## 国办印发改革方案

# 给高值医用耗材降"虚火"

本报记者 李红梅

心脏支架、人工关节、眼科人工晶体……这些是人们常见的高值医用耗材。日前,针对其价格虚高、过度使用等问题,国办印发《治理高值医用耗材改革方案》。在8月1日举行的国务院政策例行吹风会上,国家医保局副局长李滔表示,将通过统一集中带量采购、取消医用耗材加成等措施,挤出虚高价格水分。

## 促降价、防滥用、严监管、助发展

高值医用耗材是指直接作用于人体、对安全性有严格要求、临床使用量大、价格相对较高、群众费用负担重的医用耗材。近年来,其临床使用越来越广泛,价格虚高、过度使用的问题也越来越空中

从源头治理,覆盖生产、流通、使用全链条,涉及价格、质量、支付、监管等各个方面,进行疏堵结合、三医联动的综合改革,是此次国家级高值医用耗材治理的思路。李滔介绍,改革聚焦四个方面——

促降价。通过"编码可比对,平台全透明,销售零差率,准入管一批,招采降一批,支付标准规范一批"等举措理顺价格形成机制,降低虚

防滥用。严格行业管理、医保管理和医院自 我管理,综合整治高值医用耗材过度使用等乱象。

严监管。建立多部门联合响应的违法违纪违 规查处机制,强化对生产、流通、使用各个环节 的监督管理。

助发展。通过加大财政投入,合理调整医疗服务价格,深化支付方式改革,完善薪酬制度等,合理体现医务人员的技术劳务价值。

#### 集中带量采购,年底实现零差率销售

如何降低虚高价格?方案提出五条举措,包括统一编码体系和信息平台,实行医保准人和目录动态调整,完善分类集中采购办法,取消医用耗材加成,制定医保支付政策。

现行的医用耗材种类繁多、数量庞大,"小、散、乱"的问题比较突出,且名称不规范,编码不统一,数据也难以比对。国家层面缺乏统一的行业标准和编码体系,增加了招标采购、医保支付、价格监测、基金监管等工作的难度。统一编码后,将有助于医保高值耗材捋顺价格体系。

采购方面,将建立医药集中采购平台,所有公立医疗机构高值医用耗材采购必须在平台上公开交易、阳光采购。将借鉴药品集中带量采购经验,探索适合高值医用耗材的集中带量采购办法。

方案提出,2019年底前实现全部公立医疗机构医用耗材零差率销售,高值医用耗材销售价格按采购价格执行。公立医疗机构因取消医用耗材加成而减少的合理收入,主要通过调整医疗服务价格、财政适当补助、做好同医保支付衔接等方式妥善解决。公立医疗机构要通过分类集中采购、加强成本核算、规范合理使用等方式降低成

共庆"八一"分享荣光

本,实现良性平稳运行。

## 推动国产化,降低百姓负担

此次改革将单价和资源消耗占比相对较高的 高值医用耗材作为重点治理对象。方案明确了时 间表,将在2019年底前完成第一批重点治理清单。

医用耗材种类多样,且有的在使用时要提供增值服务,如手术跟台等。鉴于此,方案要求,规范管理高值医用耗材临床应用行为,如:纳入公立医疗机构绩效考核评价体系,开展重点领域专项治理行动,对高值医用耗材使用频次高和费用大的医疗机构和医务人员重点监控、重点稽核、定期通报,并向社会公开,建立定点医疗机构、医务人员"黑名单"制度,完善医保定点医疗机构信用评价体系等。

目前,国产和进口的高值医用耗材产品价格 差异较大。同样是心脏支架,进口产品的价格可 以达到国产的3倍。国产化是提高高值耗材可及 性、降低百姓负担的重要举措。

国家药监局医疗器械注册管理司药品稽查专员江德元介绍,2014年起,国家药监局制定并实施创新医疗器械特别审批程序。截至今年6月底,共有222个产品申请,65个产品上市,其中,国产化的产品是64个,"一大批中高端的医疗器械实现了国产化,逐步替代进口产品。像经导管介入的瓣膜、冠状动脉药物洗脱支架、骨科植入物,基本替代了进口产品,临床效果非常好。"

庆祝蹦

图①: "八一"建军节前夕, 武警北京总队执勤第四支队举

图②:7月31日,山东省滨州市沾化区组织开展"致敬老兵"爱

图③: 当地时间8月1日,中国第九批赴南苏丹维和工兵分

国主义主题教育活动。图为77岁的老兵朱元申(右)正在给孩子们

队举行重温军人誓词等活动, 庆祝人民军队92岁生日, 表达为

行干部晋升授予警衔仪式,并邀请这些晋升警衔的军人亲属出

## 黄坤明会见张富清先进事迹报告团成员时强调

## 积极弘扬革命精神奉献精神

新华社北京8月1日电 8月1日,中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明会见张富清先进事迹报告团成员。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,大力宣传张富清先进事迹,发挥"时代楷模"示范引领作用,积极弘扬革命精神、奉献精神,凝聚起万众一心奋斗新时代的强大力量。

张富清是原西北野战军一名战士,在解放战争的枪林弹雨中九死一生,多次荣立战功,被授予"战斗英雄""人民功臣"等荣誉。1955年从部队退役后,他转业到湖北省来凤县工作,坚守初心,深藏功名,扎根偏远山区无私奉献。今年4月和7月,习近平总书记先后作出

重要指示,褒扬他用自己的朴实纯粹、淡泊名利书写了精彩人生,是 全党全国人民的楷模。

黄坤明在会见时说,张富清同志的崇高精神是对共产党人初心使命的生动践行,是民族精神时代精神的生动写照。要结合庆祝新中国成立70周年和"不忘初心、牢记使命"主题教育,大力弘扬他坚守初心、不改本色的鲜明政治品格,担当使命、恪尽职守的高尚价值追求,朴实纯粹、淡泊名利的崇高精神境界,激励人们永远听党话、跟党走,在新长征路上创造新业绩新作为。

张富清先进事迹报告会7月31日上午在人民大会堂举行,来自首都各界的700多名干部群众参加。

#### (上接第一版)

39位外方领导人、150个国家、92个国际组织、6000多位外宾······一组参会数据,折射出"一带一路"的国际影响力、道义感召力、合作吸引力。

本届高峰论坛形成了包含6大类283项的务实成果清单,成为推动"一带一路"建设从"大写意"迈向"工笔画"的重要里程碑。

其间,习近平主席全程主持三阶段圆桌峰会,为多位外国领导人访华 举行国事活动,并举行了数十场密集的双边会晤。

"中国提出共建'一带一路'倡议,目的就是动员更多资源,拉紧互联互通纽带,释放增长动力,实现市场对接,让更多国家和地区融人经济全球化,共同走出一条互利共赢的康庄大道。"习近平主席道出"一带一路"这一中国方案背后的大逻辑。

意大利、卢森堡、秘鲁······越来越多的国家加入"一带一路"朋友圈,合作共赢的道路越走越宽广。

世界银行6月发布的研究报告显示,"一带一路"倡议全面实施可使 3200万人摆脱中度贫困,使全球贸易增加6.2%,沿线经济体贸易增加 9.7%,全球收入增加2.9%。

"在一些国家质疑全球化、多边主义,甚至开始采取一些贸易保护主义政策的背景下,共建'一带一路'恰恰给我们提供了一个促进开放合作、推进自由贸易的好平台。"不远万里来华与会的智利总统皮涅拉作出的中肯评价,道出众多共建"一带一路"国家人民的心声。

#### 胸怀天下 推动"地球号"驶向更美好明天

3月的法国巴黎,春和景明,而此时的国际局势却被阴云所笼罩。

"各国应该有以天下为己任的担当精神,积极做行动派、不做观望者,共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。" 26 日举行的中法全球治理论坛闭幕式上,习近平主席发出的号召掷地有声。

为全球治理明确方向,为国际合作把脉开方。在元首外交引领下,中国为人类更加美好的未来贡献力量,发挥负责任大国应有的作用担当。

坚持多边主义,做全球治理的积极参与者——

"坚持公正合理,破解治理赤字""坚持互商互谅,破解信任赤字""坚持同 舟共济,破解和平赤字""坚持互利共赢,破解发展赤字";

"坚持改革创新,挖掘增长动力""坚持与时俱进,完善全球治理""坚持迎难而上,破解发展瓶颈""坚持伙伴精神,妥善处理分歧";

从中法全球治理论坛到二十国集团领导人峰会,从上合组织峰会到亚信峰会,从第二届"一带一路"国际合作高峰论坛到亚洲文明对话大会,再到一系列"小多边"、双边活动……国外、国内,客场、主场,习近平主席利用各种国际场合针对全球治理提出中国方案,推动各方凝聚捍卫多边主义的重要共识。

从积极推动政治解决朝鲜半岛问题,到维护伊核全面协议,再到推动阿富汗、叙利亚、巴以等问题政治解决进程……中国始终坚定维护以联合国为核心、以国际法为基础的国际体系,始终坚定站在国际法和国际道义一边,做维护国际公平正义的"行动派"。

在古特雷斯秘书长看来,中国已成为促进国际合作、维护多边主义的支柱。6月28日,他在同习近平主席会见时表示,联合国愿同中国共同努力,更好发挥全球治理应有的作用,使遵循多边主义成为国际社会主流。

着眼长远未来,做构建人类命运共同体的推动者——

4月至5月,三场主场活动接踵而至,侧重点虽不尽相同,但都聚焦人 类共同命运、共同未来:

"帮助发展中国家打破发展瓶颈,更好融入全球价值链、产业链、供应链并从中受益"; "建设美丽家园是人类的共同梦想。面对生态环境挑战,人类是一荣俱

荣、一损俱损的命运共同体"; "应对共同挑战、迈向美好未来,既需要经济科技力量,也需要文化文明力量";

…… 第二届"一带一路"国际合作高峰论坛、北京世界园艺博览会、亚洲 文明对话大会,习近平主席着眼全人类前途命运,从不同角度深刻阐释人

类命运共同体理念,赢得各方广泛赞同。 4月底,中国同柬埔寨、老挝先后签署命运共同体行动计划,推动构建命运共同体由愿景计划转入落实阶段,成为不同文明、国情各异国家间开展紧

密合作的又一生动实践。 为人民谋幸福,为民族谋复兴,为世界谋大同。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国特色大国外交正扬帆远航,驶向更加辽阔光明的未来!

(新华社北京8月1日电 记者刘华、郑明达、吴嘉林)

NIBAL

和志愿者讲述当年的抗战故事。

维护世界和平作出更大贡献的坚定决心。

李 贞 崔啸行 杜子璇

八月新规 关系你我

部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准再提高;全国范围内推广复制12条移民与出入境便利政策;国家税务总局修订出合《纳税服务投诉管理办法》……8月1日起,多项新规实施关系到百姓的生活。

## 部分退役军人补助标准再提高

"我有一个幸福的晚年生活,衷心地感激党和政府对我的关心。"今年91岁高龄的退伍老兵康凤岐对笔者说。康凤岐曾参加过三大战役、抗美援朝,被授予"人民功臣"荣誉称号。现在,他在河北省平山县光荣院安享晚年。

据退役军人事务部、财政部通知,从8月1日起,部分退役军人和其他优抚对象等人员抚恤和生活补助标准再次提高。伤残人员(残疾军人、伤残人民警察、伤残国家机关工作人员、伤残民兵民工)残疾抚恤金标准、"三属"(烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属)定期抚恤金标准、"三红"(在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员)生活补助标准,在现行基础上提高10%,在乡老复员军人生活补助标准在现行基础上每人每月提高200元,烈士老年

子女生活补助标准每人每月提高至490元。

"原先,康凤岐老人每季度有4700元补助,现在又多了600元,住光荣院老人不用花一分钱,补助金都是老人的个人积蓄。"河北省平山县光荣院院长韩英霞说。

## 扩大外国人才申请永久居留对象范围

据公安部消息,自8月1日起,在全国范围内推广复制12条移民与出入境便利政策。其中包括扩大外国人才申请永久居留对象范围,对外籍高层次人才、有博士学历或长期在国家重点发展区域工作的外籍华人、有重大突出贡献以及国家特别需要的外国人才、符合工资性年收入标准和纳税标准的长期在华工作的外国人,提供申请办理在华永久居留便利,上述人员的外籍配偶和未成年子女可随同申请;放宽签发长期签证和居留许可的对象范围,为来华经商、工作、研学的外国

人签发长期有效的签证和居留许可等。 瑞典卡罗林斯卡医学院资深研究员李水洁告诉笔者:"我身边的一些外籍学者或企业高管,过去会担心很难拿到国内的长期签证。现在他们就可以考虑申请永久居留了。" 国家移民管理局外国人管理司司长陈斌表示,国家移民管理局将加强指导和协调,确保政策措施落地见效,为外籍人员来华创新创业、合作发展、工作生活创造高效优质的出入境环境。

贾海宁、王建彬摄影报道

贾方文摄(人民视觉)

## 纳税服务投诉办理时限减半

国家税务总局日前修订出台《纳税服务投诉管理办法》,自8月1日起施行。新《办法》从投诉范围、渠道、时效、反馈、保障五方面对纳税服务投诉工作进行规范和优化。

其中,纳税服务投诉处理时间减半,各类纳税投诉办理时限全部压缩50%:受理审查环节由2个工作日压缩为1个工作日,服务质效、权益保护类投诉的办理时限从20个工作日压缩到10个工作日,服务言行类投诉的办理时限从10个工作日压缩至5个工作日。

就职于国企财务部门的山东东营市民王先生 认为,该《办法》将对广大纳税企业权益的保护 起积极作用。河南郑州某企业财务部税价科负责 人秦先生认为,新《办法》表明当前不仅在税收 政策优惠等方面进行改革,还在针对税收服务程 序法逐步实行改革。"这间接表明了我国行政服务 体制改革不断推进。"

## 第五代华灯车亮相天安门广场



7月31日,由北京市城市照明管理中心自主研发设计的第五代华灯车在天安门广场正式投入使用。图为北京市城市照明管理中心华灯班工人正准备升车开展清洗检修工作。 本报记者 贺 勇摄