

城乡融合发展释放红利

本报记者 邱海峰

5月6日,国家发展改革委举行新闻发布会,介绍关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系有关情况。发改委相关负责人在发布会上指出,城乡融合发展是拓展发展空间的一个强劲动力。我国最大的发展潜力和后劲在乡村,推动城乡融合发展和乡村振兴、促进乡村资源要素与全国大市场相对接,能够释放出可观的改革红利,也能够带动经济社会持续发展。

超9000万农业转移人口成城镇居民

国家发展改革委发展战略和规划司司长陈亚军介绍,党的十八大以来,城乡融合发展取得历史性成就,农业转移人口市民化取得重大进展、农村土地制度改革取得新突破、城乡一体的基本公共服务提供机制逐步建立、城乡一体的基础设施建设取得显著成效、脱贫攻坚取得决定性进展。

根据发改委数据,已有9000多万农业转移人口成为城镇居民,2018年户籍人口和常住人口城镇化率分别提高到43.37%、59.58%;截至2018年底,城乡居民基本医保覆盖了13.5亿人、大病保险覆盖了10.5亿人;截至2018年底,99.6%的乡镇、99.5%的建制村通了硬化路,95%的建制村连接了4G网络;农村贫困人口累计减少了8239万人。

成绩显著,但问题依然突出。陈亚军指出,城乡融合发展体制机制还不够健全,存在一些明显的制度短板,如城乡二元的户籍壁垒没有根本消除,城乡公共资源配置仍不合理,现代农业产业体系尚不健全,农民持续增收面临比较大的挑战。

5月5日,《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》公开发布。意见明确提出,着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端。到本世纪中叶,城乡融合发展体制机制成熟定型。

陈亚军认为,建立健全城乡融合发展体制机制和



政策体系是一项长期历史任务,需要整体谋划、明确方向。

放宽落户不等于放松房地产调控

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,意见明确了5大任务,其中第一条就是建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制。

陈亚军表示:“所谓要素就是人、地、钱等,其中人是放在首要来说的。到目前为止,还有两亿多农民工在城市就业和生活,但没有在城市落户,也没有完全享受到城镇基本公共服务。”

意见明确提出,健全农业转移人口市民化机制。

有力有序有效深化户籍制度改革,开放放宽除个别超大城市外的城市落户限制。加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

陈亚军强调,解决农民工的落户问题首先是坚持存量优先、带动增量的原则,不能搞选择性的改革;放宽落户不等于放松对房地产的调控,防止房价大起大落;消除城市落户的限制并不是放弃对人口的因城施策,要防止“大城市病”的发生。

土地方面,发改委规划司城乡融合发展处处长刘春雨介绍,意见提出了农村土地制度改革的若干举措,建立集体经营性建设用地入市制度;落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,进一步让农民吃上“定心丸”;稳妥改革农村宅基地制度。

资金方面,意见提出,建立工商资本下乡促进机制,鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域。

持续缩小城乡居民生活水平差距

要素合理配置之外,意见还在城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展、农民收入持续增长等方面作出了部署。

“城乡之间不平衡最突出的表现就在于基本公共服务发展水平的不平衡。”发改委规划司副司长周南说,要建立城乡教育资源均衡配置机制,健全乡村医疗卫生服务体系、城乡公共文化服务体系,完善城乡统一的社会保险制度,统筹城乡社会救助体系,建立健全乡村治理机制。

基础设施方面,意见提出要实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护,还提出坚持先建机制、后建工程。

周南介绍,这是新提法。具体来看,要以市县域为整体,统筹规划城乡基础设施,统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾处理等设施;明确乡村基础设施的公共产品定位,构建事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、市县负责的城乡基础设施一体化建设机制;以政府购买服务等方式引入专业化企业,提高管护市场化程度。

与此同时,意见强调,实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。对此,周南认为,城乡之间要产业协同,核心是要用城市的科技,特别是跟农业相关的科学技术来改造乡村的传统农业,用城市的工业来延长农业的产业链条,用城市的互联网产业等服务业丰富农村的产业业态。

刘春雨说:“‘三农’问题的核心是农民问题,农民问题的核心就是收入问题。意见明确提出,坚持以人民为中心的发展思想,统筹提高农民的工资性、经营性、财产性、转移性四个方面的收入,持续缩小城乡居民生活水平差距。”



中俄青少年共同描绘黑龙江大桥

在黑河参加“五月花海,丝路欢歌”中俄青少年狂欢系列活动中的50余名中俄小朋友日前来到正在建设中的黑龙江大桥工地,用手中的彩笔共同描绘两国共建的中国黑河至俄罗斯布拉戈维申斯克市大桥。图为中俄青少年共同描绘即将合龙的黑龙江大桥。

张辉摄(人民视觉)



国家外汇管理局数据显示 4月批准QFII投资额度42亿美元

本报北京5月6日电(记者邱海峰)国家外汇管理局6日公布的数据显示,2019年4月,国家外汇管理局批准9家合格境外机构投资者(QFII)投资额度共计42亿美元,批准5家人民币合格境外机构投资者(RQFII)投资额度共计97亿元人民币。至此,今年以来共批准13家QFII投资额度共计47.4亿美元,超过2018年全年批准总额度;共批准12家RQFII投资额度共计240亿元,超过2018年全年批准总额度的一半。

外汇局相关负责人介绍,我国扩大对外开放的决心和正在推动的一系列改革举措,使得我国金融市场对外资越来越有吸引力。我国股票市场和债券市场相继被纳入多个全球重要指数,也使外资对我国金融市场有较强的配置需求。2019年一季度,境外机构净买入我国股票194亿美元,境外机构净买入我国债券95亿美元,较去年同期及第四季度均大幅增长。

中国医疗队赴阿救助大病患儿



图为中国红十字援外医疗队为阿富汗心脏病患儿进行检查。本报记者 史家民摄

本报北京5月6日电(记者史家民)5月4日至6日,中国红十字援外医疗队在阿富汗喀布尔皇家医院对当地先天性心脏病患儿开展筛查,标志着“天使之旅——‘一带一路’大病患儿人道救助计划阿富汗二期行动”正式启动。这也是中国红十字援外医疗队自2017年以来第四次赴阿开展心脏病患儿筛查救治工作。

中国红十字基金会于2017年启动阿富汗一期行动,救治了100名阿富汗心脏病患儿。本次执行阿富汗二期行动的中国红十字援外医疗队由来自北京安贞医院、新疆医科大学第一附属医院、新疆人民医院的医疗专家及中国红基会项目人员组成,将在阿富汗喀布尔开展针对0-14周岁儿童先天性心脏病的筛查行动,计划救助150名心脏病患儿。

中小银行将实行较低存款准备金率

本报北京5月6日电(记者欧阳洁)中国人民银行今天宣布,决定从2019年5月15日开始,对聚焦当地、服务县域的中小银行,实行较低的优惠存款准备金率。对仅在本县行政区域内经营,或在其他县级行政区域没有分支机构但资产规模小于100亿元的农村商业银行,执行与农村信用社相同档次的

存款准备金率,该档次目前为8%。据央行测算,约有1000家县域农商行可以享受该项优惠政策,释放长期资金约2800亿元,全部用于发放民营和小微企业贷款。

交通银行首席经济学家连平分析说,此次定向降准旨在落实金融供给侧结构性改革要求,进一步提升“增信用”政策实效,是央行松紧

适度流动性管理的具体举措。此次对聚焦当地、服务县域的中小银行实行的存款准备金率由11%降至8%,与农信、农合金融机构持平,增加中小银行中长期可用资金,进一步激活这类银行支持民营和小微企业的积极性,提升银行服务水平。

“此前企业整体融资成本下行缓慢,主要原因在于金融机构受制

于流动性和信用风险偏好影响,难以较大力度地放手支持民营和小微企业融资。此次定向降准等于给了市场一个信号,优惠准备金率的框架已经上路,未来还会持续推进。”连平说,对于按照政策方向加大落实力度的银行,未来可能享有更大力度的流动性支持,并且定向调节工具还会更趋多元化。

自行车展在上海开幕

5月6日,第29届中国国际自行车展览会在国家会展中心(上海)拉开帷幕。本届展览吸引了来自26个国家和地区的1224家企业参展。本届展会除了自行车整车、零件展示外,还设立了电动自行车展区、童车展区、户外骑行用品展区。

周东潮摄(人民视觉)

防灾减灾教育进校园

5月6日,内蒙古呼和浩特市玉泉区通顺街小学举行“防灾减灾教育进校园”主题活动,同学们通过参观地震科普馆、与呼和浩特蓝天救援队的志愿者们学习逃生自救互救技能,增强避灾自救能力。图为学生在地震科普馆里与张衡地动仪模型互动。

丁根厚摄(人民视觉)

