海外华侨华人结合自身感受分析——

# 西方高福利制度为何陷入两难境地？

本报记者 **贾平凡**

**侨界关注**

“从摇篮到坟墓”，以高福利为主要特征的西方社会保障体系一度被视为“均富社会和避免冲突的理想模式”。但伴随全球经济增速放缓、人口老龄化等社会问题凸显，面对巨大的财政赤字和公共债务压力，西方各国政府相继开启福利制度的改革重建之路。与此同时，民众要求改善社保待遇、提高社会公正的呼声却日益高涨。西方国家福利制度改革陷入进退两难的境地。

社会保障制度建设是否福利越高越好？西方的社保制度可以为中国社会保障体系完善发展提供哪些借鉴？作为住在国社会制度最直接的感受者，海外华侨华人深有感触。

## 改革：财政紧缩与福利消减

近日，美国财政部发布的《2019年社会保障和医疗保险受托人报告》显示，社会保障计划内的合并信托基金将于2035年耗尽，届时社保计划将无法按期支付全部福利。

美国基础社保资金告急，个人养老金储蓄也堪忧。今年3月，美国政府问责局（GAO）公布的2016年退休储蓄报告显示，当年55岁及以上的退休美国人中，48%的养老金存款账户余额为零。

政府支撑社会保障体系正变得越来越吃力。“德国法定退休的替代率目前不足40%，法定退休金的增幅常年低于德国的通货膨胀率，按购买力计算，德国法定退休金实际上一直在减少。”德国慕尼黑华星艺术团团长唐志红分析，由于德国退休金为实收实发体系，尽管德国政府每年都投入数十亿欧元的养老补贴，但劳动者缴纳的养老金也难以支撑日渐增加的退休金。

德国的困境是欧洲的一个缩影。专家分析认为，几乎所有欧洲国家都面临政府福利开支超过财政收入的入不敷出局面。更让人担忧的是，以往掩盖在欧洲高福利下的种族、宗教、阶层矛盾等问题，随着欧洲各国紧缩开支、削减福利逐渐浮出水面。

改革势在必行。4月23日，据美国市场观察报报道，目前美国金融行业已经花费数百万美元进行游说，希望推动美国退休养老制度改革。

“福利收缩是政府社会福利改革的主要方向。”美国波特兰州立大学教授李斧表示，在美国，各种社会福利开支在社会总支出和政府预算中占有巨大份额，对政府收支平衡造成不小挑战。目前，美国每年财政赤字近万亿美元，长远影响难以预估。

不止美国。希腊中国和平统一促进会会长兰孝程表示，近几年，希腊政府推行多项福利改革政策，最重要的一项是压缩养老金开支。2009年前，人均养老金开支是1250欧元左右，现在只有833欧元左右。除了养老金外，教育、医疗、政府公共开支都压缩30%-40%；公共基建等投资接近停滞状态。

希腊不是个例。唐志红介绍，德国政府一直在大框架不变的前提下，对福利制度进行改革，最主要的方式是调整费率，比如2019年医疗保险中雇主多承担0.45%，护理险费率提高至3.3%。

## 矛盾：政府决策与民生诉求

提及希腊社会福利制度改革的原因，兰孝程认为，一方面是来自欧盟的压力，因为高福利导致希腊公共开支太大，财政赤字达到GDP16%，严重超过了欧盟规定的3%红线；另一方面，希腊政府需要通过开源节流和福利改革，摆脱政府破产的危机。

唐志红表示，德国社保体系对于社会稳定及经济发展发挥了重要作用，但也造就了很多不工作只靠拿福利生活的人，还吸引了大量希望享受德国高福利的移民。随着老龄化人口不断增加、自动化生产规模不断扩大、失业率居高不下，维持社保体系的运转对于国家财政、缴费的企业和在职员工都是极大的负担。

“羊毛出在羊身上，税收是福利开支的重要支撑，高福利就意味着高税收。”李斧表示，高福利产生的税收负担令纳税人和企业很不满。

“高福利制度在保障人民生活、促进社会公平方面意义重大，但并不是最完美的制度。”法国中法关系促进会会长周兴认为，欧洲的社会福利制度会控制一部分人比别人发展得更快。它以限制发展来保障社会公平，进而达到双向控制的作用。不合理的福利制度会消磨人们积极向上的意志，助长懒惰的社会风气。

“欧洲社会福利制度改革迫在眉睫。”兰孝程表示，福利制度改革应平衡税收和企业的分担比例。只有这样，才能激发企业活力，增加就业，推动经济发展。

改革之路并不好走。法国总统马克龙曾雄心勃勃地表示，法国劳动群体缺乏工作热情，限制了国家经济发展潜力，必须着手改革法国的社会福利制度。

然而，马克龙的雄心折戟于“黄马甲”运动。2018年12月，马克龙发表电视讲话，对“黄马甲”运动做出让步，其中包括提高最低工资、免除加班收入税收、减少退休者税收等措施，旨在平息“黄马甲”运动示威者关于生活水平和购买力下降的不满。

“社会保障制度遭受的紧缩压力，与民众不断高涨的改善民生和实现社会公正的呼声，造成了政府政策抉择上的两难。”周兴说，欧式选举制度以及时常应用的全民公投手段，常常令政治家因顾虑选票而难以大刀阔斧地推行实质性和结构性的改革。

## 借鉴：因地制宜与扬长避短

西方的社会保障制度建立和完善已有数百年历史，利弊分明，其发展历程可以为中国社会保障体系建设提供哪些借鉴？

“高福利是一把双刃剑。福利一旦提高，很难下降，因此政府在制定和完善社会福利制度时，需要更审慎。”李斧认为，每个国家国情不可能一模一样，福利制度的发展要因地制宜。此外，发展福利制度，要逐步渐行，与经济发展速度和水平相适应，还要考虑经济发展的起伏和周期性。

“德国是世界上最早实行社保制度的国家之一，社保制度大框架稳定性强、连续性好、保障度高，很多经验值得中国借鉴。”唐志红说，文明因互鉴而丰富，中德两国可以加强在社保制度建设领域的合作交流，取长补短，共同发展。

“中国需要研究和学习西方各国社保制度的优点，但也要走出对西方福利制度的认知误区。”兰孝程表示，高福利制度的弊端有三：一是看病和吃药免费造成医疗资源浪费；二是不计成本增加福利支出，造成政府财政入不敷出；三是看病和教育机构变得越来越庞大，增加管理难度和管理成本。

周兴认为，整个西方福利制度体系，是在经历了一战、二战和大量的财富积累的基础上建立起来的，具有标准化、一体化和一步到位特点。中国的社保体系是在改革开放之后不断建立和完善起来的。西方的高福利制度并不符合中国的国情，中国要结合自身社会发展状况，制定和完善符合国情的社会保障体系。

李斧告诫，改革开放以来，中国经济取得巨大发展，社会保障制度不断完善，中国人生活的幸福感和安全感不断提高。但中国仍是世界上最大的发展中国家，社会保障制度还需不断完善，只是步子一定要稳健。

兰孝程建议，一方面，中国国土面积比较大，区域和城乡差别也很大，因此在设置福利制度上，除了公平合理外，还要因地制宜，让老百姓得到实实在在的好处。另一方面，在教育医疗方面，需要两条腿走路，政府不仅要加大政策和资金投入，还应鼓励社会力量参与，构建多方参与的全方位社会保障体系。

**上图：**不堪重负的欧洲高福利制度。 **（资料图片）**

**侨情乡讯**

### 伦敦华侨华人庆祝新中国70周年

5月18日，由伦敦华人爱乐合唱团发起的纪念新中国成立70周年的专场合唱音乐会在英国伦敦康韦礼堂举行。

中国驻英国大使馆公使衔参赞兼总领事童学军在开场致辞中说，在英华侨华人积极参与各种文化交流活动，讲好中国故事，展现中国形象，为推动中英关系“黄金时代”发展发挥了独特的桥梁作用。

音乐会以伦敦华人爱乐合唱团一曲《大海啊故乡》拉开帷幕。最后，所有参演演员和现场数百名观众齐声合唱《我的中国心》和《友谊地久天长》两首歌曲，表达海外游子对祖国母亲的思念和对中英友谊的美好祝愿。 **（据新华社电）**

### 广东华侨博物馆庆博物馆日

为庆祝“5·18国际博物馆日”，发挥博物馆文化中枢作用，广东华侨博物馆特别推出“民间大使—陈香梅事迹展”“留住乡愁——海外华人画家广东采风作品展”两个专题展览。

其中，“民间大使——陈香梅事迹展”由“家国破碎早岁艰难”“飞虎情缘不负韶华”“移居美国融入主流”“友好使者情系中华”“梅落香在芳华永存”5个部分组成，展示陈香梅女士不同凡响的一生。

“留住乡愁——海外华人画家广东采风作品展”共展出10位华侨华人画家的34幅采风作品，展示华侨华人画家们艺术视野里的广东侨乡风貌。

图为游客在广东华侨博物馆参观。 **（资料图片）**

### “重庆机遇”让侨资侨商“留下来”

5月18日，参加首届“一带一路”侨商组织年会的嘉宾在分赴重庆合川、武隆开展实地考察后，不少侨商都选择“留下来”继续了解情况，探讨合作事宜。

据了解，5月16日，由中国侨联和重庆市政府共同主办的首届“一带一路”侨商组织年会在重庆开幕。参加此次年会的近200名嘉宾分别来自美国、俄罗斯、英国、法国、德国等30个国家和地区，涵盖金融、科技、文化、环保、能源、贸易等多个行业领域。

### 福建举行华商海丝同行活动

5月18日，“汇聚侨智侨力 携手海丝同行”2019年华商和专业人士海丝同行活动在福建省福州市举行，来自美国、墨西哥、英国、日本、澳大利亚等国家近30名华商和专业人士出席活动。

福州市委常委、统战部部长陈晔表示，福州是海上丝绸之路的重要门户，也是海外侨胞和港澳同胞的重要祖籍地。希望海外华侨华人继续发挥融通中外的独特优势，积极参与拓展海丝交流合作，构筑中国与“海丝”沿线各国经贸和文化交流通道。

**（以上据中国侨网）**

# 侨乡晋江办文化旅游节

五店市里听摇滚、安平桥上看捉鸭、厝边巷尾吃粽子……5月19日，以“文旅融合，品质晋江”为主题的福建省晋江市2019年文化旅游节开幕。据悉，在未来21天里，这场文化嘉年华将为市民和游客奉上九大系列活动，大大小小的活动近200场。侨乡文化侨味儿浓，晋江市文化旅游节也将以侨为桥，打好侨牌，尽展侨韵。图为演员在晋江市2019年文化旅游节开幕式上表演“掌中木偶”。

新华社记者 **魏培全**摄

# 我在美国做义工

**王梓曈**（美国）

2008年，我随父母到美国上小学，当时我只有6岁。那时，我只会背诵几句唐诗，字也不认识几个，对英文更是一窍不通。我在西雅图上了很多年西北中文学校，中文水平得到不小的提升。业余时间，我还学了绘画、弹钢琴、拉小提琴、游泳和滑冰等等。

今天，我想谈谈在美国做社区服务工作的体会。美国教育非常注重学生的全面发展。在校生不仅要顾好学业，同时还要参加各种不同的课外活动来锻炼领导能力和社区服务能力。因此，美国的学生大多数从中学起就开始做义工。做义工不仅能回报社会，更有助于青少年的价值观培养。

图为王梓曈（站立者）在西雅图的一家养老院为老人们作新年音乐会表演。 **（图片由作者本人提供）**

我从高中开始经常做义工。实话实说，刚开始做义工，我是为了跟随潮流，达到学校的要求和父母的期望。因此，做义工对我来说是一个任务。我并没有真正地理解为什么去做，更没有真心地想帮助那些比我不幸的无家可归者。在美国生活不幸的人大多是少数族裔，也有白人。

最近，在西雅图的一个收容中心做义工的经历改变了我对做义工的看法和态度。我做义工的地方叫“希望之地”，里面住了100多个历经苦难和生活变故的母亲以及她们的孩子。家暴、吸毒、亲人亡故等原因导致这些人家庭支离破碎，无处安身。

在一个秋日的上午，淋着小雨，我来到了这家收容中心——一个简易的彩色的铁皮房子。我要做的义工服务是为这里的人们做一顿午饭。在去厨房的路上，我遇见了一对兄妹。他们都不到5岁的样子，用一双明亮清澈的大眼睛望着我。我蹲下来和他们打招呼，他们却向后退，很防备的样子。哥哥把妹妹护在了身后，眼神里透着一丝惊恐。见状，我也没有多想，转身去厨房忙碌了。

那天厨房里只有我和两个收容中心的工作人员，我们很快就把三明治和奶油面包做好了，开始给收容所的居民分发午餐。我一直期待见到刚才偶遇的那对兄妹。但直到午饭快发完了，那对兄妹才匆匆赶来。这时奶油面包只剩下一个了。哥哥把这个仅剩的面包让给了妹妹。坐下来吃饭时，哥哥认真地看着妹妹吃下奶油面包，脸上洋溢着满足幸福的笑容。他自己下意识地舔着嘴唇。

我被那一幕深深地感动了。我回到厨房把我的那份奶油面包拿来，微笑着递给了哥哥，并夸赞他懂事和有爱心。他凝望着我，一阵犹豫后，收下了面包，津津有味地吃了起来。我默默地望着他们，沉浸在他们此刻的温馨和满足之中。

那天回家的路上，兄妹俩的脸庞、眼神和笑容不停地在我的脑海里回放，虽然在这次做义工之前，我已经做了一年的义工服务，可是那天的经历让我真正地认识到做义工的意义。我深切地体会到，义工服务尽管不是经天纬地的大事，但确实能给那些不幸的人们带来一点点温暖和关爱，让这个世界变得更加美好。