

继中国之后，东南亚国家陆续拒收“洋垃圾”

数字天下

## 发展中国家不是富国“垃圾场”

2000万人

本报记者 严瑜

## 环球热点

5月，马来西亚巴生港，一个装运垃圾的集装箱散发着恶臭。马来西亚环境部长杨美盈说，她要把这些生蛆的垃圾送回……

近日，彭博社记者将这一幕写进新闻报道，称杨美盈的话代表了在整个东南亚地区蔓延的一种担忧。来自欧美国家的大量垃圾正让东南亚国家备感重压，并逐渐失去耐心。如外媒所言，对出口垃圾的发达国家来说，一个信息应当是明确的：自己的垃圾该自己处理。



## 东南亚拒绝成为垃圾场

近来，拒绝“洋垃圾”的呼声在东南亚国家持续高涨。

印尼《雅加达时报》7月9日报道称，印尼海关在该国港口再度查获大量来自澳大利亚的有害垃圾，并将把这些垃圾“送回老家”。而在此前一周，印尼政府刚刚宣布，将把49个装满“洋垃圾”的集装箱退回包括法国在内的多个发达国家。

在过去很长一段时间里，美国、英国、德国、加拿大、澳大利亚、日本等发达国家每年都向中国、马来西亚、菲律宾等亚洲多个发展中国家出口数量惊人的“洋垃圾”。而自去年起，东南亚国家面临的“洋垃圾包袱”愈加沉重。

2018年1月，中国正式实施“洋垃圾”禁令，全面禁止进口4类24种固体废物。此后，欧美国家的垃圾回收商将目光转向其他亚洲市场，尤其是泰国、马来西亚、印尼等东南亚国家。

以德国为例，根据德媒提供的数据，2017年，该国向印尼出口的塑料垃圾为600吨，而在2018年前10个月，这一数字增加到4.95万吨。另有数据显示，2018年前6个月，出口到马来西亚的垃圾从2016年的16.85万吨上升到45.6万吨。

日益剧增的“洋垃圾”给东南亚国家的生态环境、民众健康带来严重危害。重压之下，各国相继出台禁止垃圾进口的限制措施和相关法律，对“洋垃圾”说“不”。

6月，菲律宾不惜以打“外交战”为代价，坚持将69个装有违规进口垃圾的集装箱送回加拿大。5月，马来西亚也宣布将把450吨进口垃圾送回澳大利亚、加拿

大、日本、美国等地。

此外，从去年起，部分东南亚国家陆续立法，给“洋垃圾”套上法律枷锁。泰国政府宣布2021年前将禁止进口塑料废物。越南政府也表示，停止发放新的垃圾进口许可，“国家不能成为垃圾场”。

“目前，印尼、菲律宾等国都对进口‘洋垃圾’采取严厉的打击措施，主要包括强化海关监管和检查，并在国内进一步加强相关法律法规的制定和完善。”中国社科院亚太与全球战略研究院研究员许利平在接受本报记者采访时分析称。

## 禁令倒逼产业链更新

“由于发展中国家和发达国家在经济、技术和国家法制建设方面的发展差距，发达国家的废物生产者为了尽可能降低废物的处置成本，选择不负责任的出口方式，但在环境执法和技术方面又无法在发展中国家实现对废物贸易的有效监管，从而导致发展中国家成为发达国家的‘垃圾场’。”清华大学环境学院助理研究员、巴黎公约亚太区域中心综合室主任谭全银在接受本报记者采访时指出，这是中国以及东南亚国家普遍面临“洋垃圾”问题的主要原因。

根据世界银行的统计，发达国家的人口只占世界人口的16%，却制造了全球34%的垃圾。将固体废物出口到发展中国家进行处理、回收、再利用，许多发达国家惯用的这种“洁身自好”之举，虽能带来一定经济效益，却让发展中国家承担了巨大的社会和环境成本。

水源污染、庄稼枯萎、民众患病……“德国之声”日前在关注马来西亚吉隆坡

一座小镇因垃圾处理而环境受损后指出，这些“洋垃圾”给东南亚国家带来了巨大的环境和社会危害。

“处理‘洋垃圾’，除了焚烧、掩埋之外，还需要分拣和一些技术性手段，东南亚国家短期内还不具备处理大量‘洋垃圾’的能力。此外，部分东南亚国家生态环境较为脆弱，本就面临海洋垃圾、污水等挑战，‘洋垃圾’的大量涌入将对当地生态环境造成致命伤害，甚至毁灭性影响，对这些国家的发展极为不利。”许利平说。

如今，随着“洋垃圾”带来的多重危害日益凸显以及东南亚国家整体环保意识的不断增强，越来越多国家选择对“洋垃圾”“零容忍”。中国去年发布的“洋垃圾”禁令更让面临相似苦恼的发展中国家有了效仿的榜样。

据新加坡《海峡时报》报道，6月20日，在第34届东盟峰会举行之前，一群抗议者出现在泰国曼谷的一座政府大楼前，呼吁东盟国家禁止“从世界任何地方”向该地区出口废物。

对此，英国回收协会负责人认为，中国的“洋垃圾”禁令是一件好事，既可以倒逼更多资金投入垃圾处理技术的研发，也可以倒逼从商品制造到垃圾处理的整个产业链进行更新。

## “自己的垃圾应自己解决”

根据世界银行的数据，2050年，人类制造的固体废物将上升到34亿吨。随着越来越多东南亚国家拒绝“接盘”，发达国家又将如何安置它们的垃圾？

有分析称，也许非洲将成为发达国家的下一个目标。然而，寻找“下家”只是

不负责任的应急之举。发达国家真正该思考的，不是如何将垃圾压力转嫁他国，而是如何从源头根治问题。

彭博社称，解决办法可能在于新科技和社会行为的改变，从而减少甚至消除对垃圾填埋场和焚化炉的需求。而对发达国家来说，尤为迫切的是要学会自己处理垃圾。

5月10日，在瑞士日内瓦，包括中国在内的186个国家共同通过了一项决定，不再允许发达国家将其塑料垃圾随便丢给发展中国家处理。有日媒称，这对国际间的垃圾进出口施加了更进一步的严格限制。

“‘洋垃圾’问题由来已久，既是一个发展中的问题，也是一个全球治理的问题，牵涉多国，需要从全球层面提高认识，并出台相关国际法，展开综合治理。”许利平指出，相关国家，特别是发达国家，作为大部分“洋垃圾”的主要生产国，理应承担责任，在本地处理垃圾，而非将其倾销到发展中国家，推卸责任。“此外，发展中国家也应强化本国相关立法与执法，进一步堵住‘洋垃圾’进口的渠道。”

谭全银也认为，解决“洋垃圾”问题需要标本兼治的综合方案。一方面，发达国家应采用更负责任的垃圾处置方式，加强国内设施能力建设，将废物在国内实现环境无害化管理，同时加强执法，防止废物的非法出口；另一方面，各国应共同努力，在倡导和实践可持续生产和消费、提升清洁生产技术水平的时候，加强协作，并推动将废物全生命周期责任制纳入国际法框架中，履行相关义务，各司其职，各尽其责。

上图：马来西亚敦促发达国家停止输出垃圾废品。张纹综摄（新华社发）

世界卫生组织和联合国儿童基金会日前共同发布的全球免疫覆盖评估报告显示，去年全球有近2000万儿童未能接种麻疹、白喉和破伤风等疫苗，占全球儿童总数的1/10以上。

报告显示，自2010年以来，麻疹以及白喉、破伤风和百日咳（百白破）疫苗的覆盖率始终停留在86%左右。虽然这一数字本身并不算低，但距离避免疫情爆发所需的95%接种覆盖率仍有一定距离。

根据报告中的数据，2018年，全球共报告近35万例麻疹病例，是2017年的两倍多。全球许多地区出现严重的麻疹流行，一些总体免疫率较高的国家也未能幸免。

世界卫生组织与联合国儿童基金会表示，它们正同合作伙伴一道，支持各国加强国家免疫系统，提升应对疾病爆发的能力，切实开展常规免疫工作和应急免疫活动，同时对医务工作者进行培训，将疫苗接种纳入高质量的初级医疗保健服务。

8.2亿人

联合国15日在纽约总部发布的《世界粮食安全和营养状况》报告显示，近年来全球挨饿人数逐年增多，截至2018年全球面临食物不足困境的人数达8.216亿。

当天发布的2019年年度报告说，全球挨饿人数占总人口的比重在过去几十年持续下降，2015年以来基本保持在略低于11%的水平。但从绝对人数来看，2018年全球挨饿人数达8.216亿，这一数字在2017年、2016年和2015年分别为8.117亿、7.965亿和7.854亿。

报告还关注了全球日益严重的肥胖问题。报告说，肥胖每年导致约400万人死亡，并且每个年龄段人群都面临肥胖问题。其中，学龄段人群成为肥胖高发群体，原因主要是水果和蔬菜摄入量不够、吃快餐喝碳酸饮料，并缺乏体育锻炼。

《世界粮食安全和营养状况》报告由联合国粮农组织、联合国儿童基金会、世界卫生组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署联合发布。

2架

沙特阿拉伯领导的多国联军15日说，多国联军当晚击落也门胡塞武装袭击沙特西南部地区的两架无人机。

多国联军发言人图尔基通过沙特通讯社发表声明说，这两架无人机的袭击目标都是沙特西南部阿西尔省海米斯穆特市的平民和民用场所。被击落的无人机碎片掉落在住宅区，造成一栋住宅楼和几辆汽车轻微受损，但没有造成人员伤亡。

图尔基说，多国联军将继续严格按照国际人道主义法对胡塞武装的“恐怖主义”活动予以打击。2014年9月，胡塞武装夺取也门首都萨那，后占领也门南部地区，迫使总统哈迪前往沙特避难。2015年3月，沙特等国针对胡塞武装发起代号为“果断风暴”的军事行动。

(均据新华社电)

## “油轮风波”为伊核问题添戏码

李笑然

近日，“油轮风波”不断发酵，英伊关系蒙上阴影。7月13日，英国外交大臣杰里米·亨特在和伊朗外长扎里夫的通话中表示，如果伊朗能保证“格蕾丝一号”油轮不会驶往叙利亚，英国将协助释放该油轮。在美伊局势的关键时期，英国扣押油轮事件引发持续关注。

## 英扣油轮引抗议

据路透社报道，伊朗方面13日再次呼吁英国释放该油轮，并否认油轮当时正在向叙利亚输送石油。据新加坡《联合早报》网站7月9日报道，伊朗武装部队总参谋长穆罕默德·巴盖里表示，针对英国在直布罗陀附近扣押伊朗油轮一事，伊朗军方不会“无动于衷”。

英国11日表示，3艘伊朗船只企图阻挠英国的一艘油轮穿越霍尔木兹海峡。不过在英国海军派出军舰与伊朗方面对峙后，对方后退。伊朗则否认本国船只采取了这样的做法。

报道称，在英国扣留伊朗油轮且英方声称伊朗船只干扰英国油轮穿过海峡后，伊朗和西方的紧张关系还在加剧。本月4日，英国海外领地直布罗陀当局在英国海军协助下，扣押运输伊朗原油的“格蕾丝一号”油轮，称这艘油轮违反欧盟制裁法令，向叙利亚运送原油。这是欧洲方面首次扣押涉嫌违反欧盟对叙制裁的油轮。

事件发生后，伊朗召见英国大使提出正式抗议，敦促英方立即释放被扣油轮，伊朗多名高级官员也谴责英国的扣押行径称“强盗行为”。

## 制裁还是站队？

据今日俄罗斯报道称，英国外交大臣亨特与伊朗外长扎里夫13日进行了通话。亨特表示，若伊朗方面保证油轮目的地不是叙利亚，英国愿释放油轮。扎里夫表示，伊朗有权对任何国家继续出口石油。伊朗政府方面已经多次否认油轮前往目的地是叙利亚。

据法新社报道，伊朗指责英国在按照美国的吩咐行事。在油轮被扣后，伊朗外交部发言人阿巴斯·穆萨维曾表示，“此举表明英国遵循美国对伊朗的敌对政策，这对于伊朗而言是不可接受的”。英国外交部回应称这是“无稽之谈”，声称扣押伊朗油轮是执行欧盟的制裁叙利亚机制。

西班牙政府表示，此次扣押是美国向英国提出的请求。但是，英属直布罗陀政府否认了这一说法，称直布罗陀此举是独立行为，“并非奉他国命令行事”。

中国社科院西亚非洲研究所研究员殷罡在接受本报采访时表示：“英国扣押伊朗油轮，在法理上并不是基于美国的石油禁售、禁买制裁，而是根据欧盟对叙利亚的制裁，这个问题是可以得到解决的。如果伊朗保证油轮不驶往叙利亚，英国扣押油轮的理据就不存在了。”

欧盟对叙利亚的制裁自2011年起生效。报道称，欧盟冻结了约70个叙利亚实体的资产，对叙利亚石油实施禁运、限制投资并冻结叙利亚央行在欧盟境内的资产。

## 伊核协议命运如何？

据英国《卫报》网站11日报道称，由于担心英国商船受到伊朗炮艇袭击，航行在海湾地区的英国船只已经进入最高警戒状态。

据法新社11日报道，一名美国高级将领当天说，美国及其盟友正在讨论向途经海湾的油轮提供海空护航的计划。殷罡认为，英伊“油轮风波”会给海湾地区的紧张局势带来一定压力，但各方比较克制，无意升级冲突，英伊关系不太可能大幅恶化。

近日，英国作出积极表态，一边表示愿有条件释放伊朗油轮，一边为美伊紧张局势降温。据路透社14日报道，英法德三国首脑发表联合声明称，面对伊核协议可能破裂的风险，三国呼吁各方“采取负责任的行动，制止紧张局势升级，恢复对话”。

据俄罗斯塔斯社14日报道，伊朗外交部长扎里夫表示，欧洲国家发表声明是不够的，还需要采取切实措施保护伊核协议中的伊方利益。

伊核协议命运悬一线，欧洲国家能否调解矛盾、拯救协议？殷罡认为希望渺茫。“英法德三国在如何处理伊朗危机的问题上与美国态度不一致，他们希望尽快结束制裁，以保持与伊朗的贸易关系。这种呼吁实质是在拆美国的台，美国不会买账。”

伊朗日前释放信号，愿意有条件与美国重启谈判。“伊朗如果想要突破目前的封锁状态，同欧洲保持接触是必要的，但不起关键作用。”殷罡表示，若要寻求突破，关键取决于美国和伊朗间的博弈。



## 水墨艺术展在波黑揭幕



“水墨情怀——中国国家画院水墨艺术展”7月15日在波黑首都萨拉热窝国家艺术馆揭幕，60幅山水花鸟及人物画作品吸引了萨拉热窝各界人士前来观看。

图为15日，人们在观看中国水墨作品。

内迪姆·格拉博维察摄  
(新华社发)