

# 涉侨立法赢得华侨掌声

孙少锋 尚玮

## 侨界关注

世界华侨华人研究文库系列丛书之《法治侨务论》13日在北京举行新书发布会。《法治侨务论》由暨南大学出版社出版,北京理工大学法学院教授刘国福、全球化智库主任王辉耀编著。全书分为法治侨务建设、涉侨法律法规体系、侨捐法与外籍华人出入境法三编,对中国涉侨法律体系现状进行梳理,探讨法治侨务的组织保障和法治能力建设、涉侨法律法规体系的未来发展等,希望能为法治侨务问题的理论与实践提供借鉴。



图为《法治侨务论》新书发布会现场。

(资料图片)

## 广东吃第一只螃蟹

据《中国国际移民报告(2015)》统计,侨居海外的华人华侨总数超过6000万,分布在世界198个国家和地区。其中华侨约占10%,并呈增长态势。华侨历来有爱国爱乡的优良传统。近年来,海外华侨尤其是新侨回国创业、投资者日益增多,侨资企业占我国外资企业的约70%,投入资金占我国实际利用外资总额约60%以上。华侨扶贫济困,兴办公益事业,其中有相当一批人掌握高端科技和先进的管理经验,是我国引进海外高端人才的重要来源。

“21世纪各国竞争的关键是人才的竞争,吸引人才离不开健全的保障规定。”美国华裔律师张军在接受本报采访时说道。华侨回国后面临的权益保护问题日益突出。在缺少系统性法律保护的背景下,定居国外的华侨虽是中国公民,但在回到国内生活工作时,常常会受到阻碍。涉侨法规应运而生,保障了华侨华人的权益。

7月1日起,《大连市华侨权益保护条例》正式施行。此条例是继浙江、广东、福建、湖北、上海、江苏和贵州后,第八个针对华侨而制定的地方保护条例。该条例是大连长期以来加强华侨权益保护工作的高度总结,为切实解决华侨的利益诉求,充分发挥华侨在促进国内外多领域交流合作中的桥梁纽带作用,提供了有力的法治保障。

在华侨权益保护方面,《广东省华侨权益保护条例》是省级层面华侨权益保护的第一部地方法规。2015年

广东省人大常委会公布。北京理工大学法学院刘国福教授向本报梳理了《广东省华侨权益保护条例》的由来背景。

首先,近十多年来,广东省侨情发生了巨大变化,大量华侨、外籍华人来粤创业发展,其在粤创业资金、社会保险和子女入学等权益保护需求日趋突出,合法权益被侵犯的事件时有发生。其次,广东省是我国重要的侨务大省,有3000多万华侨华人分布在世界160多个国家和地区,是广东省的独特优势和宝贵资源,也是推动广东省经济社会发展的一支重要力量。华侨捐赠广东发展公益事业和工农业生产的款项累计超过470亿元人民币,约占全国华侨捐赠总额的70%。最后,国家层面目前还没有保护华侨权益的专门立法。改革开放以来,广东省先后制定了一系列具有广东特色的侨务法规政策,但没有形成完整的华侨权益保护体系,且很多政策在执行中缺乏权威。因此,制定地方性法规是经济社会发展及工作法制化的需要。

## 各地纷纷效仿借鉴

地方性法规的实施成效显著,成功保障了华侨的切身利益。刘国福称:“广东省侨务部门2016年办理‘三侨考生’证明418份,广东省共有366名‘三侨考生’被高校录取。华侨信访案件数量也逐步下降,案结率提高,达到95%,无一项被申请行政复议或提起行政诉讼。”“三侨考生”录取、华侨子女回国接受义务教育等工作成效明显,侨务工作依法行政能力得到提高。广东省有关部门已经制定出台了一些配套文件,比如《关

于华侨回国定居办理工作的实施办法》《关于华侨学生在我省接受高中阶段教育的实施办法》等。这些文件增强了条例相关条款的可操作性。”

有了广东省的带头示范,各省的侨务工作有了良好的借鉴对象。

《福建省华侨权益保护条例》是继《广东省华侨权益保护条例》之后中国第二部保护华侨权益的地方性综合性法规,于2016年9月1日起实施。

近年,福建省完善“五侨”联席会议工作机制,适时推动建立省侨务工作领导小组,聘请政府法律顾问,发挥侨务法律顾问团作用,形成维护华侨权益有效协调机制,侨务信访逐渐减少。2018年初,最高人民法院改办和中国侨联权益保障部联合在莆田召开“全国涉侨纠纷多元化化解试点工作推进会”,福建省和莆田市侨联的涉侨维权工作做了典型经验交流。

浙江省立法护侨也是中国各地华侨权益保护工作的一个缩影。《浙江省华侨权益保护条例》全文共35条,基本涵盖了国家和浙江省现行涉侨法律法规和政策的主要内容,明确了华侨权益保护遵循平等保护的原则。

据媒体报道,中国旅美科技协会副会长、杭州市侨商协会副会长谢长春在国外生活了数十年,于两年前回到杭州创办了一家科技信息企业。“过去华侨回国创办企业多少有一些壁垒,如收益资金汇往境外手续复杂、专利保障不够完善等诸多问题。2018年浙江出台的条例对维护侨益带来了利好,如明确华侨在浙江依法投资经营获得的合法收益等可依法汇往境外,明确对重大发明专利技术予以政策资金支持,这些对于我们华侨发展企业将是有力的‘强心剂。’”谢长春说。

## 立法尚需完善推广

除已出台《条例》外,其他省份的华侨也面临着同样的权益问题。学习他省法规办法为侨务工作提供了便捷。各省也应制定具有当地特色的侨务法规政策,保护侨胞合法权益。在山西省,为进一步体现省委省政府对老年归侨的关心与照顾,根据《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》和《山西省实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》精神,结合山西实际,2016年,省外侨务办公室、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省侨联联合发布《关于为困难老年归侨发放生活补贴的通知》,决定对山西省困难老年归侨每月发放生活补贴200元。

“未出台《华侨权益保护条例》的各省,应该抓紧研究论证,尽快列入立法计划。同时及时审议修改,争取早日颁布实施可维护华侨权益的法规。”刘国福说,“与此同时,法规的实施中仍有一些不足。如各地各部门对条例的宣传开展不平衡及一些地方在破解保护华侨权益难题时缺少新思路。因此,在开展宣传活动时,除了面向涉侨部门和侨胞,还要注重面向金融、教育、医疗、财产登记等部门和单位。针对执法检查中发现的问题,有关部门要主动作为积极破解难题,同时加快出台条例配套实施细则,扎实推进条例在各地各部门落实见效。”

华侨是我国现代化建设的独特优势和宝贵资源,对促进我国经济社会文化等各项事业的发展做出了重要贡献。把依法治国、依宪治国落到实处,为华侨华人提供良好的法律环境。赢得华侨的掌声,让他们更有归属感。

## 侨情乡讯

### 温州侨界“快乐营”开营

近日,2019年“亲情中华”温州市侨界留守儿童快乐营玉壶分营正式开营,为孩子们“快乐过暑假”送上丰富多彩的活动,消弭侨界留守儿童心中的孤寂。

据悉,此次活动共有当地的120名侨界留守儿童参加,有13名来自温州大学的大学生志愿者参与志愿服务。活动以“美丽温州,亲情中华,幸福侨乡,快乐童年”为主题,为期21天,分为小、中、大三个班级,课程内容为兴趣课、特色课、户外体育、心理课、班会班务、传统文化、爱乡教育、安全环保等。

据了解,自2012年第一次“亲情中华”侨界留守儿童快乐营在玉壶镇开营以来,今年已经迎来了第十季。举办“侨界留守儿童快乐营”活动,可以在一定程度上弥补侨界留守儿童当前教育上的某些不足,促进他们健康成长,帮助广大归侨侨眷、海外侨胞解决后顾之忧,促进侨务资源可持续发展。(据中国新闻网)

### 连云港开通侨企绿色通道



今年以来,江苏连云港海州区推进优化营商环境改革,开通侨企网上办审批绿色通道。定期上门收集甄别是否存在门难进、脸难看、事难办等不作为、慢作为问题以及以权谋私、吃拿卡要等违纪违法行为。

图为路南街道纪工委工作人员在一侨企征求改善营商环境的意见。张琪 李路远摄

### 河南名师奥克兰巡讲

由河南省侨务办公室和暨南大学新西兰实验学校共同承办的“华文教育·名师巡讲”新西兰班7月16日在奥克兰继续举办,中国驻奥克兰总领事馆唐新领事亲临指导。本次培训班河南省教师将在豫剧、少林武术、音乐、舞蹈方面,通过文化讲座和课堂辅导等授课方式相结合,帮助当地华文教师掌握先进的教学理念和提高教学能力,老师和学生们对中华文化知识的学习表现出很高的热情,对少林武术和河南豫剧更是喜爱。



图为老师教授当地华侨子女跳舞。王继摄

## 七旬侨眷老人因家庭纠纷深夜放火 检察官让“法”有温情

钟伟锋 李茜茜

今年6月10日深夜11点多,青田县一户住宅里突然冒出滚滚浓烟。幸亏邻居及时发现报警,将火扑灭,未造成人员伤亡。

邻居原以为是老人不小心点燃了火,后来发现竟然是有意为之。老人姓徐,来自一个华侨家庭,有三个子女,其中两个在国外,自己平时和老伴儿住在一起。事发当天,徐某因琐事跟老伴儿发生了激烈的争吵,在国内的女儿闻讯赶来,劝解无果后,把母亲接走了。

老伴儿的突然离开,让徐某的心情跌落到谷底。晚上,独自一人的徐某辗转难眠,偏执的他甚至产生了自杀的念头。于是,他用打火机点燃了家里的书本、被子、衣服……所幸火势不大,被隔壁邻居及时发现并报警。

### 坚持“少捕慎诉”

办案检察官仔细审查案卷、走访案发现场后认为,本案系因家庭矛盾纠纷引起,犯罪嫌疑人徐某一时冲动下放火,经家属及邻居及时扑救,未对周围群众生命及财产造成实质侵害,且其本人悔罪态度较好,如坦白犯罪事实,认罪认罚。

案件办理中,办案检察官主动向多方了解情况、征求意见,听取公安机关和县侨联等部门的意见,并到徐某居住的社区进行风险评估,广泛听取社区居民意见,听取人大代表对案件的看法。



了解情况后,街坊邻居对徐某的过激行为表示了谅解,并主动请求司法机关给予其改过自新的机会。另外,徐某患有高血压、糖尿病,大腿也有骨折旧疾,生活无法完全自理,不适宜羁押,且年龄已达75周岁,依法可以从轻或者减轻处罚。

综合考虑相关情况,根据法律规定,青田县检察院对犯罪嫌疑人徐某做出了不批准逮捕的决定,但其纵火危害公共安全的行为已涉嫌放火罪,公安机关将作进一步侦查。

### 多方帮教关爱

虽然做出了不批准逮捕的决定,但在办案检察官眼里,不仅要依法办好老年人犯罪案件,还要做好老年人的心理健康疏导和帮教工作。

像徐某这样的华侨家庭老人,长期没有子女的关爱和陪伴,遇到挫折很容易情绪失控。所以,解决

纠纷、做好心理疏导,对老人而言特别重要。

为此,青田县检察院通过海外同乡会与徐某身在国外的儿女取得联系,并通过“侨界之家远程视频系统”组织徐某国内家属通过视频矛盾化解,落实社区、邻居、家属的监管帮助计划,为老人提供更多的日常关爱和养老服务,努力将办案风险降到可控范围内。

20世纪60年代初,浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决。实现捕人少,治安好”的“枫桥经验”,成为全国政法综治战线的一面旗帜。作为著名的侨乡,青田有33万人口在国外,几乎每家每户都有留守老人和儿童。青田县人民检察院深入践行新时代“枫桥经验”,不断增强留守侨眷的获得感、幸福感、安全感。

上图:检察官到徐某所在社区进行风险评估并听取居民代表意见。

华永杰摄

7月12日,来自芬兰的莱奥和伊娜两名小朋友在青岛西一家书画院愉快地学习中国传统文化。

莱奥和伊娜是兄妹俩,妈妈是中国人,爸爸是芬兰人。空闲时间,妈妈都会带着兄妹俩来到中国体验传统文化,学习书法、围棋、国画,了解汉语等,让兄妹俩从小领略博大精深的中华文化。

右图:莱奥、伊娜兄妹俩在诵读《论语》。

下图:莱奥、伊娜兄妹俩在老师的指导下学画中国画。

张进刚摄(人民图片)



## 芬兰“小候鸟”快乐飞青岛

