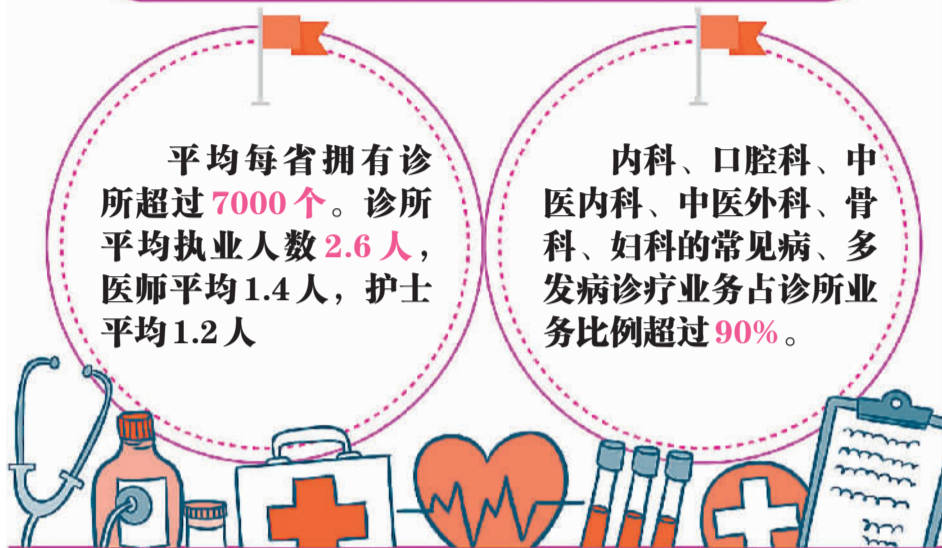


门槛低了 要求高了 医生开诊所，国家支持！

本报记者 刘 晓

我国登记在册并实际运行诊所22万家



鼓励医师开诊所——一则诊所发展“新规”，连日来引发行业热议。

近日，国家卫健委、国家发改委、财政部、人社部和国家医保局制定了《关于开展促进诊所发展试点的意见》（下称《意见》）。《意见》提出，在北京、上海、沈阳等10座城市放开新办诊所的审批，并鼓励符合条件的医师开办专科诊所。

作为提高基层医疗水平、推进分级诊疗的重要举措，让更多医生“创业”开诊所，将为群众多层次、多样化医疗服务需求提供帮助。与此同时，从投资开办到运营监管，诊所的发展还要跨越诸多门槛。

增加医生职称要求

《意见》就诊所发展提出了诸多创新性的改革举措。其中最重要的，便是在简化准入程序方面，取消了医疗机构设置规划对诊所的限制，将诊所设置审批改为备案制管理。

从审批变为备案制管理，无疑大大简化了医生开办诊所的流程。但对于有意开办诊所的医生来说，标准和要求却提高了。最直接的体现，就是增加了职称要求。

《意见》明确，鼓励在医疗机构执业满5年，取得中级及以上职称资格的医师，全职或兼职开办专科诊所；鼓励符合条件的全科医师，或加注全科医师执业范围的专科医师，全职或兼职开办全科诊所。

此前，根据2010年原卫生部制定的诊所标准，对开办诊所医生的要求是取得执业医师资格并在医疗、保健机构中执业满5年。有业内人士指出，此次增加对职称的要求，凸显了注重医师资质和能力、保障诊所医疗服务质量的要求。

对于很多医生来说，如何破解“有心无力”的问题，是诊所发展的难点之一。在北京工作的医生闻山（化名）表示，诊所新政的提出，为医生

在基层发挥余热、实现自我价值提供了机会。但他也担忧，如果兼职开诊所，应当怎样处理好本职和兼职的关系、诊所和医院的关系。“如果医生多点执业的‘梗阻’打不通，再加上医生本身的医疗和科研压力，很难抽身到诊所工作。”他说。

对于不少医生关心的兼职问题，《意见》明确，兼职开办诊所的医师要按照多点执业有关要求，与主要执业医疗机构通过签订协议等形式明确双方的责任、权利和义务，对其在主要执业医疗机构的工作时间、任务量、服务质量和薪酬绩效分配等提出具体要求，确保兼职开办诊所的医师能够完成主要执业医疗机构的工作。

诊所的质量上去了，价格会不会也相应而涨？对患者而言，在诊所看病的价格更为敏感。对此《意见》明确，诊所提供医疗服务的价格实行自主定价。对主动执行公立医疗机构医疗服务价格政策并符合条件的诊所，支持按照规定纳入医保定点范围，所提供的医疗服务费用可按规支付。

创新诊所监管举措

开黑诊所乱收费、骗取医保基金、违规开具处方药、器械消毒不达标……近年来，各地诊所的医疗质量安全问题多发，在一定程度上导致民众对身边的诊所“望而却步”。

对此，《意见》提出多项创新监管举措促进诊所发展。

例如，《意见》要求，诊所建立信息系统记录诊疗信息，并将诊疗信息上传至医疗服务监管信息系统，以保障诊所的医疗质量和安全；试点地区的医疗保障部门要加强对纳入医保定点诊所的监督管理，对虚构医疗服务等恶意骗取医保基金的，应当终止医保协议。

值得一提的是，鼓励试点城市创新思路，将诊所开办状况作为诊所主要负责人个人诚信记录纳入个人诚信体系，建立联合惩戒长效机制，探索有效监管的具体办法。

将来，推进诊所改革发展将作为深化“放管服”改革、深化医改和发展社会办医的重要内容。可以想象，简化审批流程、提升开办诊所医师水准、提高监管水平将促进诊所高质量发展，从而发挥诊所在医疗服务体系中的重要作用。

鼓励诊所抱团发展

据国家卫健委有关负责人介绍，目前，我国登记在册并实际运行的诊所近22万家，平均每省拥有诊所超过7000个。诊所平均执业人数为2.6人，其中，医师平均为1.4人，护士平均为1.2人。尽管诊所数量近年显著增长，但与欧美国家和我国港台地区相比，诊所的密度和覆盖率还有不小的差距。

目前，内科、口腔科、中医内科、中医外科、骨科、妇科的常见病、多发诊疗业务占我国诊所业务的比例超过90%，在基层医疗服务中发挥着重要作用。但诊所发展面临着人力资源紧张、医疗服务能力不高、行业监管存在困难等主要问题。

在我国整个医疗体系中，诊所应当扮演怎样的角色？《意见》提出，诊所要在为基层提供常见病、多发诊疗服务和家庭医生签约服务方面发挥更大作用，成为公立医疗服务体系的重要补充。

为此，《意见》提出多项措施，为诊所的发展开拓空间。

一是鼓励诊所整合、组团发

展。鼓励不同专科医师成立适宜规模的合伙制医生集团，举办专科医师联合诊所；鼓励社会力量举办连锁化、集团化诊所；诊所可纳入医联体建设，在诊所和其他医疗机构之间建立双向转诊制度。

二是将诊所纳入家庭医生体系。鼓励以政府购买服务的方式，将符合条件的诊所纳入可以提供家庭医生签约服务的医疗机构范围，通过提供个性化签约服务，进一步满足居民多层次多样化的健康需求。

据《2018年中国新型诊所经营报告》指出，随着医院门诊服务向基层转移，作为基层医疗的重要补充的诊所将会承接相当部分就医人群。随着老龄化程度的加深，诊所在科室设置、服务对象方面可有针对性地考虑老年慢病人群；随着医疗服务可及性的提升，诊所能够更好、更快解决附近居民的常见病需求；随着医疗服务需求的多样化，针对中高端人群的医疗服务也有望迎来高速增长。



一名儿童在上海一家儿童齿科诊所内接受治疗。
新华社记者 刘 颖摄

传统体育焕发新生命



近日，2019年河南省民间民俗传统体育大赛在河南省开封市汴京公园开赛。本次大赛设舞龙舞狮、健身秧歌、象棋、空竹、毽球、风筝等8个竞赛项目。

图为选手在舞龙舞狮比赛中。
新华社记者 李嘉南摄

浙江开发全民健身地图

据新华社电 记者从浙江省体育局获悉，《2019年浙江省群众体育工作要点》（下称《要点》）已于近日发布。《要点》提出，浙江将加快完善省全民健身公共服务平台建设，开发全民健身地图，大力发展绿道和登山步道建设，推进体育设施进公园工作，满足百姓健身需求。

“数字体育”是《要点》的热词之一。据悉，浙江将开发全民健身地图，实现公共体育健身设施100%纳入地图，50%以上提供导航、查询功能，并鼓励各地通过二维码、手机App或网站等手段对体育场馆、健身器材进行实时监控、管理和维护，加强健身

设施信息化管理。
在基层体育场地设施建设方面，浙江全年将建成3个省级全民健身中心、50个村级（中心村）全民健身广场（体育公园）、90个足球场（含笼式足球场）、1000个小康体育村升级工程。与此同时，浙江将继续大力发展绿道和登山步道建设，推进“体育+公园”模式，在现有城乡公园内增建健身设施。
为强化全民科学健身推广工作，浙江将探索社会体育指导员作用发挥长效机制，壮大基层体育骨干队伍，重点培养专业技能型社会体育指导员，推进社会体育指导员管理工作规范化。

我国家庭医生签约服务覆盖面不断提升

走进千万家 守好健康门

刘 晓 刘林伟

5月19日是第九个“世界家庭医生日”。今年“世界家庭医生日”的主题是“携手家庭医生，共筑健康生活”。

被称为居民健康“守门人”的家庭医生主要由社区全科医生、乡村医生、护士以及公共卫生人员组成，为民众提供基本医疗、公共卫生和健康管理等服务。我国自2017年开始推行家庭医生签约服务以来，重点人群签约率已达60%。

家庭医生满意度高

在近日举行的北京家庭医生大会暨“5·19世界家庭医生日”系列宣传活动中，北京市卫健委相关负责人透露，目前北京市家庭医生已达6378人，全科医生团队4100个，家庭医生累计签约740万人，总签约率35%。

北京市卫健委主任雷海潮表示，两年来，家庭医生所提供的诊疗服务量已经上升了30%，如果折算成每年的诊疗工作量，大概相当于每年1000万的诊疗人次。家庭医生对于加强分级诊疗制度、把医疗服务送到老百姓身边，起到了积极的作用。

雷海潮表示，一项针对北京市16区18周岁以上常住居民的调查显示，有93.3%的受访者签约了家庭医生，其中续签的比例达到70.8%，新签的比例为22.5%。89.9%的受访者对家庭医生签约服务表示总体满意，比上年提高8.3个百分点。

“未来，北京家庭医生提供服务将突出两个特点，一个是连续服务追踪，全面了解居民的疾病状态和



5月19日，北京市第二届“5·19医齐走”健步走活动在圆明园举行，来自北京市16个社区的家庭医生和居民共计2000余人参与。本次活动以“携手家庭医生 共筑健康生活”为主题，让家庭医生“走”进社区群众的视野。除了健步走活动外，医生还在现场为社区居民提供免费义诊和科普健康知识活动。图为健步走活动现场。
刘林伟摄

日常生活状态，帮助患者实现服务过程全流程的无缝衔接。”雷海潮说，“二是要能够实现帮助患者预约二级医院、三级医院科室。”

打造量多质优队伍

家庭医生不是私人医生，而是对

服务对象进行全面的、连续的、有效的、及时的和个性化医疗保健服务和照顾的新型医生。国家卫生健康委员会体改司梁万年在会上表示，与传统医生相比，百姓希望医生成为有效的咨询者、有效的沟通者、有效的协调者以及有效的“健康理财人”。

国家卫健委王贺胜副主任说，家庭医生团队通过签约服务，与居民建立稳定、互信的服务关系，为居民提供综合、连续的医疗卫生服务，有利于维护群众的健康、密切医患关系与社会和谐、引导居民合理利用医疗资源。

“我们要努力打造一支数量够、质量优的中国家庭医生队伍，为群众健康保驾护航。”王贺胜表示。
日前，国家卫健委发布了关于做好2019年家庭医生签约服务工作的通知，通知提到，要在保证服务质量基础上，扩大签约服务覆盖面。重点提升基层医疗服务能力，提升基层护理人员上门服务能力。与此同时，通知还提出，要推进“互联网+”签约服务，加快签约服务信息系统建设和应用，运用互联网、手机App等，为签约居民提供在线签约、健康咨询、预约就诊、健康管理、慢病随访、报告查询等服务。