

对于进出口企业来说，可能已经对信用管理非常熟悉了。依据各自的信用状况，进出口企业会被分为高级认证企业、一般认证企业、一般信用企业和失信企业四类，在进出口环节面临差异化的管理。现在，更多企业将被纳入信用监管之中。近期，《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》（以下简称《意见》）正式对外发布，这一新型监管机制有何特征？如何施行？将给企业带来哪些影响？近日，国新办举行的国务院政策例行吹风会对此进行了全面解读。

分级分类监管企业

作为较早实施信用管理制度的部门之一，海关在这方面的探索已有20个年头，并培养了一支2000多人的企业认证专业队伍。信用管理如何落地？上半年，海关对失信企业查验率高达98.12%，几乎是票票查验，而对高级认证企业查验率不足0.5%。AEO企业（高级认证企业和一般认证企业）不仅可以享受到国内海关以及各相关部门给予的通关便利和联合激励措施，还能享受互认国家（地区）海关给予的优先办理通关手续、减少查验等多项便利化措施，从而大大压缩通关时间和贸易成本。市场经济讲究信用，分级分类正是以信用为基础的新型监管机制的突出特征。“传统监管模式对所有监管主体平均用力，监管成本高，市场主体压力大、受干扰多。”国家发改委副主任连维良说，以信用为基础的新型监管机制按照市场

让守信者“降成本、减压力”，让失信者“付代价、增压力”

信用监管长出“牙齿”

本报记者 李 婕

主体信用状况采取差异化的监管措施，对信用好、风险低的市场主体，降低抽查比例和频次；对违法失信、风险较高的市场主体，适当提高抽查比例和频次，列入重点信用监管范围。做到让守信者“降成本、减压力”，让失信者“付代价、增压力”。这样，政府也降低了行政成本，提升了监管效能。企业要想减轻监管压力，就必须下大力气改善信用状况。

遏止失信反复出现

那么，如何对企业进行分类？连维良介绍，这次《意见》明确了公共信用综合评价制度，以公共信用综合评价和行业信用评价为主要依据，同时充分采用第三方信用评价和行业协会商会的评价结果。《意见》还提出建立企业自愿信息注册制度，企业可以主动提供自己的信息，使相关方面做出的信用评价更加客观。不过，信用评价主要服务于监管和企业信用建设，信用评价的结果不直接用于失信惩戒。失信惩戒必须依照相关部门制定的失信联合惩戒合作备忘录来进行，适用于严格按照程序列入的失信惩戒对象，也就

是列入“黑名单”，就要执行相应的失信惩戒措施。目前已经出台了50多个信用联合奖惩备忘录。当前，具体惩戒措施包括惩戒对象股票发行、招标投标、申请财政性资金项目、享受税收优惠；限制获得授信、乘飞机、乘坐高等级列车和席次；通报批评、公开谴责等。《意见》要求，以食品药品、生态环境、工程质量、安全生产、养老托幼、城市运行安全等与人民群众生命财产安全直接相关的领域为重点，对造成重大损失的失信主体及其相关责任人，依法依规在一定期限内实施市场和行业禁入措施，直至永远逐出市场。“总之，要让监管长出‘牙齿’，从根本上解决失信行为反复出现、易地出现的问题。”连维良说。

让守信者得到实惠

既要失信惩戒，也要守信激励。随着失信联合惩戒发挥的作用越来越突出，守信联合激励也在积极探索和加快丰富当中。“如何采取‘看得见、摸得着’的措施让守信者得到实惠，这些年很多地方也进行了积极的探索。”连维良说，比较有代表性的措施可以归纳为“三个更好、

两个更低”：更好的行政服务、更好的融资服务、更好的公共服务，更低的监管成本、更低的交易成本。例如，国家税务总局在2016年率先与16个部门签署了联合守信激励的合作备忘录，为守信纳税人提供涵盖18个领域的41项激励措施。特别是国家税务总局与银保监会联合推出的“银税互动”，经过纳税人授权，把企业的纳税信用相关数据推送给银行，银行据此给企业贷款。这种方式经过几年实践，有效解决了中小企业融资难融资贵的问题。据统计，截至今年6月底，银行通过“银税互动”方式为中小企业发放贷款累计178.5万笔，贷款金额2.7万亿元。其中，小微企业贷款143.6万笔，贷款金额1.4万亿元。同时，许多地方不断拓展信用惠民便企的应用场景，比如让守信者享受更加便捷的交通出行，享受先就医后付费，享受更优惠、时间更长、更多的无抵押图书借阅等，即“信易行”“信易医”“信易阅”……“这些守信激励措施在下一步工作中会加大实践探索力度，也会加大建章立制力度，让更多守信者实实在在地感受到诚信有价值、诚信有感、诚信有益。”连维良说。



非上市银行可直接发行优先股

本报北京7月19日电（记者欧阳洁）为进一步疏通商业银行资本补充渠道，促进商业银行提升资本充足水平，银保监会、证监会对《中国银监会 中国证监会关于商业银行发行优先股补充一级资本的指导意见》进行了修订。本次修订后，股东人数累计超过200人的非上市银行，在满足发行条件和审慎监管要求的前提下，将无须在“新三板”挂牌即可直接发行优先股。据银保监会相关负责人介绍，中国商业银行于2014年开始发行优先股，用于补充其他一级资本。一直以来，优先股基本都由上市银行发行，非上市银行发行通道还不够畅通。此前规定，优先股的发行人限于上市公司和非上市公众公司；

要求“非上市银行发行优先股的，应当按照证监会有关要求，申请在全国中小企业股份转让系统挂牌公开转让股票，纳入非上市公众公司监管”。考虑到将“新三板”挂牌作为发行优先股的前置条件在一定程度上限制了非上市银行一级资本补充，因此进行了本次修订。修订后，删除了关于非上市银行发行优先股应申请在全国中小企业股份转让系统挂牌公开转让股票的要求，重点强调要做到合法规范经营、股份集中托管、依法履行信息披露义务以及年度财务报告应经具有证券期货相关业务资格的会计师事务所审计。此外，本次修订进一步强调优先股发行应遵循市场化原则，优先股定价应充分反映其风险属性。



夏日大巴扎
互动乐趣多

盛夏时节，新疆各地儿童迎来暑期欢乐时光。图为日前在位于乌鲁木齐的大巴扎景区内，一名小朋友在与卖冰淇淋的商贩互动玩乐。
新华社记者 胡虎虎摄

二季度铁路货物发送量增长8%

本报北京7月19日电（记者严冰）记者19日从中国国家铁路集团有限公司获悉，二季度，全国铁路货物发送量实现大幅增长，累计完成10.52亿吨，同比增长8%。中国国家铁路集团有限公司有关部门负责人表示，国铁企业深入开展货运攻坚行动，提升货物运输能力。二季度，国家铁路日均装车15.05万车，同比增长9.3%，其中6月份日均装车达到15.43万车，创下月均装车历史最高纪录。

这位负责人说，为有效承接大宗货物“公转铁”运输，国铁企业全面梳理“公转铁”货源，有力促进了公路货源向铁路转移。二季度，全国主要港口疏港矿石运量完成8655万吨，同比增长11.1%。同时，有效降低物流成本，根据货运市场需求情况，分品类、分区域、分梯次下浮铁路货运价格，仅二季度就实施了1940多个项目，推动铁路货物发送量快速增长。

逾千商家将齐聚2019服博会

本报北京7月19日电（王俊岭、潘瑜瑜）日前，由商务部、大连市人民政府主办的“2019中国（大连）国际服装纺织品博览会”（简称“服博会”）在京发布了展会日程。中国（大连）国际服装纺织品博览会办公室主任、大连市工业和信息化局局长任维达表示，此次服博会将于9月7日至9日在大连启幕，主题为“质·裳”，寓意“高质量发展，高品质生活”。本届展览面积为3.6万平方米，邀请海内外各类

参展企业商家1000余家，其中海外服装品牌占35%，国内自主服装品牌占45%，纺织品和服饰配件等占20%，国内外专业观众预计达到10万人次以上。在服博会期间，有关方面还将举办多场围绕服装纺织行业的高峰论坛，海内外从业者将共同研讨国际贸易新趋势、推动工业互联网平台策略、剖析人工智能及5G在纺织行业的应用，共同推动纺织行业工业互联网云平台的发展。

企业普遍受益，红利转为动力

上半年社保降费1288亿元

本报北京7月19日电（记者孔德晨）城镇职工基本养老保险的单位缴费比例降至16%、阶段性降低失业保险和工伤保险费率……今年5月1日起，降低社保费率各项具体工作正式落地实施。记者从国新办19日召开的新闻发布会上获悉，上半年企业职工养老保险、失业保险、工伤保险实际减费达到1288亿元。同时，社保基金运行总体平稳，确保了各项社保待遇按时足额支付。“综合方案实施后，企业普遍受益，效果非常明显。”人力资源和社会保障部副部长游钧介绍，上半年，企业职工基本养老保险减费676亿元，其中5-6月实施综合方案减费541亿元。“降低社保费率有利于形成公平的市场竞争环境，有利于企业在全国范围布局。”游钧说，“减轻了企业负担，增强了活力，支持了企业发展，

降费政策的红利正转化为实体经济发展动力。”7月10日，国务院常务会议决定，今年全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作。财政部资产管理司司长陆庆平介绍，近期将对35家中央管理企业实施划转，预计中央层面59家企业划转国有资本总额6600亿元左右。针对划转是否会影响企业正常经营的问题，陆庆平表示，划转不改变现行国有资产管理体制，社保基金会等承接主体作为长期财务投资者，主要通过股权分红获取收益，不干预企业日常生产经营活动，不会对企业的生产经营造成影响。降费有效减轻了企业社保缴费负担，同时也带来养老保险基金收入的减少，加大部分地区基金收支压力。对此，游钧表示：“我们一定能够确保基本养老金按时足额发放，不仅当前

能确保，长远也一定能确保。”通过加大基本养老保险基金中央调剂力度、继续加大各级财政对基本养老保险的投入、继续做大做强战略储备资金、稳步推进养老保险制度改革发展，现已有8000多亿元基本养老保险基金在委托全国社保理事会投资运营，采取综合改革措施，打“组合拳”，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。游钧强调，社保费率降低后，企业和职工参保门槛降低，更多的企业和职工将被纳入到社保制度中，养老保险基金的“蛋糕”将越做越大，形成制度的良性循环。“我们判断，下半年，降费减负的效果会进一步增强。原来预计全年共减轻社保缴费3100亿元左右，从上半年的实施情况看，这个目标完全可以实现，并且可能超过预期。”



一塘多收

近年来，山东省临沂市郯城县马头镇大力推行“藕虾共养、荷花观赏、荷叶炒茶、莲蓬进厂”的种养新模式，引导农民立体种养，实现“一塘多收”。图为日前游客在马头镇“采莲湖”观赏盛开的莲花。
房德华摄（人民视觉）



鲜花富农

近年来，河北省永清县刘街乡胜利村瞄准京津花卉市场需求，大力发展“鲜花经济”。截至目前，该村已建成高标准鲜花温室大棚74个，年产鲜花100多万盆。图为7月18日，花农在鲜花大棚为花卉装袋。
新华社记者 李晓果摄