阳光普惠 幼有所教

张保淑 赖 杰

“入园难、入园贵”依然是困扰老百姓的烦心事之一。为了破解学前教育资源不足、不均衡的矛盾，有关方面实施了以建设普惠性幼儿园为重要内容的一系列政策措施。

2010年11月，《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》下发，提出“积极扶持民办幼儿园特别是面向大众、收费较低的普惠性民办幼儿园发展”，开启了中国普惠性幼儿园建设的探索历程。2018年11月，《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》出台，这是新中国成立以来第一次以党中央国务院名义专门印发推进学前教育改革发展的文件，提出到2020年，普惠性幼儿园覆盖率达到80%。

建设普惠性幼儿园是中国发展学前教育事业的一项战略部署，对保障更多适龄幼儿接受优质的学前教育、促进教育公平具有重要的现实意义。近日，教育部举行专题新闻发布会，介绍了近年来学前教育和普惠性幼儿园建设取得的成就，并组织媒体开展了对北京市几家幼儿园的实地采访调研。

综合施策鼓励民办园转型普惠园

“成为普惠性幼儿园之后，我们还是民办的，性质没有变化，但是我们可以同样享受市、区两级财政补贴了，入园的孩子因此而受益，他们享受与公立幼儿园一样的学费优惠。”北京世纪阳光幼儿园园长董燕这样向现场采访的媒体记者介绍自己所在园“转普”之后的“变”与“不变”。

世纪阳光幼儿园位于北京海淀区世纪城社区内，是一所小区配套园。2018年9月，该园转为普惠性幼儿园。什么是普惠性幼儿园呢？对此，北京市教委副巡视员冯洪荣介绍说，通俗地讲，普惠性幼儿园是指面向大众、质量有保障、价格合理、老百姓放心的学前教育机构。目前，北京市的普惠性幼儿园以公办园为主体，民办园占比不大。北京市提出，普惠性幼儿园要实现“四统一”，即质量标准统一、收费标准统一、政府奖补标准统一、教师待遇统一。冯洪荣表示，目前，前三个“统一”已经基本实现，正在下大力气督促幼儿园提高教师工资水平等，大力推动实现第四个“统一”。

冯洪荣以北京市朝阳区春宇幼儿园为例，说明“四统一”的效果。他说，该园为小区配套园，转成普惠性幼儿园后，学费从原来每生每月平均1999元，大幅降至750元，但是对于春宇幼儿园来说，所得收入不仅没有减少，反而增加了，因为该园可以从北京市财政和朝阳区财政分别获得每生每月补贴1000元和600元。此外，春宇幼儿园还得到了一次性奖补、学前教育研究发展经费、专项教研经费等，幼儿园教职工的工资待遇水平显著提高，工作积极性进一步提升，专业发展能力获得很大提高。

千方百计扩大学前教育供给总量

学前教育资源特别是优质学前教育资源供给不足，是困扰中国学前教育的核心矛盾，在此领域深化“供给侧结构性改革”是重中之重。为此，有关方面多措并举、综合施策。一方面，大力发展公办幼儿园，提供“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务。通过加大政府投入，新建、改建、扩建一批安全、适用的幼儿园。鼓励优质公办幼儿园举办分园或合作办园。制定优惠政策，支持街道、农村集体办幼儿园。另一方面，采取各种措施鼓励社会力量以多种形式办幼儿园，千方百计增加学前教育供给。

“我们拆掉了这个地方的一面非承重墙，将这里的空间与旁边的公共教室连在一起，扩建成这个班的教室，一下子就增加了30个学位。”董燕带领笔者参观其所在的北京世纪阳光幼儿园中班四班时，指着地上的一道长方形地砖介绍说。

近年来，北京市一直在通过利用疏解腾退空间新建改扩建幼儿园、支持国有企事业单位和街道办园、以租代建等多种方式，扩大普惠性学前教育资源供给。比如，为缓解中关村地区入园学位紧张状况，政府支持中国科学院把一所闲置的办公楼改建成一所幼儿园，北京市和海淀区两级财政通过生均补助保障幼儿园持续运行。

通过这些措施，北京市学前教育资源迅速增加。据统计，仅2018年全市就新增学前教育学位超过3万个。预计，2019年新增学位数还将保持约3万个的规模。

教育部基础教育司司长吕玉刚在发布会上介绍，全国其他地方也都纷纷行动起来，持续发力学前教育资源供给。天津2019年计划新建、改扩建幼儿园150所，新增学位4万个。河北提出，到2020年实现建制村普惠性学前教育全覆盖，每个乡镇至少办好一所公办中心幼儿园，每个常住人口在3000人以上的村至少建成1所标准化幼儿园。山东2018-2020年每年新建改扩建幼儿园超过2000所，新增学位50万个以上。河南2019年计划新建、改扩建幼儿园1000所，新增学位10万个。

北京世纪阳光幼儿园是一所民办普惠性幼儿园。在相关政策支持下，该校二〇一八年进一步挖掘招生潜力，提供了更多学位。图为该园孩子们正玩搭积木游戏。 张劲松摄

以幼师队伍建设为突破口增量提质

“增量提质”是学前教育供给侧改革的核心要义，也就是说在扩大普惠性幼儿园受益面的同时，教育质量也必须得到稳步提升。冯洪荣在发布会上重点介绍了北京市在提高学前教育质量方面的主要做法和经验。

冯洪荣说，师资队伍是影响普惠性民办幼儿园教育质量和发展的最重要因素。北京市紧紧抓住幼儿园教师队伍建设这个“牛鼻子”，采取了三个方面的具体措施。一是加大转岗培训和招聘力度，扩大市属高校学前专业招生规模；二是进行全员轮训，培训覆盖北京市各类幼儿园，培训对象除了在岗的幼儿园园长、专任教师和保育员，还包括幼儿园保健医、厨师、保安、保洁员等幼儿园职工；三是加强幼儿园教师工作准入和考核管理，坚持将师德放在首位，实行师德素养“一票否决制”。

提高教师素质，更要完善学前教育教研体系，分享教学资源。冯洪荣介绍说，北京市推进学前教育教研全覆盖项目，构建市、区、园三级教研共同体网络，区域内教研覆盖各级各类幼儿园，区域之间教研手拉手，充分发挥教研对提升办园质量和水平的作用，推动学前教育质量均衡发展。

确保普惠幼儿园提质增效还需要健全质量评估体系。据冯洪荣介绍，北京市出台了幼儿园办园质量督导评估办法，整合了当前市级对幼儿园的各类评估项目，实现多标合一。同时，引入社会第三方专业机构开展质量评价，逐步实现管与评的分离，促进幼儿园遵循幼儿身心发展规律，关注幼儿一日生活，关注师幼互动，关注家园共育，注重幼儿园发展性评价，实施科学保教。

增量提质的背后是强有力的财政经费保障。冯洪荣介绍说，北京市努力“补学前教育短板”，持续加大财政扶持力度，据统计，2018年北京市学前教育经费占财政教育经费的比例由之前的3%，大幅提高到10%。

吕玉刚指出，北京是全国的缩影，目前，已有30个省（区、市）和兵团出台了公办幼儿园生均公用经费标准或生均财政拨款标准，公共财政阳光普照幼教。比如，河南建立公办园生均财政拨款制度，按照市属幼儿园每生每年5000元、县级以下每生每年3000元标准来核拨。再比如，山东制定每生每年710元公办园生均公用经费财政拨款标准和普惠性民办园生均补助标准，惠及所有公办园和普惠性民办园。

身处移动互联网时代，各类手机APP给人们的工作与生活带来很多便捷。“北京交通”就是其中一款，笔者对其有相见恨晚的感觉。前不久一个偶然的机会，我才了解并下载到手机里并时不时打开查看使用。

那日，我又遇到了关于停车收费的“怪事”。我办完事回来要开车离开，但是既看不见车前玻璃上的计时小纸条，也看不见停车收费员前来结算。联想到之前碰到的几次类似情况，心中不由得暗想：难道这里的路边停车场也免费了？

疑惑间，我注意到路边不远处的橘色停车收费公示牌，比之前常见的蓝底白字停车收费公示牌更加醒目。走近一看，上面赫然写着“电子收费停车场”。细读之后全然明白了，这里停车已改为无人值守，实行电子计费、网络支付。赶紧根据公示牌上的提示，下载了“北京交通”APP。登录之后，我发现该系统清楚地记录着笔者停车入位的准确时间。当然了，还有之前几次笔者以为“免费”停车的详细记录和应缴费用金额。简单确认相关信息后，我即刻就完成所有费用支付。

路边停车收费方式终于改革了！相信很多像我一样常受此困扰的开车一族一定对此惊喜不已。一直以来，路边停车与缴费是开车族的一大痛点。我将其弊端具体概括为三个方面。

科技创意 祛除社会痼疾

张保淑

一是程序繁琐。驾驶员驶离时必须等待收费员赶到，完成计算缴费程序。二是易生争执。围绕计时是否准确，费用计算是否合乎标准等，驾驶员与收费员之间有时会因此而产生分歧。三是真假难辨。有些收费员提供假发票，甚至有些收费员根本就是假冒的，不法分子私设路边停车位，强行收费的新闻也时常见诸媒体。

路边停车电子收费改革引入了电子监控计时、申辩复议等机制，不仅在很大程度上避免了上述弊端，而且也很好地解决了“僵尸车”长期侵占路边停车资源等问题，为驾驶人提供了更透明、更公平的收费程序、更充裕的停车位资源，也为城市道路资源的高效利用和交通畅通做出了贡献。

路边停车电子化改革给我们这样一个启示：在日新月异的信息科技时代，特别是以“互联网+”为代表的新信息革命正在加速渗透到我们的生产和生活，为那些“老大难”的社会痼疾的治理，提供前所未有的创意解决方案。

共享单车“横空出世”在很大程度上解决了人们出行“最后一公里”的问题，曾经费九牛二虎之力也未能根治的“黑车”主动“转行”了。“定向数字音频技术”可以将声音像手电筒照明一样投射在指定的区域，广场舞扰民的问题有望得到有效治理，大妈们翩翩起舞与孩子复习迎接高考在不远的将来真的可以做到两不误、两相宜。大数据技术可以精准分析学生在食堂的饭菜消费情况，使隐性精准助学成为可能，彻底改变了学生哭穷比赛式申请助学的传统方式。互联网可以消除时空界限，让社会治理更加扁平化，国务院才得以推出“互联网+督查”，实施原来难以想象的对基层治理的强有力监督……

面对一个又一个充满智慧的新思路、新创意，我们禁不住赞叹：“太不可思议了，居然这样就解决了！”山穷水复疑无路，柳暗花明又一村。让我们张开双臂，满怀信心地拥抱这个创意无限的新科技时代。

《国家知识产权战略纲要》实施将满10周年

中国创新指数跃升至全球第17位

本报记者 孙亚慧

2018年，中国在加快知识产权强国建设上取得实效。包括知识产权的创造、保护、运用和国际合作在内的多项工作稳步推进，成果丰硕。

每万人发明专利拥有量11.5件

2018年，中国知识产权强国建设稳步推进，知识产权审查质量和审查效率持续提升，商标注册平均审查周期缩短至6个月，高价值专利审查周期压减10%，全年累计减免专利费用58.6亿元。

与此同时，知识产权创造量质齐升。深入实施专利质量提升工程和商标品牌战略，严厉打击非正常专利申请和商标抢注、囤积行为。

数据显示，截至2018年底，国内（不含港澳台）发明专利拥有量达到160.2万件，同比增长18.1%，每万人口发明专利拥有量达到11.5件。马德里商标国际注册申请量6594件，同比增长37.1%。累计批准地理标志产品2380个，注册地理标志商标4867件。共授予农业植物新品种1990件、林业植物新品种405件，同比分别增长34%和153.1%。作品、计算机软件著作权登记量分别达235万件、110万件，同比分别增长17.48%和48.22%。

根据世界知识产权组织发布的《2018年全球创新指数报告》，中国排名升至全球第17位，成为唯一进入前20强的中等收入经济体。

知识产权国际合作不断深入

国家知识产权局局长申长雨在日前举行的发布会上表示，中国已成为知识产权国际规则的坚定维护者、重要参与者和积极建设者。

去年，中国成功举办了“一带一路”知识产权高级别会议，积极参与世界知识产权组织、世界贸易组织框架下的多边事务，深化与国际植物新品种保护联盟等国际组织合作，推动完善知识产权国际规则。

申长雨说：“我们与世界知识产权组织合作建设技术与创新支持中心，推动《视听表演北京条约》早日生效，批准或加入该条约的国家已达23个。在首届中国国际进口博览会期间，成功举办全球知识产权保护和创新发展大会。专利审查高速路合作伙伴增加到28个。中国有效发明专利正式在柬埔寨登记生效，专利审查结果在老挝直接得到认可。”

针对某些国家指责中国打击侵权行为不够有力，申长雨表示，这些指责缺乏依据，都是一些大而化之的指责，更没有看到中国知识产权保护这些年来取得的巨大进步和成就。

申长雨说，中国不断加大知识产权保护力度，坚持对国内外企业的知识产权一视同仁、同等保护，取得了举世公认的巨大成就。美国知识产权权威人士和有关媒体也表示，中国知识产权保护的环境居发展中国家前列，日渐成为跨国公司在全球发起知识产权诉讼的优选地。

解决知识产权侵权问题，除了各国自身努力之外也离不开国际合作，“我们愿同包括美国在内的西方国家一道，加强在知识产权保护领域的沟通对话和合作交流，共同打击各类侵权行为，营造良好的营商环境。”申长雨说。

下一份纲领性文件年底前形成初稿

2008年发布的《国家知识产权战略纲要》（以下简称《纲要》）明年到期，下一份纲领性文件何时出台？据了解，中国目前正积极推进面向2035年的知识产权强国战略纲要制定工作，并计划年底前形成初稿。

申长雨指出，这是为保持《纲要》实施的连续性，继续发挥好《纲要》引领作用，努力实现知识产权强国建设与知识产权战略实施接续推进。

《国家知识产权战略纲要》是中国第一部知识产权战略纲要。去年，国家知识产权局对其实施10年做了全面评估，结果显示，《纲要》确定的2020年各项目标任务基本上都能够顺利完成，有些指标已提前实现。

近日，内蒙古呼和浩特市玉泉区教育局组织部分教师到该区软通动力大数据应用产业基地，近距离接触声、光、电等现代科技，感受其无穷魅力。

图为教师在参观大数据信息应用展示。（人民图片）

国际二维码产业发展峰会将于佛山举行

本报电（刘 峣、刘 奇）近日，民盟中央科技委员会、中国电子商会在京宣布，由两者联合主办的2019国际二维码产业发展峰会将于8月23日至25日在广东佛山举行。

本次峰会将以“‘码’联世界、智创未来——迎接全球数字经济新时代”为主题，探讨全球二维码产业基础设施建设和标准互联互通等议题，为全球二维码产业搭建国际性合作平台。据了解，届时来自国内外知名企业、国际组织以及美、韩、印、加、日等数十个国家的专家、二维码产业界代表等800余人将参会。