

## 观察台

## 美国解不开日韩争端的“铃”

杨宁 李笑然

## 环球热点

近日，不断升级的日韩博弈又添新变数。据韩联社报道，美国总统国家安全事务助理约翰·博尔顿7月23日下午飞抵驻韩美军乌山空军基地，开始对韩国进行为期两天的访问。在日韩两国贸易争端日益加剧的背景下，博尔顿接连访问日本和韩国，目的是“与作为重要盟国及友人的日韩两国展开对话”。

这是继美国国务院亚太事务助理国务卿大卫·史迪威访问日韩调停未见明显成效后，美国再次出面扮演“和事佬”角色。博尔顿此行能否缓解日韩紧张局势，为解决两国贸易争端带来转机，成为国际舆论关注的焦点。



## 日韩交恶求助美国

据日本共同社19日报道，日本外务大臣河野太郎当天召见韩国驻日本大使南官杓，抗议韩国政府没有回应日方提议，即答复是否组建第三方仲裁委员会解决遭强征韩国劳工向日本企业索赔触发的争端。韩方则指责日方违反国际法、态度傲慢无礼。

鉴于日韩两国的紧张关系没有显现缓和迹象，据路透社报道，美国总统特朗普19日在白宫向媒体透露，韩国总统文在寅希望他出面调停日韩对立，他表示“若（日韩）双方都有此意愿，我可能会介入”。

韩国总统府青瓦台发言人高旼廷在声明中表示，文在寅是在6月30日同特朗普在首尔进行会晤时提出让美国斡旋日本贸易争端这一请求的。高旼廷指出，文在寅希望特朗普通过外交途径解决韩国与日本间的贸易摩擦。

自7月以来，日本政府宣布对出口韩国的三种半导体产业原材料加强管制，引发日韩贸易摩擦并不断发酵。日方称采取管制措施的原因是韩国在出口管理方面存在问题，而韩方指责日本此举是对韩国最高法院判处企业赔偿强征劳工案的“经济报复”。随后，日本政府还计划于8月将韩国排除在《外汇及对外贸易法》优惠对象名单之外。

面对日本的一系列限制措施，韩国也放出“大招”。韩国青瓦台国安室室长郑义洛日前称，韩方将评估是否与日本续签2016年11月达成的战后首份《军事情报保护协定》。据韩联社报道，

这是二战后韩国和日本两国签署的首个军事协定，旨在共享包含朝鲜核导项目等在内的军事情报。有分析称，这是韩国应对日本贸易管控的新筹码。

据韩联社22日报道，文在寅在青瓦台强势发声，表示韩国迄今在家电、电子、半导体等诸多领域追赶并反超日本的绝对优势，表明韩国通过进口市场多元化和关键技术国产化克服对日劣势的决心，呼吁全民参与共渡难关。

## 维护三国同盟关系

最初，美国一直对日韩贸易摩擦持观望态度。大卫·史迪威曾明确表示“美国不打算介入日韩争端”，17日他在访问韩国时强调，美国将认真对待日韩贸易纠纷，但没有详细阐明美国将采取何种措施。他表示，从根本上来说，日韩间的冲突应由两国自己解决。

美国一改之前静观的中立姿态，参与斡旋日韩争端基于何种考虑？中国社会科学院美国研究所外交研究室主任袁征在接受本报采访时表示：“一方面，日韩无法通过磋商解决问题，贸易纷争进一步升级，可能会影响美日韩三国同盟关系。另一方面，美韩关系比较微妙，韩国势必要从其他渠道弥补日本制裁的半导体材料，不排除韩国在经济层面倒向其他国家。这是美国不愿意看到的。”

外交学院国际关系研究所教授周永生则认为：“特朗普未必是真心出面调停，他的话说得很严密。他表示，美国出面调停需要日韩两国都有此意愿，而日本现在还没有提出这种诉求。目前来看，美国虽然出动了一些高官，但就实

质的而言，仅仅是打探情况，了解各自的立场。但是，如果日韩贸易争端不断升级，有损美国在东北亚的利益，美国可能会作出调停的实质举措。”

任由日韩贸易摩擦继续发展，对于美日韩三国同盟体系以及亚太地区战略布局会有不利影响，美国不得不为正处于争执中的日两韩国划定“红线”。据韩国《中央日报》称，美国政府人士15日在华盛顿警告韩国外交部代表团，《军事情报保护协定》不可动摇，不可因经济矛盾损害美日韩三国合作的基础。

至于美国将通过何种手段调停日韩争端，袁征表示，对美国利益最有利的方案是在日韩两国之间做和事佬“和稀泥”，比如让韩国遵守韩日之间已经达成的协议，不要采取极端报复措施；让日本尽快放宽或结束制裁，双方开启新一轮谈判，以居中调停凸显美国的国际地位。

## “劝架”难令破镜重圆

韩国总统府青瓦台22日敦促日本在处理韩日矛盾方面“遵守底线”，并表示韩国在对日关系上将坚持“双轨”政策，即分别对待历史问题和面向未来的双边关系。

“日韩两国冲突的根源不在于经济层面，而在于二战后历史遗留问题未得到解决。”袁征表示，日韩对于强征劳工和慰安妇的赔偿问题没有达成一致，日本认为相关问题已通过赔偿得到解决，无法接受韩国出尔反尔、撕毁协议；韩国认为日本对于曾经的侵略事实认知不够、反思不够。双方相持不下，历史问题逐渐发酵演变为现实政治问题。

二战时期日本强征韩国劳工赔偿案、慰安妇受害者赔偿问题尚未得解，今年初，两国又因“雷达照射事件”引发争执，令本就敏感的两国关系再生嫌隙、齟齬不断。

对于博尔顿此次访问能否令日韩“破镜重圆”，分析普遍持否定态度。

美国智库外交关系委员会日本问题专家希拉·史密斯说，美国曾在日韩关系中发挥重要作用，但目前来看，特朗普政府没有多少兴趣、也暂无计划调和日韩关系，而日韩政界、外交界恐怕也正对再由美方解决日韩分歧失去兴趣。

美联社指出，面对两大盟友，美国调解的尺度很难把握，也意味着力度不会很大。路透社报道称，在美国与伊朗强硬对峙的情况下，博尔顿此行并非只为了“劝架”，还有意邀请日韩加入美国组建的“联盟”巡航霍尔木兹海峡。

事实也正是如此。据日本共同社报道，博尔顿22日与外相河野太郎举行会谈时表示，美国无意积极调停日益恶化的日韩关系，敦促当事国双方解决争端。《韩民族新闻》24日消息称，博尔顿与郑义溶会面时就韩国海军出兵霍尔木兹海峡交换了看法，但对于韩国最为关心的日韩贸易纠纷等问题敬而远之，仅做出原则性发言。

“美国介入调解很难从根本上解决问题，至多暂时缓和两个盟友的纷争。”袁征表示。正如路透社所称，日韩间的信任关系始终未能修补，美国并非问题的“系铃人”，因此也不会是“解铃人”。

上图：7月20日，韩国民众在日本驻韩国大使馆前集会，抗议日本出口管制。（资料图片）

## 『洋垃圾』何以成为『过街老鼠』

贾平凡

又一个发展中国家对“洋垃圾”严正说“不”！7月23日，斯里兰卡海关下令，退还从英国非法入境的装满111个集装箱的“洋垃圾”。

坚决退还发达国家非法出口的“洋垃圾”、制定并完善防止固体废物跨境转移的法律法规、加强对本国公民关于抵制“洋垃圾”的宣传教育……今年以来，一场关于“洋垃圾”的“环境保卫战”陆续在多国打响。“自己的垃圾自己处理”、“拒当发达国家垃圾场”，发展中国家纷纷对“洋垃圾”喊“打”。

面对发展中国家一致抵制的强硬态度，垃圾出口量巨大的发达国家开始焦虑、慌张、不知所措。

多年来，一些发达国家出于对处理成本等因素的考虑，长期将本国产生的固体废物出口到发展中国家，数量惊人，危害巨大。受经济发展落后、环保意识不足和法律监管缺失等因素制约，不少发展中国家曾大量进口“洋垃圾”，成为发达国家垃圾出口的“接盘侠”。

有人说，向发展中国家转嫁污染就是“垃圾殖民”，是所谓“自由贸易”的黑暗面。

为何近一年多来发展中国家的反对之声此起彼伏、日益高涨呢？

随着人民的环保意识不断提高，发展中国家追求良好生活环境和生态环境的愿望与日俱增，对严重污染环境的“洋垃圾”只能“零容忍”。2018年1月，中国率先发布禁止“洋垃圾”进口禁令，引发多米诺骨牌效应。多年来，发达国家严重依赖向发展中国家出口垃圾，导致自身处理垃圾的技术、设施和产业体系都严重滞后。被中国拒绝后，发达国家只能到处“甩锅”，将更多垃圾改运往东南亚和南亚地区。这些地区很快就不堪重负，迫使各国采取行动。

拒收“洋垃圾”，是发展中国家的合法权利。早在上世纪80年代末，国际社会就通过了以保护发展中国家环境利益为宗旨的《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》。公约充分确认，各个国家有权禁止外国危险废物和其他废物进入本国领土。

环境权益是一个国家主权权益的重要部分，转嫁垃圾处理责任，既违反国际规则，更不符合国际道义。正如马来西亚能源与环境部部长杨美盈所说，发达国家应停止往发展中国家运垃圾，因为这样既“不公平”也“不文明”。

但禁运拒收只能暂时“独善其身”，世界各国应如何解决垃圾“围城”呢？

破解“洋垃圾”难题，源头治理才是治本之策。作为“洋垃圾”出口国和垃圾制造大国，发达国家应承担更多责任和义务，减量、处理和消化自己产生的垃圾。

破解“洋垃圾”难题，还需要各方共同携手应对。一方面，发展中国家应进一步深化合作交流，强化法律监管，严厉打击废物非法跨境转移犯罪，彻底斩断“洋垃圾”非法转移的利益链；另一方面，垃圾处理是全球问题，世界各国应加强技术合作，增强自主创新，努力提高自产垃圾的处理效率和处理质量，真正减少环境污染，共同守护地球家园。

“己所不欲，勿施于人”。作为现代世界文明体系的建构者和主导者，发达国家是时候反躬自省了！

## 英国真能“硬脱欧”了？

胡瑞宁 周祺琪

7月23日，鲍里斯·约翰逊当选英国保守党新党魁，并于24日接任英国首相。作为脱欧强硬派，他在发表获胜演讲时重申，将带领英国在10月31日前脱欧。此前，欧盟曾向约翰逊提议延长脱欧的最后期限，以帮助他维护保守党党内团结，为达成协议再提供一次机会。英国能否在10月31日前完成脱欧仍充满变数，这场持续三年的“脱欧风波”短时间内难以平息。

## 三方新态度

据新加坡《联合早报》7月24日报道，英国新首相约翰逊当日下午在唐宁街10号首相府外发表首次演说。约翰逊说：“我们不会再等多99天。英国人民受够了漫长的等待，现在是时候让强有力的政府付诸行动。”有猜测指出，约翰逊将有可能试图在10月31日前暂停本届议会。

对此，英国议会下议院通过了一项有关北爱尔兰事务的法律修正案，为新首相通过暂停议会来强行推进无协议脱欧设置障碍。这再次表明，议会决心阻止英国在没有达成协议的情况下脱离欧盟。

据路透社7月18日报道，即将担任欧盟委员会主席的乌尔苏拉·冯德莱恩说，如果英国政府给出充分理由，她愿意准许英国延长脱欧谈判，并表示有序脱欧对欧盟与英国未来在良好的起点上发展关系非常重要。这一举措被一位欧盟高级外交官描述为“技术延迟”。由于德国前防长冯德莱恩要在11月1日才正式上任，在此之前，新一届欧委会很难处理脱欧相关事项。

另一方面，新任主席的表态相较于上一届欧委会来说更为缓和。中国国际问题研究院欧洲研究所所长、研究员崔洪建在接受本报采访时表示：“如果冯德莱恩更多代表德国的利益，脱欧将会延期，并且欧盟对此的态度也将更软。”在保守党脱欧派人士看来，欧盟允许脱欧延期这一决定，不失为一个给无协议脱欧作进一步准备的机会。

## 两极化格局

目前，英国政府内部对于脱欧形成了两极化格局，保守党越来越倾向“硬脱欧”。英国广播公司7月21日报道，鲍里斯·约翰逊一直支持无协议脱欧，即“硬脱

欧”。而与他争夺首相之位对手、英国外交大臣杰里米·亨特则表示，不能排除“硬脱欧”的可能性，但为了谈妥新协议也可以继续推迟“脱欧”期限。而工党方面正在将立场明确为“软脱欧”或者不脱欧，坚决反对无协议脱欧。

崔洪建表示：“脱欧路线的两极化导致无协议脱欧风险的增大，同时把政府和议会的博弈推向一个新的格局。目前来看，议会对于政府有比较大的制约，如果推行无协议脱欧失败，保守党政府会面临提前下台的问题。”

在约翰逊当选结果出炉前后，有多名内阁大臣接连宣布辞职。据英国《泰晤士报》报道，英国外交国务大臣艾伦·邓肯在辞职信中表示，如果不是英国脱欧，英国本可以成为全球“占主导地位的知识和政治力量”。

## 前景仍未知

目前，英国内部对于脱欧仍存在重大分歧，新首相将领导英国走向何方成为各方关注的焦点。在崔洪建看来，除了“硬脱欧”之外，英国还有两条路可以走：其一是回到特雷莎·梅时期的“中间路线”，重新打造脱欧之前的协议，剔除或修改其中最争议的条款，如爱尔兰边境问题和关税同盟等。其二是“以二次公投的方式，让脱欧成为一个问题而不是一个结果”，而这种颠覆性的做法将取决于议会内部势力的变化。此前，英国最大反对党工党曾要求就脱欧方案二次公投，并希望推行政治上与欧盟脱钩、经济上留在关税同盟内的“软脱欧”方案。

法国《快报》23日评论称，“脱欧”变成“拖欧”，不仅给英国也给欧盟带来经济和社会方面的损失，约翰逊亟须打破这一僵局，无协议脱欧带来的将是“全输”。崔洪建表示，“英国正在和时间赛跑，需要找到市场、投资、贸易的替代来弥补脱欧带来的损失”，英国与欧盟区外其它经济体的“后脱欧时代”自贸谈判已经启动。

约翰逊胜选当天，特朗普发布推特称：“祝贺鲍里斯·约翰逊成为英国新任首相。他会很棒的！”崔洪建预测，美国将会是英国首选的替代市场，“一方面，英美已有深入的经济合作，二是英美在经济模式、制度、模式的衔接性比较好。但英国拿捏不准美国会有什么要价，面对特朗普政府心态矛盾”。



## 环法自行车赛火热进行



7月24日，2019年环法自行车赛结束了从嘉德水道桥到加普、全长200公里的第17赛段的比赛。

上图：身穿黄色领骑衫的法国车手阿拉菲利普（右一）在比赛中。

左图：意大利车手特伦廷在冲刺线庆祝。

新华社/法新