美国把伊核协议逼到了悬崖边

杨 宁 曹文潇

环球热点

7月8日，伊朗原子能组织发言人贝赫鲁兹·卡迈勒万迪表示，伊朗浓缩铀丰度已达4.5%，超过伊核协议规定的3.67%上限。这是伊朗继7月1日浓缩铀存量突破伊核协议规定的300公斤上限后迈出的第二步。持续紧张的伊核风波又到了一个敏感而关键的节点。

剑拔弩张 各方关注

据伊通社援引卡迈勒万迪的话，如果伊核协议其他缔约方不能满足伊朗诉求，伊朗将再次以60日为期限，逐步减少履行伊核协议规定义务。第三步将包含提升浓缩铀丰度至20%的水准。

伊朗正逐步启动其环环相联的核计划，中东局势持续紧张，牵动世界的神经。

7月7日，伊朗官方在德黑兰召开新闻发布会，正式宣布提高浓缩铀生产丰度。美国总统特朗普回应，伊朗此举是在“玩火”，并警告其谨慎行事。他表示，伊朗永远无法得到核武器，美国不会改变对伊朗的“极限施压”策略。美国国务卿蓬佩奥当日下午也在社交媒体上威胁称，伊朗在核项目上的最新动向将招致进一步的孤立和更多的制裁。德新社8日表示，欧盟的担忧正在增长，对伊朗违反伊核协议的举动“极为关切”，并敦促德黑兰扭转做法，英、法、德三国也迅速发出谴责。俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫对单方面拒绝这一协议引发的后果提出警告，但仍打算进行外交努力。

7月1日，伊朗政府首次承认其低丰度浓缩铀存量已突破300公斤。虽离拥核还十分遥远，但对国际社会无疑是一个明确的警告。

2015年签订的伊核协议是联合国安理会五个常任理事国+德国(5+1)与伊朗长达18个月谈判的结果，其核心是美国与伊朗达成的交易，伊朗以暂停核计划换取国际社会取消对其制裁，一度被视为和平谈判解决核扩散问题的范例。2018年5月8日，美国退出伊核协议，恢复对伊朗制裁，并以“长臂管辖”断绝伊朗石油出口，禁止各国与伊朗的美元贸易。

今年5月以来，美伊双方频频“擦枪走火”：美国向波斯湾派遣航母和轰炸机群，油轮遭袭，美国无人机被击落。同为伊核协议签署方的英、法、德虽口头表示支持伊核协议，但都口惠而实不至，反而参与了对伊朗的制裁。三国企业纷纷撤出伊朗，拒绝购买伊朗石油，停止与伊朗的外汇交易。近日，德国公司拒绝为途经法兰克福机场的伊朗外长专机加油，英国在直布罗陀扣押伊朗油轮的事件仍在发酵。各方剑拔弩张，均不愿示弱。

悬崖博弈 寻求外援

专家普遍认为，伊朗绝无退出伊核协议之意，始终在根据第26条和第36条条款行使自身正当权利，尽管对峙不断加码，但多次明确表示，每一步都“可逆”。

伊朗外长扎里夫直言：“海湾局势进一步紧张，是美国对伊朗发动经济战的结果。”伊朗高调动用“核”筹码开展“悬崖博弈”，是对美国单边制裁、“极限施压”的回应和反制，意在引起国际社会对伊核问题的足够关切，维护伊核协议下伊朗的应得利益，避免经济安全陷入严重危机。

此前，英、法、德三国为维护伊核协议，为伊朗量身打造“贸易往来支持工具”（INSTEX），欲以变通的结算机制避开美国金融支付体系，打通欧盟与伊朗之间的贸易通道。但欧洲企业普遍担心美国制裁的惩罚不敢启用，加之对美国石油禁运制裁规定的忌惮，伊朗的经济支柱石油贸易并未被纳入其中。

中国社科院西亚非洲所研究员殷罡将INSTEX视作欧洲心存的一丝“幻想”，从长远来看，不仅与伊朗开展贸易的目标难以达到，反而会令其陷入外交困境。中国社科院西亚非洲研究所伊朗问题专家陆瑾分析，欧洲国家表现出维护伊核协议和履行承诺的强烈意愿，但作为美国盟友，并且在安全和经济上都离不开美国，无能力履行自己对伊核协议的承诺，伊朗认为这是在有意拖延时间，伊朗已经耐心等待了14个月之久。

“伊朗并不‘解渴’。”中国中东学会副会长李伟建认为，“伊朗实际是以攻为守，动用其为数不多的反制工具，逼迫美国作出让步，希望各方能够拿出一些补救措施帮助伊朗应对美国极限施压。这是个双方步步走近，看谁先眨眼的心理战。从过去来看，伊朗也一直在玩这种游戏。”8日，慕尼黑安全会议负责人伊辛格称，伊朗的举动“对欧洲是勒索也是求助”。陆瑾也认为，这是伊朗为寻求缓解国内外安全压力和维护伊核协议开辟的第二条道路，是对此前奉行“忍耐和等待”战略进行战术上的调整。此次采取“小步缓行”的分步举措，实际是为进一步的谈判留出空间。

僵局难破 亟待挽救

《日本时报》8日称，伊核问题中发生意外和误判的风险真实存在，主导该地区的敌意将为任何意外煽风点火。且如果发生危机，将对全球能源供应造成潜在影响，石油供应链受阻，全球经济将深受其害。陆瑾认为，如果对抗继续升级、伊朗走上寻求核武器的道路，以色列将会对伊朗的核设施进行精准打击，沙特阿拉伯会积极发展和寻求核能力，欧洲还将受到难民和恐怖活动的威胁。

伊核问题隐患无穷，挽救伊核协议刻不容缓。但殷罡分析认为，伊朗并不会升级与美国的对抗。“随着制裁效果的显现，伊朗自身的局势只会越来越糟。”而美国势必也不会轻易动武，以免在海湾地区产生更大的麻烦。当前局势尚可控，未来以谈判谋求和解的观点占据主流，但尚未找到打开事态僵局的对策。

伊朗副外长阿拉格齐说，伊朗减少履行伊核协议的义务是为了保留，而不是为了摧毁伊核协议，美国可以参加任何对话，但必须先解除对伊朗的制裁。殷罡从美国方面分析认为，目前重启谈判的时机还未到，“美国以断绝‘财路’的方式让伊朗国内产生巨大压力，经济制裁需要一定时间才能看到效果。”

李伟建认为：“第三方的作为尤为重要。”据英国广播公司（BBC）报道，7月6日，法国总统马克龙与伊朗总统鲁哈尼进行了长达一个多小时的谈话，两国领导人就“在7月15日前探讨（伊核协议）各方恢复谈判的条件”达成共识，重启伊朗与西方国家的对话。但李伟建表示，能有多大效果目前尚不清楚。化解伊核风波，单靠一家也不行，还需相关各方发挥各自优势，冷静应对。

“只要剩下的国家坚持不退出，伊核协议就还是有意义的成功案例。未来重新谈判协议的可能性很小，大概率是在当前协议的基础上进行对话，寻找双方可以下的台阶。”李伟建说。

上图：7月7日，在伊朗德黑兰，伊朗政府发言人阿里·拉比（中）、伊朗原子能组织发言人贝赫鲁兹·卡迈勒万迪（左）和伊朗外交部副部长阿巴斯·阿拉格希出席新闻发布会。 新华社/美联

数字天下

3.76亿

日本熊本地方法院日前要求政府对曾受隔离政策影响的麻风病患者家属进行总计3.76亿日元（约合2379万人民币）的国家赔偿。日本政府9日表示接受这一判决结果，不再上诉。此前，561位麻风病患者家属集体起诉日本政府。6月28日，熊本地方法院判决要求政府向其中541位麻风病家属赔偿3.76亿日元。

日本曾长期对麻风病人强制隔离，直到1996年才废除这一做法。此后，日本各地麻风病患者以侵犯人权为由起诉政府要求赔偿。2001年，熊本地方法院裁定政府对麻风病患者进行18.2亿日元的国家赔偿。

10万张

2019年那不勒斯世界大运会门票销售部主任德贝里8日透露，大运会门票销售状况超过预期，仅前4天比赛门票销售量就超过了10万张，预计整个比赛期间门票销售量将超过20万张。

在大运会前几天的比赛中，游泳和体操比赛最受欢迎，几乎每场比赛都挤满了观众，排球和篮球比赛场馆上座率也很高。德贝里说，尽管大运会原本可以免费观看的闭幕式变成凭票入场，那不勒斯人依然保持了非常高的观看热情。到8日为止，闭幕式的门票大约售出了2万张。

15%

经济合作与发展组织和联合国粮食及农业组织8日在罗马共同发布报告预测，2019年至2028年，全球农产品需求将增长15%，而农业生产率增速将略高于15%。报告同时指出，未来10年全球农业生产仍面临诸多不确定因素，包括贸易紧张局势的干扰、动植物疫病的传播、抗微生物药物耐药性的增强。

报告认为，由于全球进口需求增长将放缓，未来10年农业和渔业商品贸易年增速预计约1.3%，将低于过去10年3.3%的年均增速。

1.8亿

英国信息监管局8日发表声明说，英国航空公司因为违反欧盟《一般数据保护条例》被罚1.8339亿英镑（约合15.8亿元人民币）。罚款额度是英航2017年全球营业额的1.5%。声明说，英航2018年9月向信息监管局通报一起始于当年6月的数据泄露事件，事件导致约50万名客户数据被窃取。

英国信息监管局专员伊丽莎白·德纳姆表示，人们的私人数据只属于个人，法律明确规定，当个人将数据提供给委托人时，委托人需要保护好这些数据。

欧盟《一般数据保护条例》于2018年5月25日生效，被广泛认为是欧盟有史以来最为严格的网络数据管理法规。

13人

突尼斯红十字会6日说，突尼斯海岸警卫队当天在突东南部海岸发现13具遗体，这些遇难者很可能是数天前在突尼斯海域沉没船只上的偷渡者。3日晚，载有80多名来自非洲国家偷渡者的船只在突尼斯海域沉没。当地救援人员仍在进行搜索，寻找幸存者或其他遇难者遗体。

2011年卡扎菲政权被推翻后，利比亚政局陷入持续动荡，政府无法对海岸线和陆上边界实施有效管理。许多非法移民来到利比亚，以此为中转站横跨地中海偷渡至欧洲国家。

（均据新华社电）

欧盟高层换届艰难过关

陈冠合

据路透社报道，欧洲理事会当地时间7月2日晚宣布，提名德国女防长乌尔苏拉·冯德莱恩担任下届欧盟委员会主席，国际货币基金组织总裁法国人克里斯蒂娜·拉加德则获提名出任欧洲中央银行行长。

各方拉锯 利益角逐

美国《财富》杂志网站评论，这次欧盟机构领导职位继任人选的商定过程堪称是近年来最漫长的一次。根据日程，在6月20日至21日举行的欧盟峰会上原本应该完成欧盟新一届领导人选提名程序。但由于各方意见难以统一，会议无果而终。

在经过三次会晤和激烈的协商后，28个欧盟成员国领导人最终达成了人选决定。“完成了！”卢森堡首相贝特尔7月2日率先在推特上发文公布消息。除了冯德莱恩和拉加德外，会上还选举比利时首相夏尔·米歇尔担任下届欧洲理事会主席，提名西班牙外交大臣何塞普·博雷利·丰特列斯担任下任欧盟外交和安全政策高级代表。

中国人民大学欧盟“让·莫内讲席”教授、欧盟研究中心主任王义桅分析了此次欧盟高层换届艰难过关的原因：一方面，欧盟这些年来危机重重，有许多阻碍改革的困难和挑战；另一方面，自今年5月欧洲议会选举后，政党席位、利益、意识形态和信仰都呈分散化的态势。这些因素都造成了这次“马拉松”式博弈的产生。

德法妥协 女性掌权

“这就像是一部争夺权力的惊悚片。”比利时《标准报》评论说，德国和法国为欧盟最高领导人人选“你争我夺”。据美国有线电视新闻网报道，欧盟委员会主席和欧洲央行行长的人选都是由法国总统马克龙提议的。该提议最终得到欧洲理事会认可，很大程度上被视作德法两个大国之间妥协的结果。

人选公布后，德国《柏林晨邮报》称，“这是默克尔的胜利！”60岁的冯德莱恩是德国总理默克尔的亲密盟友，也是德国历史上首位女性国防部长。此前，冯德莱恩接受德国《时代周刊》采访时说，她的目标是一个更加一体化的欧洲。据路透社报道，另一名获得提名的女性拉加德也在2日表示，她为获得提名感到高兴。不少专家认为，拉加德在国际货币基金组织9年的工作经历足以让她成为欧洲央行行长的最佳人选之一。

王义桅认为，“这次结果相对还是比较理想的。冯德莱恩和拉加德都得到了德法两个大国政府的全力支持和领导人的信任，也都具备不错的能力和个人形象，这将是欧盟大有可为的时期。”

欧洲一体 考验重重

据英国广播公司报道，冯德莱恩想要顺利上任，还需要在7月15日或16日的投票中获得议会的绝对多数支持。如获通过，冯德莱恩将于11月1日正式就职，并与其他几位继任者一道在未来5年内执掌欧盟的核心决策机构。

冯德莱恩仍需证明自己在处理经济事务和其它问题上的能力。据德国电视一台最近的民调显示，仅约1/3的德国人赞同冯德莱恩担任新一届欧委会主席。对于拉加德的工作，《法兰克福汇报》则评论，欧洲央行行长是欧盟最重要的职位，她未来面临的最大任务是如何重振欧元区经济。

“欧盟亟需找寻到新的经济增长动能和增长点，”王义桅指出，未来如何在大国博弈中取得话语权，完成内部的整合和外部的提升，都是欧洲面临的挑战。

奥地利《新闻报》则担忧，目前的欧盟算是“法德轴心”。但如果两个国家“不同心”，欧盟未来就可能瘫痪。“在世界面临百年大变局的时候，欧盟想要维持原有影响力，难度正在加大。”王义桅分析称，“我们抱有期待，同时也应持谨慎的乐观。”

土耳其举办橄榄油摔跤赛

7月7日，第658届橄榄油摔跤比赛在土耳其西北部城市埃迪尔内郊外举行。最终获胜者赢得黄金腰带和“大摔跤手”称号。

上图：获奖的摔跤手登上领奖台。

左图：摔跤手在橄榄油摔跤比赛上角逐。

新华社/伊赫拉斯新闻社