

民政部解读《关于加强事实无人抚养儿童保障工作意见》

约50万事实孤儿可领取生活保障补贴

本报记者 陈劲松

7月10日，民政部举行事实无人抚养儿童保障工作专题新闻发布会。民政部副部长高晓兵向媒体介绍有关情况，最高人民法院、最高人民检察院等相关部门负责人也出席了发布会，并就《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》（以下简称《意见》）回答记者提问。

事实无人抚养儿童约有50万

事实无人抚养儿童指父母双方不能正常履行抚养和监护责任的儿童，即事实孤儿，主要分两类：父母双方重病、重残或父母由于服刑在押、被强制戒毒或者其他的强制执行、其他限制人身自由措施的儿童都叫事实无人抚养儿童；父母一方死亡或者宣告失踪，另一方有上述情形的，也属于事实无人抚养儿童。

民政部等部门去年通过摸排发现，目前中国的事实无人抚养儿童数量有50万人左右，其中第一类大约有22万人左右，第二类大约有28万人左右。

此前，国家一般通过低保、临时救助、建档立卡、贫困家庭等救助方式对孩子们进行关爱、帮扶，但这些政策的保障标准相对较低。

据介绍，出现上述两类情形后，孩子一般由祖父母或外祖父母监护，老人监护孩子由于代系原因、健康、精力原因，以及双方观念差别等，导致不能很好地尽到监护义务，委托亲

戚或者其他人，也很难做到全心全意对孩子进行监护，甚至出现没有完全履行监护权的情况。

新措施拟加强四方面保障

民政部、最高人民法院、最高人民检察院、教育部等12部门联合出台的《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》将于2020年1月1日实施。该《意见》填补了儿童福利领域制度的空白，是新时代儿童福利工作的一次重要政策创新。

高晓兵说，《意见》将重点解决四方面突出问题：

——强化基本生活保障。各地对事实无人抚养儿童发放基本生活补贴，按照与当地孤儿保障标准相衔接的原则确定补贴标准，参照孤儿基本生活费发放办法确定发放方式。事实无人抚养儿童监护人或受监护人委托的近亲属可填写《事实无人抚养儿童基本生活补贴申请表》，向儿童户籍所在地乡镇人民政府(街道办事处)提出申请。情况特殊的，可由儿童所在村(居)民委员会提出申请。乡镇人民政府(街道办事处)

处)受理申请后，应通过部门信息比对、入户调查等方式进行情况查验核实。为保护儿童隐私，不宜设置公示环节。

——加强医疗康复保障，针对事实无人抚养儿童医疗康复方面的困难，对符合条件的儿童按规定实施医疗救助。分类落实资助的参保政策，符合条件的事实无人抚养儿童可同时享受重度残疾人护理补贴及康复救助等相关政策。

——完善教育资助的救助。将事实无人抚养儿童参照孤儿纳入教育资助的范围，享受相应的政策待遇，优先纳入国家资助政策体系和教育的帮扶体系。落实助学金、减免学费政策，将义务教育阶段的事实无人抚养儿童列为享受免住宿费的优先对象。

——督促落实监护的责任。要求依法打击故意或者恶意不履行监护职责等各类侵害儿童权益的违法犯罪行为。将存在恶意弃养情形或者采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取保障资金、物资和服务的父母及其他监护人失信行为纳入全国信用信息共享平台，实施失信联合惩戒，对有能力履行抚养义务而拒不抚养的父母，民政

部门依法追索抚养费。

对三类失信父母实施惩戒

高晓兵表示，对那些能够履行而不履行抚养和监护责任的父母，必须给予失信的联合惩戒，以督促父母切实履行应有的职责，保护儿童的基本权益。

《意见》将对三类人员实行失信惩戒：第一类是恶意、故意弃养孩子的父母，这类父母有条件抚养孩子，但不履行抚养和监护的责任；第二类是长期不与家庭和孩子联系的父母；第三类是采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取保障的资金、物资和服务的父母及其监护人。“对这三类人员实行联合惩戒，有利于教育引导和警示失职父母依法履行责任的义务，有利于督促失联父母及时与家庭联系，有利于保证各方面的资助支持不折不扣地落实到事实无人抚养儿童身上。”高晓兵说。

高晓兵表示，如果以上三类人员违反了儿童保护的法律法规，还将受到相关法律法规的制裁。

一句离别语 一封通知书

高校向学子讲出心里话

叶晓楠 谭贵岩 宁若鸿

近日，清华大学等高校纷纷举行毕业典礼，校长们或是讲人生，或是谈体会，演讲中充满了对毕业生的期许与祝福，当毕业生们踏上熟悉的校门之际，耳畔总能萦绕着来自校长的殷切寄语。与此同时，众多高校录取通知书纷纷发出，有的颜值爆表，有的设计感十足，都蕴含着浓浓的温情和期许，新生们收到的不仅是一纸录取通知书，更是一段值得永久珍藏的人生印迹。

这些通知书，这些离别语，凝结着来自高校的满满心意，激励着广大学生爱国崇德，发奋图强，走向世界，走向未来，用实际行动镌刻人生，报效祖国。

● 毕业寄语 “做永远向上的青年”

“未逢黄石书谁授，不坠青云志自强。”做一名“自强者”是清华大学校长邱勇对自己学生的期盼。为此，校长希望毕业生要自觉听从历史的召唤，不断超越自我，厚植家国情怀，无畏艰难困苦，敢于引领创新，扬自强之精神，做中流之砥柱。

清华大学2019届毕业生刘通在接受本报采访时说：“作为清华毕业生，‘自强’必会根植于我们心中，后面的学习工作任重道远，不断超越自我应当是常态。”

北京大学校长郝平近日寄语毕业生，希望同学们“做永远向上的青年”。在他看来，做永远向上的青年，要坚守立身处世的定力，积蓄久久为功的动力，成为世界和平与发展的助力，还要保持不断探索新知的学习力。

复旦大学校长许宁生在今年毕业典礼的致辞中指出，在大发展大变革大调整的格局中，复旦的毕业生首先要认清世界大势，顺应时代潮流，担当起实现民族复兴和推动人类命运共同体建设的大任。“作为复旦人，应该始终胸怀天下，把建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界作为自己的责任，争做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩

序的维护者。”许宁生说。

“家国情怀”是校长们口中的“热词”。武汉大学校长窦贤康列举了一些毕业生自立自强、科学报国的事迹后说：“从你们身上，我看到了武大人自强不息的奋斗精神、爱国报国的家国情怀和追求卓越的时代担当。”来自武汉大学外国语学院文学学院的魏也娜对此感触颇多：“听了这次讲话，就有了更加强烈地将中国介绍给世界的冲动。”

“创新”一词在毕业致辞中也频繁出现。上海交通大学校长林忠钦以《持之以恒，创新图强》为题，教导同学们创新要打牢基础，学以致用；攻坚克难，持续攀登；勇担重任，矢志报国。面对毕业生，他自豪地说：“‘创新’已经成为融入你们血脉的交大基因。”

国际关系学院副教授唐纪宇在接受本报采访时说：“毕业典礼赋予了学生一种仪式感，能通过仪式凝聚学生的责任感，而校长致辞则能唤起学生的初心。”

● 录取通知书 新创意点亮新起点

“东揽钟山紫气，北拥扬子银涛……”打开东南大学录取通知书，一曲庄重悠扬的东南大学校歌缓缓播放。今年东南大学录取通知书一经发出，迅速引发了网友热议，网友们将其称为“会唱歌的通知书”。

东南大学录取通知书的设计团队由该校师生构成，历时两个月，在多次磨合和修改后，才将通知书样式最终确定。

东南大学教务处副处长、招生办主任张力在接受本报采访时表示：“这份通知书饱含了创作团队对东南大学的热爱，使这份通知书更具魅力、更有深情。”

张力还表示，录取通知书作为学校赠送给新生的第一份礼物意义重大，因此，要更多地把东南大学的文化底蕴和美丽图景呈现在通知书上。之所以将校歌融进通知书，是因为校歌的内容丰富，意蕴独特，可以让新生第一时间体会到东南大学的独特魅力。

7月9日，清华大学2019年首封录取通知书正式发出，收到首封通知书的新生是毕业于安徽师范大学附属中学的朱震霆。随通知书一同到达朱震霆手中的还有来自邱勇校长的礼物——《万古江河》。在致新生的信中，邱勇希望学生们在阅读这本书时，不仅学习中国的历史和文化，更要学会开放与包容，以更开阔的胸怀和视野传承过去、把握未来。

武汉大学马克思主义学院教授罗重一认为，作为高校引导学生进入新阶段的方式，近些年各类新颖的录取通知书更能体现“以人为本”的理念。他说：“学生走入大学还很青涩，人性化的通知书可以引导他们正确步入学习的新阶段。”

黄坤明在福建调研时强调

利用好红色资源 传扬好红色精神

黄坤明在福建调研时强调

中美经贸高级别磋商双方牵头人通话

新华社北京7月10日电 7月9日晚，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤应约与美国贸易代表莱希特泽、财政部长姆努钦通话，就落实两国元首大阪会晤共识交换意见。商务部部长钟山参加通话。

帕米尔高原牦牛叼羊又开赛了！



7月9日，新疆塔什库尔干塔吉克自治县的塔吉克族群众举办牦牛叼羊比赛。牦牛叼羊是帕米尔高原海拔4000米左右地区一项特殊的体育竞技项目，每逢传统节日或举办婚礼，这里的群众就会举行叼羊比赛。牦牛叼羊2010年被列为新疆维吾尔自治区非物质文化遗产。

张 辉摄（人民图片）

百所高校3800余名大学生志愿服务关爱儿童

本报北京7月10日电（记者叶晓楠）“关爱儿童 服务社会——‘守护童年’大学生暑期牵手共成长行动”启动仪式今天在此间举行。全国妇联主席沈跃跃宣布活动启动并为高校志愿者代表授旗。

据悉，活动将组织100所高校3800余名大学生志愿者，重点面向

农村留守儿童、困境儿童及其家庭传播家庭教育知识，提升家庭教育技能，丰富儿童文化生活，帮助解决暑期儿童监护、人身安全等突出问题，陪伴孩子们度过一个健康、安全、文明、愉快的假期。活动要求大学生志愿者们走访了解家乡或志愿服务点儿童状况，与农村留守

儿童、困境儿童结伴，举办一次家庭教育培训，辅导一次家庭作业，组织一场儿童游戏，开展一次亲子健身、亲子阅读、法治教育等陪伴实践活动，向结伴儿童赠送暑期礼物“HELLO小孩”爱心套餐，开展一次面向儿童特别是女童的自我保护课等。

立即停业整改。

通知还对暑期安全教育、合理布置暑假作业、开展多样活动等工作做出具体部署。一要切实做好安全教育；二要合理布置暑假作业，引导家长不盲目给孩子报校外培训班，减轻学生课外负担；三要丰富学生暑假生活，广泛利用体育馆、博物馆、文化馆等社会资源，满足中小学生学习生活需要。

教育部要求严查校外培训暑期超标超前教学

本报北京7月10日电（记者丁雅诵）教育部办公厅日前印发《关于做好2019年中小学生暑假有关工作的通知》，要求加强校外培训监管，对校外培训机构假期开展的中小学生学习学科类培训班严格进行审核备案。一经发现现有超标超前培训内容的，要求培训机构立即整改，整改不到位的直接取消培训班次，拒不整改的依法依规进行处罚，直至吊销办学许可。

通知要求统筹教育、市场监管、公安、消防、民政、人社等部门以及街道、居委会等，在暑假前对辖区内校外培训机构专门开展一次排查，并在暑假期间不定期进行专项巡查监测，一旦发现培训机构违规开展培训，坚决予以严肃查处并及时向社会通报。对无证无照经营、存在重大安全隐患的培训机构实行“零容忍”，现场予以取缔或责令其



七月七日，清华大学二〇一九年本科毕业生在毕业典礼上合影。新华社记者 鞠焕荣 摄