1年至2年，特殊情况可延长到3年；学生学徒培养期限为1年。

方案通过建立企业导师和培训机构老师的“双师制”，实现培

训内容与企业生产实际的无缝对接，提高培训的针对性；通过职业技能培训补贴抵减企业成本，提升企业开展职业技能培训的积极性；通过建立职工学徒的违约责任制，解除企业因职工培训后流失的后顾之忧。

方案明确，学徒在学习培训期间还可获得一定的劳动报酬。属于职工学徒的，应当支付不低于最低工资标准的工资；针对学生学徒，企业支付实习津贴，通过政策引导激励劳动者学习技能。方案还规定，当地政府对职工学徒和学生学徒分别按每人每年不低于4000元、3000元的标准补贴企业。

吉林：加速动能转换 主攻智能制造

本报北京8月6日电（记者潘旭涛）国务院新闻办6日举行省（区、市）系列新闻发布会，请中共吉林省委书记、省人大常委会主任巴音朝鲁，中共吉林省委副书记、吉林省人民政府省长景俊海围绕“贯彻新发展理念，走出振兴发展新路”介绍有关情况。

巴音朝鲁介绍说，吉林装备制造、精密制造、精细化工、新能源、新材料等新兴产业迅速成长，智能网联汽车、新能源汽车蓬勃发展，电商交易额、农村电商、跨境电商连续多年保持30%以上增长，

新产业新业态新模式不断涌现。吉林省科技进步贡献率已达到55.5%，科技促进经济发展指数居全国第14位。2018年高新技术企业、科技小巨人企业分别增长69.8%、161.1%。

吉林创新体制机制，深化市场化改革。巴音朝鲁介绍说，吉林“放管服”“只跑一次”改革深入推进，取消、放权比例达30%，为市场主体提供“阳光雨露”式的服务。重点国企有64%完成混合所有制改革。实际利用外资增长21%。

当前，吉林正处在新旧动能转

换的关键时期。巴音朝鲁表示，推进数字吉林建设的主攻方向和突破点是智能制造；以汽车智能制造为引领，推动汽车产业数字化转型；加快推进轨道客车产业智能化提升；以“吉林一号”卫星为支撑，加快发展航天信息产业。

景俊海介绍，吉林省委、省政府把营商环境建设摆在首位，在全省聘任了1万多名软环境监督员，设立1000多个企业监测点，举全社会力量监督软环境建设。经过努力，吉林营商环境建设取得了4个成效。一是企业开办时间压缩了，

由过去11天压缩到3个工作日；二是办事效率提高了，去年吉林不动产登记工作效率排名全国第2位，年内省级政务服务事项网上可办率达到90%；三是营商环境位次提前了，吉林在全国排第12位；四是企业市场主体增加了，上半年为企业和个人实际减税降费103亿元，全年可达到312亿元，上半年企业类市场主体增长了14%。

景俊海表示，现在除了国内企业看好吉林外，德国大众、韩国三星、日本丰田等国际知名企业纷纷前来洽谈。



儿童之家 温馨一家

8月6日，山西省闻喜县后官村“儿童主任”和儿童之家管理部工作人员与留守儿童开展暑期关爱活动。闻喜县民政局和县慈善总会自2015年起在全县范围内推进“儿童之家”建设，到今年底将惠及全县约80%的留守儿童。因为工作人员和留守儿童合影。

张彩霞摄

扫除贫困 扫来幸福

内蒙古赤峰市巴林左旗是知名的笤帚苗生产基地，近年来产品远销日本、韩国、菲律宾、新加坡等国家。截至2018年，全旗共有6.5万人从事笤帚生产加工，户均收入约1.48万元，带动6000多名贫困人口稳定脱贫。因为8月5日，游客在巴林左旗林东镇白音沟村的展厅内欣赏制作精美的笤帚。

新华社记者 彭源摄

