每年5月第二周是我国职业教育活动周。今年的活动周期间发生了堪称中国职教发展里程碑事件：教育部正式公布了国务院常务会议讨论通过的《高职扩招专项工作实施方案》。这标志着政府工作报告中提出的“今年高职院校大规模扩招100万人”计划的实施路线图已经绘就并将进入实操阶段。

高职百万扩招路线图

本报记者 **张保淑**

- 扩大报考面
- 各地将组织两次补报名工作
- 对于退役军人和下岗失业人员、农民工、新型职业农民，可免予文化素质考试
- 分类确定录取标准，择优录取
- 推动职业院校毕业生在诸多方面与普通高校毕业生享受同等待遇

推动高等教育迈入普及化阶段

在近日教育部举行的高职扩招专题新闻发布会上，该部发展规划司副巡视员楼旭庆介绍说，近些年，全国高职招生规模相对稳定，2015年，约为348万人；2018年，约为369万人。扩招100万人后，2019年高职招生预计约为469万人，比2018年增长超过27%。

这使人联想到1999年为开始标志、持续约10年的中国高等教育扩招的往事。1998年，衡量高等教育可及性的毛入学率仅为5%，到2002年提升至15%，中国高等教育迈入大众化阶段。2018年，提升到48.1%，距离高等教育普及化阶段开始的标志线50%仅一步之遥。在楼旭庆看来，今年高职100万扩招是中国高等教育进入普及化阶段的“临门一脚”。

高等职业教育扩招将对经济、社会发展产生重大深远影响。教育部职业教育与成人教育司司长王继平在发布会上指出，就社会总体而言，百万扩招将为现代制造业、现代服务业、现代农业等输送更多高素质技术技能人才，把人口红利更好地转变为人力资源红利，提高人力资本素质、产品和服务质量，有效提高全要素生产率，助力中国产业走向全球产业中高端水平。就个体发展而言，百万扩招将惠及大批社会成员，普通高中学生、中职学生、退役军人、失业人员、农民工和新型职业农民都将受益，找到适合的成长成才路径。

百万大扩招是复杂系统工程

虽然积累了相关经验，但是高职教育的特殊性和所涉群体的多元性，决定了完成百万大扩招任务实在不易。王继平介绍说，发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部等部门，从扩招重点领域、生源组织、经费保障等方面梳理现有政策，在生源身份界定、宣传动员、奖助学金提标扩面等方面提出实施举措。教育部成立了高职扩招专项工作领导小组，与各地教育行政部门一起研究谋划。各方共同努力，制定了专项工作实施方案。

确保招收报名人数、安排好招生计划是完成百万扩招任务的必要前提。楼旭庆介绍说，按往年高职招生报到率推算，要实现2019年高职扩招100万人目标，至少应安排高职招生计划增量114万人。为此，相关部门和各地采取了多项措施。改革考试招生办法，扩大报考面，如取消高职招收中职毕业生比例限制，允许符合高考报名条件的往届中职毕业生参加高职院校单独考试招生；面向高中毕业生、退役军人、失业人员、农民工和新型职业农民等群体，开展高职扩招的补报名工作；推动职业院校毕业生在落户、就业、参加机关事业单位招聘、职称评审、职级晋升等方面与普通高校毕业生享受同等待遇，提高报考积极性。

增量也要保质，必须在扩招的同时保障职教品质，实现质量型扩招。为此，有关方面采取了三大措施。一是用优质校拉动一般校，提高优质职业教育资源使用效率，加强办学条件薄弱公办高职院校的改造，整体提升办学水平。二是通过资源整合挖潜一批、专项培训培育一批、校企合作解决一批、“银龄讲学”补充一批、社会力量兼职一批，加快补充急需的专业教师。三是针对不同生源特点，分类编制专业人才培养方案，采取弹性学制和灵活多元教学模式，创新教学组织和考核评价，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接，有序开展学习成果的认定、积累和转换。

科学合理安排考试招录和入学

教育部高校学生司司长王辉介绍说，鉴于招考对象的多元性等因素，有关方面在考试招生方面进行了改革创新，制定了分列招生计划、分类考试评价、分别选拔录取等原则，为各类群体提供多样化入学方式。

在考试报名方面，各地将组织两次补报名工作，以满足错过今年高考报名的群体的报考需求。值得一提的是，其中有一次报名是在10月，主要是解决9-10月份退出现役的军人报名的问题。

在考试形式、内容和组织方面，针对不同群体做出实事求是的安排。比如，针对普通高中毕业生和中职毕业生，可采取现行“文化素质+职业技能”考试方式；对于退役军人和下岗失业人员、农民工、新型职业农民，可免予文化素质考试，由各校根据学校基本培养要求，组织与报考专业相关的职业适应性测试或职业技能测试。

在录取方面，制定了如下基本原则：根据技术技能专业人才培养要求，针对不同群体考生特点，分类确定录取标准，择优录取。录取中，将面向不同群体单列招生计划，一部分面向退役军人，一部分面向下岗失业人员、农民工和新型职业农民。

关于入学时间，有关方面表示，10月份以前录取的新生，可在2019年秋季入学；10月份以后录取的新生，可在2020年春季入学。这充分考虑到报名和考试时间安排的实际情况，把具体入学时间交由各地各校自行安排确定，打破传统上秋季开学的惯例。

名校博士也考高职

文 心

近日，一则“名校博士工作6年后报考高职专科”的新闻引起了刷屏和对职业教育价值的热议。据报道，朱某从中国科学技术大学博士毕业工作6年后，参加了今年安徽省高职专科分类高考，报考的是安徽医学高等专科学校，并取得了文化课满分、校考第一的好成绩，将开始为期3年的全日制学习。以博士学历报考高职专科学校，这在安徽省还是首例。

对自己的选择，朱某解释说，除了受学医的家人的影响之外，最主要的出发点是想经过专科学习，获得专业医学知识和技能，未来能将其与之前硕博期间学到的金融工程方面知识和工作经验融合，开辟一条新的职业道路。

朱博士的选择和规划从个人意愿出发，全然不受社会上一些人固守的“唯学历论”观念影响，脚踏实地学习另一个领域的知识，并思考和寻求与自己已有知识经验的“对接”，努力成长为复合型人才。他给医疗行业带去怎样的新思考和经验，医学知识给他带来哪些新的可能性还需要时间检验，但是这种“化学反应”的结果的确令人期待。

朱博士的故事虽然只是一个特例，但是也说明社会对职业教育资源的强烈需求。实际上，众多群体，比如高中毕业生、中职毕业生、退役军人、失业工人和农民工群体，都有接受职业教育训练、提高职业技能、拓宽职业道路的迫切需求。这就要求我们的教育，特别是高等职业教育对此做出及时、高效的反应，提供尽可能充足的机会和条件。

近年来，高等职业教育的价值逐步得到社会认可和重视，有关方面出台了一系列促进其跨越式发展的政策措施，特别是日前发布的《国家职业教育改革实施方案》和实施2019年高职百万扩招计划。

与实施百万扩招计划、加大资源供给相比，提高质量的任务无疑更艰巨，尤其在当今科技发展一日千里、社会发展日新月异的大背景下。中国职教只有顺应时代，继续深化包括简政放权在内的各项改革，才能为不断提高质量奠定更为坚实的基础。

西安市高陵区：

着力建设宜居宜业的西安主城区

远洋康养项目示意图

第四届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资洽谈会定于2019年5月11日至15日在西安召开。5月10日上午，“筑梦新高陵·建设主城区”2019西安市高陵区投资环境推介暨项目集中签约仪式在西安市曲江宾馆第二国际会议厅隆重举行，本次共签约项目14个，总投资331.93亿元，涉及高端装备制造、商业综合体、新型工业、高品质地产等行业领域，呈现出项目类型多、投资规模大等特点。

多重机遇优势叠加 构筑吸引投资新高地

当前，西安正处于“一带一路”建设、国家中心城市建设等众多政策机遇的黄金叠加期，在西安“三轴三带三廊一通道多中心多组团”的空间布局中，高陵横跨古都文化传承轴和现代服务生态轴，同时又处于渭北万亿级工业大走廊、渭河滨水景观带、渭北工业区农业产业带等重大战略布局的核心区域和关键节点。

高陵距西安钟楼仅20公里，与西安市政中心隔河相望；包茂、京昆、西咸北环线三条高速及210、310国道穿境而过；即将修建的西延高铁、地铁10号线位于其中；咸阳国际机场、西安北客站、西安国际港务区均在半小时交通圈内，多重机遇优势叠加已使高陵成为投资新高地。

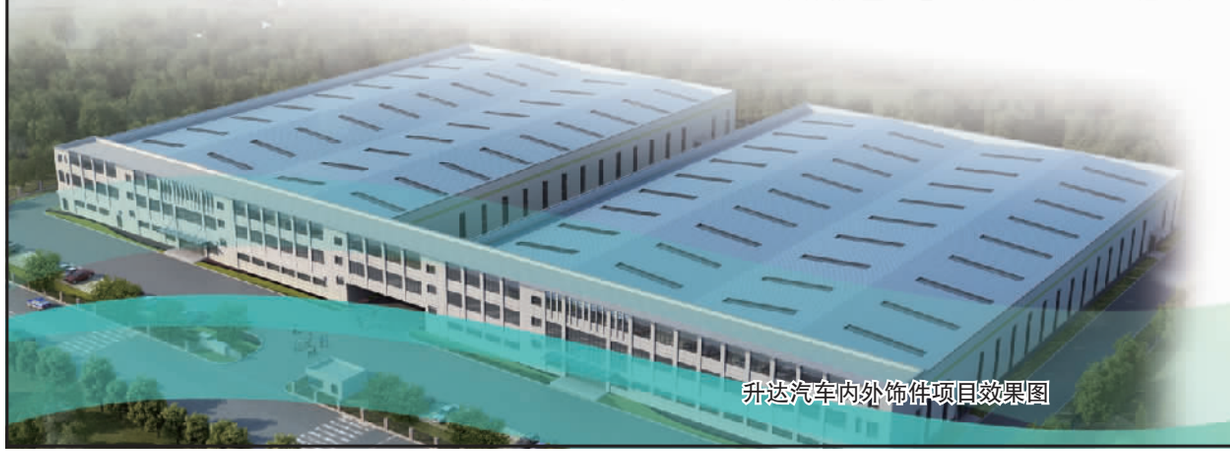
倾心倾力招商引资 打造高端产业聚集地

长期以来，高陵区积极抢抓西安北跨发展机遇，不断创新招商思路，秉承产业招商、平台招商、以商招商的理念，既招大引强，又容小纳微，不断延伸主导产业链，融合文化旅游发展，打造高端产业聚集地，实现了物流、人流、信息流等要素加速聚集，成为西安市首个工业总产值超过1000亿元的区县。

截至目前，全区拥有工业企业569家，其中规模以上工业企业175家，形成了汽车制造、石油装备、新型材料、节能环保、现代军工等主导产业，聚集了陕重汽、长庆石油、西部超导、吉利新能源汽车等一批大企业、大项目，占据了西安市工业规模的1/6。

2018年，高陵区顺应共享经济理念，推出“共享村落”；高陵农村集体产权制度改革、网上交易土地承包经营权做法在全国推广；源田梦工场、创想小镇加快建设，幸福“5+2”通远田园综合体入围市级创建名录。

2018年，高陵全区地区生产总值达378.5亿元，主要指标增速始终位于陕西省、西安市前列，获得“全国最具投资潜力中小城市百强区”等殊荣。到2020年，高陵区力争建成总产值突破2000亿元的国际一流智能制造业高地。



升达汽车内外饰件项目效果图

打造最优营商环境 让企业愿意来留得下

为了让企业愿意来、留得下，高陵区始终坚持把优化营商环境作为“先手棋”，坚决落实西安市提出的打造审批最少、流程最短、成本最低、诚信最优、服务最好的营商环境“五最”要求，持续深入改善高陵营商环境，培育市场信心，让创业者在西安安心创业、放心投资、舒心生活。

为了向企业提供更具针对性的政策服务，高陵区为企业量身定制了贡献扶持奖励、中小工业园及众创空间扶持、新引进企业按税收增量进行奖励和企业股票首发上市扶持等优惠政策，体现高陵招商引资的勇气和诚意。

同时，针对入区企业和投资项目，成立专门的服务“专班”，由区级领导带队、相关部门负责同志参与，专职联系服务对口项目、企业，全天候提供优质高效的服务，帮助企业解决建设生产经营困难。确保优质服务零距离、环境保障零干扰、政策落实零折扣，力争以最优的政策、最佳的服务、最强的保障打造亲商、安商、扶商的发展环境。

高陵区招商引资的成功秘诀，还在于变企业“找上门”为主动“上门服务”，精准了解企业的需求，有针对性地帮助企业争取更多政策和资金支持，通过与企业、项目单位的坦诚交往和联系，真正把准企业的“脉”、牵住企业的“心”，实现政企一心、携手发展。

凝心聚力“一二三” 建设西安主城区

随着西安加快国家中心城市建设，大力推动“北跨、南控、西进、东拓、中优”战略，高陵迎来重大的发展机遇。渭河正在成为西安的城中河，作为西安向北连接富阎板块的必经之地，高陵也将成为西安国家中心城市重要的承载地和未来主城区。

为了以高起点融入西安建设，高陵区确立了“聚力一二三·建设主城区”的决策部署。

“一”者，强化规划引领的核心理念，做好整体设计，统筹推动经济建设、引领城市发展、改善公共服务。“二”者，突出招商引资和项目建设两大重点。大力引进5G、大数据、机器人、半导体、大学城、智能制造、总部经济、军民融合等“无烟产业”，并确保相关项目上马落地。“三”者，按照西安主城区的标准，实现城市品质内涵、产业发展质量、市民综合素质三个提升。

“聚力一二三·建设主城区”，高陵人民期待与四海客商和卓越企业携手并肩，一起成就梦想，共创大业。

数据来源：高陵区投资合作局

·广告·