

中国黄（渤）海候鸟栖息地系列世界遗产，共包含16个提名点。

其中，二期包含14个提名点，分布在辽宁、河北、山东、江苏4省的黄渤海沿岸或大河口（如长江、黄河、滦河、海河、辽河、鸭绿江等）。



## 作为系列遗产的黄（渤）海候鸟栖息地——“第二期”还有多远

赵晓霞 段易成

### 为什么要继续做“第二期”

“世界遗产”：中国黄（渤）海候鸟栖息地在候鸟保护方面，有什么突出价值？

陈耀华：中国黄（渤）海候鸟栖息地有世界上面积最大的连续分布泥质滩涂海岸，是生物多样性最丰富地区之一，因而成为东亚-澳大利西亚这一全球关注的候鸟迁徙路线上的关键鸟类栖息地。世界上最受关注的一些濒危物种在此停歇、越冬或繁殖，比如全球仅存百余只的中华凤头燕鸥，全球仅存数百只的勺嘴鹬，全球野生迁徙种群仅存1000余只的丹顶鹤以及全球几乎所有的小青脚鹬、大滨鹬和大杓鹬。同时，该路线又是一条最脆弱的迁徙路线，保护压力巨大。因此，中国黄（渤）海候鸟栖息地在保护和科研方面都具有十分突出的普世价值。

“世界遗产”：在黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）申遗过程中，获得了澳大利亚、印度尼西亚等国及一些国际组织的支持，这种支持说明了什么？

陈耀华：首先，江苏盐城的黄（渤）海候鸟栖息地具有突出的普遍价值，这是相关国家及国际组织支持的基础。其次，这体现了《保护世界文化和自然遗产公约》

的精神。因为该公约的宗旨是为了人类整体利益，实施全球共同保护。

第三，黄海生态区的保护是世界自然保护联盟（IUCN）力推的一个项目。2012年于韩国济州岛举行的世界自然保护大会上，世界自然保护联盟全票通过一项关于保护东亚-澳大利西亚迁徙路线尤其是黄海海区候鸟的决议，凸显了黄海海区在全球的重要性。2016年于美国夏威夷举行的世界自然保护大会上，世界自然保护联盟再次通过一项关于保护东亚-澳大利西亚迁徙路线尤其是黄海海区潮间带栖息地和水鸟的决议，呼吁在黄海地区以申报世界自然遗产的形式促进保护和可持续发展。最后，这种支持是对中国政府以及江苏省、盐城市责任担当的肯定和赞赏。中国政府高度重视自然遗产和生态环境保护，而在盐城这样经济发达、人口密集地区处理好保护和发展的关系，将为国际社会遗产保护提供中国模式，贡献中国智慧。

### 2022年1月31日要报出申遗文本

“世界遗产”：在您看来，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）申遗该从哪些方面着手准备？

陈耀华：每个提名点都有其独特的价值，是整个系列遗产不可或缺的组成部分。比如辽宁丹东鸭绿江口湿

地国家级自然保护区是中国境内最北端的水鸟停歇地，是大滨鹬、大杓鹬等水鸟的重要停歇地。

所以，二期申报工作首先要制定一张时间表。从2023年第47届世界遗产大会召开的时间倒推，2022年1月31日，要报出申遗文本；2021年6月要完成包含全部14个提名点的整体申遗文本和保护管理规划，9月申遗文本要送世界遗产中心预审；所以明年就要开始进行相关申遗准备。可以说时间非常紧，几乎没有喘息的机会。

其次，画好一张路线图。要由国家林草局牵头各有关省、市人民政府成立联合申遗领导机构、管理协调机构及工作机构；尽快组织申遗文本专家团队，考虑到工作量大，可以考虑提名点先各自编制申遗文本和保护管理规划；加强各提名点资源本底调查、范围界定、价值提炼；编制整体申遗文本和保护管理规划；要进行提名点的环境整治，达到世界遗产真实性和完整性等要求。

### 关键是地方政府要有高度责任感

“世界遗产”：中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）申报世界自然遗产将面临哪些挑战？

陈耀华：最大的挑战是时间紧、任务重、难度大。从申遗准备时长来说，时间压力很大。从保护黄（渤）海候鸟栖息地来说，我们刻不容缓。如果到栖息地现场看，就会切身地感受到随着时间的推移，保护的难度会越来越大。

同时，任务也很重。首先，从组织方面来讲，地方政府要有高度的责任感来统筹规划。

其次，从提名点保护状况来看，保护和发展之间的压力巨大，尤其是在人口密集、经济发达的东部沿海地区，产业优化、环境治理和生态修复工作刻不容缓。严格保护中国黄（渤）海候鸟栖息地，已经是中国政府的庄严承诺，国家也已经发布了关于海岸线保护利用、围填海管控的严格措施，有关地方政府需要积极跟进，践行生态文明，走绿色发展之路。

第三是要做好科学研究和监测工作，即对提名点的生态环境、鸟类、底栖生物、风电设施的监测等。比如



陈耀华

长期从事世界遗产、国家公园和风景名胜区研究，现为北京大学世界遗产研究中心主任、联合国教科文组织亚太地区世界遗产研究和培训中心北京中心副主任、国家林草局世界遗产专家委员会委员。

要对丹顶鹤、鹤鹑类等跟踪监测，开展风电对鸟类影响的监测及预警等。

最后就是范围的划定。如何根据资源价值及空间分布、保存状况以及世界遗产完整性要求划定合理的申报范围也将是一项艰巨的工作。目前的数据显示，二期提名地总面积260330公顷，缓冲区200335公顷。它们尽管基本具备保护地属性，但具体申报范围还需要进一步研究界定。14个点涉及的范围很广，无疑增加了范围确定的难度。

### 新闻链接：

#### 到了“第二期”涉及的地区将更多……

辽宁：丹东鸭绿江口湿地国家级自然保护区、长海海洋珍稀生物省级自然保护区、蛇岛老铁山国家级自然保护区、大连海滨-旅顺口风景名胜、双台河口国家级自然保护区。  
河北：秦皇岛山海关石河口、北戴河-鸽

子窝/新河口、北戴河新区黄金海岸自然保护区、滦南-嘴东滨海湿地、曹妃甸湿地、沧州南大港湿地。  
山东：黄河三角洲国家级自然保护区。  
江苏：如东海滨和启东长江北支口保护区。

## 沉甸甸的“第一期”

齐欣

“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）”是中国获得的第54项世界遗产。它于2017年2月进入预备名单，2018年1月申报，10月接受评估；2019年5月被世界自然保护联盟（IUCN）建议推迟，旋即又在7月的世界遗产大会上出现神奇反转。

### （一）

列入是附条件的。大会的决议约定了在未来第二期必须达到的目标。恰好，如果申遗成功，中国拥有的世界遗产数量就有望进入“第一”。于是这次申遗过程引来五花八门的解读和判断。惊奇、兴奋、不解、揶揄再加上亲历者历来“不吭声”，使得那片未被熟知的野生世界，一下子成了跌宕起伏故事中的“戏精”。

自然遗产申报，本来就比文化遗产更为复杂艰难。许多价值不能靠解读，还要算数据。我们为啥要为那些叽叽喳喳的鸟儿浪费一个宝贵的名额，申请一项世界遗产呢。

那些系列提名地，是世界上一些最受关注的濒危物种的关键停歇地、越冬地或繁殖地。而近十年来，这里又迅速进入经济开发的视野。科学家和公益组织已经为此研究和呼吁多年。所以这条线，这些点，早晚会成为公众话题，早晚得更出名——不是成为生态文明的范例，就是演示了人类在处理与自然关系中的无奈。

申请世界遗产，还不是只说清价值那么简单；根据“操作指南”第78条，要有足够的保护和管理机制才算合格。于是，这个遗产名录中第1098项遗产，就不是敢不敢去“摘”的问题了，也远远不意味着炫耀荣誉和游猎客了。对于任何一个国家来说，消极易于积极，保护难于开发。这个事有多重多沉，就不明摆着么。

鸟儿才不管啥人类的烦恼。它一路飞越多个国家。请大家各自认领麻烦好了。于是，中国在许多专家惊讶的目光中，在人类活动最为积极和生态干预最为密集的区域，

去申请一项自然遗产。

这时，不妨高看一下我们自己，至少不要吝嗇鼓励的目光与掌声。

### （二）

在中遗成功当天，还出现了一个有意思的“为鸟致辞”场面。

中国代表的致辞是：“我要感谢这个结果，我们都非常清醒地认识到，此次列入世界名录，并不只是一个庆祝，更是任重而道远。”随后，提出修正案来促使提名通过的澳大利亚专家发言：“我们深深地被此次项目成功所激励，我们也会好好保护澳大利亚境内迁徙路线上的重要节点。”IUCN代表发言时，反复表达“今天是美好的一天”。在此之前，IUCN对“第一期”给出的考察意见是“推迟”，那此时为啥不因被推翻而沮丧？“如果了解了大背景以及我们所有人追求的最终目标，就可以理解其他参与者的出发点。如果你能意识到我们不是项目成功的障碍，相反，我们可以看做大会的另一种创新演绎。”

国际鸟盟的代表7年前就来到盐城湿地调研。“7年前，当我们完成这项报告时，大家都很绝望，因为当年黄海滩涂被开垦的速度是外界了解的10倍。当时我们估计将有20至30种鸟类因此而灭绝。”随后，在描述了共同努力的努力后，他又讲了这样一段话：“我想中国非常了解候鸟，也清楚它们是如何将国与国、人与人连接在一起。你们在这方面的体会比我遇到的其他任何国家都要深刻，这也是为什么大家如此坚定并乐于与中方合作。”

没错，这就是多边！这就是创造世界遗产价值中的合作。在这个联合国至今最成功的“文创产品”中，每一方都有目的，有积极也有妥协；但要努力去创造都能接受的方法。同时，也要让大家相信你说的话。

我认为这个“为鸟致辞”中的每一个字都是发自内心的。虽然价值观不尽相同，但这背后，是人们相信：中国人开始从国家治理高度来推动解决人与自然平衡难题，并以此让自己的生活变得更好。

我在写下这篇文章，复盘这项围绕着鸟儿命运而进行的大规模人类活动时，京城已近清晨：阳光还没有升起，早高峰尚未到来，叽叽喳喳的鸟儿吸引我驻足窗前。即便在窗外不大的林中，10年来出现的不争事实是：各种鸟鸣，要比以前多得太多了——正是那片充满活力的、并行的世界，带给了我许多生活的愉悦。

不妨，在“第二期”的成果上，同样看好一下中国人，并由此看好这个世界的未来。

## 申遗后盐城如何做

段易成

随着中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）获准列入世界遗产名录，江苏盐城吸引了越来越多人的关注。盐城将会出台哪些具体措施加强遗产保护管理？就此，本报“世界遗产”周刊专访了江苏盐城申遗办吴其江。

“世界遗产”：申遗成功后，盐城将会有什么样的具体措施来加强遗产保护管理？

吴其江：盐城将成立遗产保护管理专门机构，开展保护管理研究，为黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）申报提供示范，为黄海生态区及东亚-澳大利西亚迁徙路线提供经验；此外，将加强国际合作与交流，组织专家开展遗产保护与可持续发展方面研究，借鉴瓦登海等世界自然遗产地成功经验，打造世界级的生态旅游目的地。

同时，盐城将按照2022年剩余14个提名点整体申报的承诺，协助和推动实施相关工作。

“世界遗产”：在盐城知名度提高的背景下，如何处理保护与旅游的关系？

吴其江：中国政府高度重视生态环境保护，自然保护区被划入生态红线范围，旅游以及旅游设施建设受到严格控制。第一期申报所在保护区于2017年划入生态红线范围内受到极为严格的保护，一切与保护无关的开发、建设活动将被禁止或严格控制。因此，以自然保护区、湿地公

园和湿地保护小区为主体的盐城滨海湿地将不能大规模开展旅游活动和旅游设施建设。

此外，盐城市制定了科学合理的全市旅游发展计划，遗产申报地珍贵的生态资源在明确要求严格保护的前提下更多地被用作提升地区知名度，而非主要游览空间。第一期两处提名地内目前没有开放旅游。根据遗产申报区内两处保护区的生态旅游总体规划，遗产申报区的展示区共有3处，分别是盐城国家级自然保护区的展示区（丹顶鹤湿地生态旅游）、大丰国家级自然保护区的展示区（中华麋鹿园景区）、条子泥湿地保护管理区，3处展示区游客近年来基本稳定在25万人次。保护地的生态旅游总体规划对于旅游的区域、人数、形式均有严格要求。同时遗产地保护管理规划中已经对旅游发展提出的相应要求，明确了遗产申报区和缓冲区的分区管控要求。

### 吴其江

曾任江苏盐城国家级珍禽自然保护区管理处副主任、主任。2016年12月起，任盐城市黄海湿地申遗工作领导小组办公室主任。

### 新闻链接：

在第43届世界遗产大会上，澳大利亚等各国代表团提交了关于“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）”的修正案。世界遗产委员会据此通过的决议，包含了多项后续要求，而且限定在2023年第47届世遗大会上进行审议。这些“要求”中包括：第二期提名需要包括所有其他系列

提名地作为一个整体申报；明确标示每一提名地的完整性得到有效保护，比如可以在一张地图上展示系列提名地的哪一块处于自然状态、哪一些已经或正在修复之中；确保没有任何不可接受的负面开发影响；提供整个系列申报的协调管理证据，包括任何满足日益增加的旅游需求的规划。