习近平谈“两不愁三保障”

1、到2020年稳定实现“两不愁、三保障”

去年，中央召开了中央扶贫开发工作会议，部署了新的十年扶贫开发工作，出台了一系列扶持贫困地区加快发展的政策措施。深入推进扶贫开发，帮助困难群众特别是革命老区、贫困山区困难群众早日脱贫致富，到2020年稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗、住房，是中央确定的目标。

——在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话（2012年12月29日、30日）

2、确保如期实现中央确定工作目标

要坚持开发式扶贫方针，确实做到你们提出的结对帮扶、产业扶持、教育培训、危房改造、生态移民，基础设施“六个到村到户”，完善扶贫开发长效机制，不断增强内生动力，确保如期实现中央确定的到2020年扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗、住房，即“两不愁、三保障”扶贫开发工作目标。

——在参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议时的讲话（2014年3月7日）

3、解决好入村入户等“最后一公里”问题

对贫困人口中有劳动能力、有耕地或其他资源，但缺资金、缺产业、缺技能的，要立足当地资源，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游，通过扶持发展特色产业，实现就地脱贫。对这类贫困地区和贫困人口，要把脱贫攻坚重点放在改善生产生活条件上，着重加强农田水利、交通通信等基础设施和技术培训、教育医疗等公共服务建设，特别是要解决好入村入户等“最后一公里”问题。

——在中央扶贫开发工作会议上的讲话（2015年11月27日）

4、治贫先治愚，扶贫先扶智

治贫先治愚，扶贫先扶智。教育是阻断贫困代际传递的治本之策。目前，一些贫困地区教育发展面临很大困难，由于各种原因，贫困家庭孩子辍学失学还比较多，“读书无用论”观点也有所蔓延，不少贫困家庭子女受教育程度同普通家庭的差距在扩大。贫困地区教育事业是管长远的，必须下大气力抓好。

——在中央扶贫开发工作会议上的讲话（2015年11月27日）

5、要注意“富口袋”，更要注意“富脑袋”

摆脱贫困首要并不是摆脱物质的贫困，而是摆脱意识和思路的贫困。扶贫必扶智，治贫先治愚。贫穷并不可怕，怕的是智力不足、头脑空空，怕的是知识匮乏、精神委顿。脱贫致富不仅要注意“富口袋”，更要注意“富脑袋”。

——在东西部扶贫协作座谈会上的讲话（2016年7月20日）

6、实现“两不愁”相对容易

从结构上看，现有贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众，是越来越难啃的硬骨头。在群体分布上，主要是残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众。在脱贫目标上，实现不愁吃、不愁穿“两不愁”相对容易，实现保障义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”难度较大。

——在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话（2017年6月23日）

7、要实事求是，不要好高骛远

我们要以唯物主义的态度对待这个问题，即使到了2020年，深度贫困地区也不可能达到发达地区的发展水平。我们今天的努力是要使这些地区的群众实现“两不愁三保障”，使这些地区基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。在这个问题上，我们要实事求是，不要好高骛远，不要吊高各方面胃口。

——在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话(2017年6月23日)

8、既不能降低标准、影响质量，也不要调高标准、吊高胃口

确保到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫，消除绝对贫困；确保贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。稳定实现贫困人口“两不愁三保障”，贫困地区基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平。既不能降低标准、影响质量，也不要调高标准、吊高胃口。

——在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话(2018年2月14日)

9、不能虚假脱贫、降低标准、影响成色

脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保脱贫攻坚任务如期完成。要咬定目标不放松。脱贫攻坚的标准，就是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”，不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。在脱贫标准上，既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，也不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。

——在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时的讲话（2019年3月7日）

（本报记者 **李 贞**整理）

（上接第一版）

随后，习近平前往老党员、已脱贫户马培清家，沿着乡间小路步行察看自然环境、村容村貌，了解该村通过种植中药材黄精等特色经济作物带动村民脱贫的情况。在马培清家中，看到谷仓里装满粮食，厨房里挂着不少腊肉，温饱不愁，了解到他们家通过参加黄精中药材产业发展和土地入股分红、管护药材基地等方式，实现了稳定脱贫，习近平表示欣慰。

在马培清家院子，习近平同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起，摆政策，聊变化，谋发展。大家你一言我一语，争相发言，气氛热烈。习近平对乡亲们说，脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事。这次我专程来看望乡亲们，就是想实地了解“两不愁三保障”是不是真落地，还有哪些问题。小康不小康，关键看老乡，关键看脱贫攻坚工作做得怎么样。全面小康路上一个也不能少。发展才是社会主义，发展必须致力于共同富裕。国家越发展，越要把贫困群众基本生活保障好。各级党委和政府要把“两不愁三保障”各项措施落实到村、到户、到人。要加强乡村两级基层党组织建设，更好发挥在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用，提高党在基层的治理能力和服务群众能力。党员干部要到脱贫攻坚的一线、到带领群众脱贫致富的火热实践中历练，经受考验，磨练党性，增进群众感情，增强做好工作的本领。习近平强调，幸福是奋斗出来的。党的政策对老百姓好，才是真正的好。党的各项惠民政策要落实好，乡亲们要一起奋斗，努力向前奔跑，争取早日脱贫致富奔小康。

离开村子时，村民们聚集在村头，高声向总书记问好。习近平同大家亲切握手，祝乡亲们生活越来越幸福。

16日下午，习近平在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。座谈会上，广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、新疆等地党委书记作书面汇报，重庆市石柱土家族自治县县委书记蹇泽西，奉节县平安乡党委书记邹远珍，城口县周溪乡凉风村党支部书记伍东，教育部、住房和城乡建设部、水利部、国家卫生健康委、国家医疗保障局等部门主要负责同志，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华先后发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系攻坚战质量。总的看，“两不愁”基本解决了，“三保障”还存在不少薄弱环节。各地区各部门要高度重视，统一思想，抓好落实。要摸清底数，聚焦突出问题，明确时间表、路线图，加大工作力度，拿出过硬举措和办法，确保如期完成任务。

习近平强调，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，务必一鼓作气、顽强作战，不获全胜决不收兵。各省区市党政主要负责同志要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化政治责任，亲力亲为抓好脱贫攻坚。省级分管扶贫的负责同志要抓好工作落实。各行业部门要围绕脱贫攻坚目标任务，按照尽锐出战要求，切实履职尽责、合力攻坚，对责任不落实、政策不落实、工作不落实影响任务完成的要进行问责。党中央制定了支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见，各方面都加大了力度，但不能放松。要逐一研究细化实化攻坚举措，攻城拔寨，确保完成脱贫任务。这次脱贫攻坚专项巡视和成效考核发现了不少突出问题和共性问题。各地区各部门要全面排查梳理，确保各类问题整改到位，为明年工作打下良好基础。

习近平指出，脱贫既要看数量，更要看质量。要严把贫困退出关，严格执行退出的标准和程序，确保脱真贫、真脱贫。要把防止返贫摆在重要位置，适时组织对脱贫人口开展“回头看”。要探索建立稳定脱贫长效机制，强化产业扶贫，组织消费扶贫，加大培训力度，促进转移就业，让贫困群众有稳定的工作岗位。要做好易地扶贫搬迁后续帮扶。要加强扶贫同扶志扶智相结合，让脱贫具有可持续的内生动力。

习近平强调，贫困县摘帽后，要继续完成剩余贫困人口脱贫任务，实现已脱贫人口的稳定脱贫。贫困县党政正职要保持稳定，做到摘帽不摘责任。脱贫攻坚主要政策要继续执行，做到摘帽不摘政策。扶贫工作队不能撤，做到摘帽不摘帮扶。要把防止返贫放在重要位置，做到摘帽不摘监管。要保持政策稳定性、连续性。

习近平指出，要把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，强化作风建设，完善和落实抓党建促脱贫的体制机制，发挥基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，把基层减负各项决策落到实处。对奋战在脱贫攻坚一线的同志要关心他们的生活、健康、安全，对牺牲干部的家属要及时给予抚恤、长期帮扶慰问。对在基层一线干出成绩、群众欢迎的干部，要注意培养使用。对那些畏苦畏难、敷衍了事、弄虚作假的扶贫干部，要加强教育管理，该撤换的要及时撤换，该问责的要坚决问责。

17日上午，习近平听取了重庆市委和市政府工作汇报，对重庆各项工作取得的成绩给予肯定，希望重庆全面落实党中央决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，持续营造风清气正的政治生态，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建“一带一路”中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

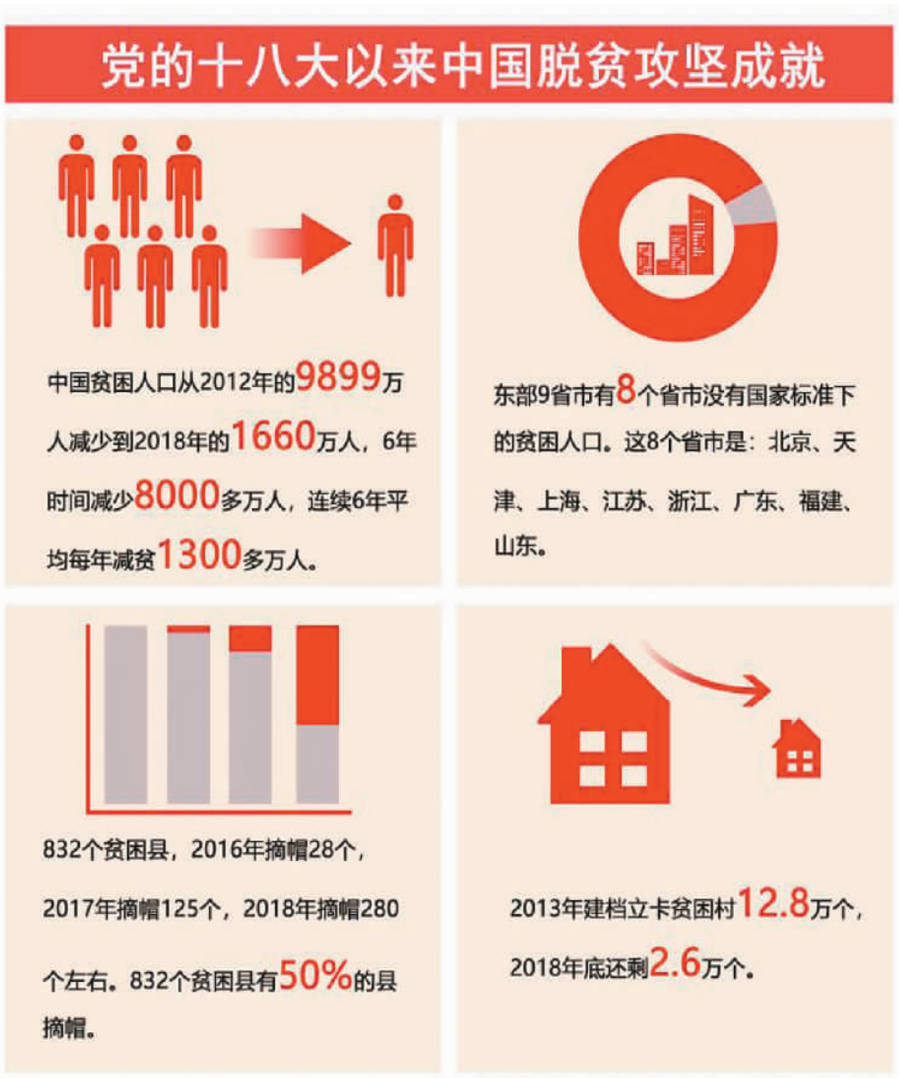
习近平强调，党中央通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。这是党中央从全局出发作出的重大决策部署，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大而深远的意义。重庆要抓好贯彻落实，在推进西部大开发形成新格局中展现新作为、实现新突破。要坚定不移推动高质量发展，扭住深化供给侧结构性改革这条主线，把制造业高质量发展放到更加突出的位置，加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。要加大创新支持力度，坚定不移推进改革开放，努力在西部地区带头开放、带动开放。要加快推动城乡融合发展，建立健全城乡一体融合发展的体制机制和政策体系，推动区域协调发展。要深入抓好生态文明建设，坚持上中下游协同，加强生态保护与修复，筑牢长江上游重要生态屏障。

习近平指出，要按照党中央总体部署，结合自身实际，精心组织实施庆祝新中国成立70周年各项工作。要围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，广泛开展宣传教育，加强思想舆论引导，坚定广大干部群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，进一步激发全体人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情。

习近平强调，要从最困难的群体入手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，通堵点、疏痛点、消盲点，全面解决好同老百姓生活息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房、环保、社会治安等问题，集中全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。要着力抓好安全生产、食品药品安全、防范重特大自然灾害、维护社会稳定工作，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平指出，要贯彻党中央部署，切实加强党的政治建设，培养一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，积极营造建功新时代、创造新业绩的浓厚氛围和良好环境，用正确思想、优良作风、良好导向、正面典型持续激荡清风正气。要加强党的基层组织建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。要保持惩治腐败高压态势，巩固反腐败斗争压倒性胜利。

丁薛祥、刘鹤、胡春华、何立峰等参加上述活动，陈全国、陈敏尔出席座谈会。



数据来源：**国务院扶贫办** 制图：**潘旭涛**

一份值得世界关注的研究报告

■ 贾晋京

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛召开在即。在“一带一路”倡议提出近6年的历史方位上，“世界为什么需要‘一带一路’”这个问题仍备受关注，答案也越来越清晰，共识越来越多。

近期，一份来自世界银行的研究报告利用地理信息系统（GIS）研究了“一带一路”相关区域人口超过10万的城市——共涉及71个经济体的1964个城市，得到结论认为，“一带一路”国际合作将使全球贸易运输时间平均减少1.2%到2.5%，从而使贸易总成本降低1.1%至2.2%，而对于“一带一路”沿线经济体来说，运输时间减少幅度为1.7%至3.2%，贸易成本降低幅度为1.5%至2.8%。受益最明显的中国—中亚—西亚经济走廊，贸易成本降低可达10.2%。报告认为，单就2019年而言，“一带一路”合作使得全球经济增速预期至少提高了0.1个百分点。

该报告还指出，上述结果仅为基于道路连通情况所做的计算，如果考虑到贸易便利化、管理水平提高等其他因素，“一带一路”带来的效益会更加显著。

这份报告可以看做对“一带一路”带来贸易成效的一份评估，实际上只涉及“贸易畅通”和一部分“设施联通”，但已经颇为可观。报告揭示出一个当今世界变化趋势：“一带一路”国际合作正在使贸易成本不断降低，而这在当今时代背景下具有重要意义。

近年来主要西方国家出现了保护主义抬头、贸易政策方向性剧变趋势，导致二战后曾长期作为国际贸易体制基础的多边主义和自由贸易原则受到巨大冲击，其显著后果是贸易成本持续上升导致国际贸易总量增长停滞甚至倒退，全球化浪潮出现“逆流”。

当今世界，新兴市场与发展中国家经济总量占比过半并继续提高，经济发展态势“东升西降”。在此背景下，国际经济中的“上层建筑”如规则体系、金融渠道、组织架构等却仍在按照以北大西洋两岸为中心市场的模式运行，这就导致全球经济中最具活力的市场——新兴市场与发展中国家相互之间经济联系不畅，并且往往必须“绕道”依赖发达国家的经济环节来相互沟通，典型的例子就是两个发展中国家之间通常要借助美元和西方金融机构才能相互贸易。这就使得“高成本世界”成为某种常态。

“一带一路”合作把当今世界最具增长潜力的区域连接起来，成为一个不断延伸的大市场，仅就“减少绕道”这一条，已经可以为沿线国家和地区带来可观的经济成本降低。何况“一带一路”沿线国家和地区多数属于所谓的“价值洼地”，即由于同国际市场对接不畅而产业估值普遍偏低的地区，一旦使之连入包括中国这个世界最大市场之一的国际市场，必将释放区域性的低成本优势，在提高自身收益的情况下，带来国际市场整体成本降低。

世界历史上，经济运行成本较低往往与物价稳定、经济繁荣相联系，而经济运行成本较高则与通货膨胀、经济低靡相联系。在逆全球化、贸易保护主义抬头的情况下，“一带一路”国际合作正在通过打造低成本经济带为世界未来提供新的选项。

（**作者为中国人民大学重阳金融研究院院长助理**）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯