

# “落户放开”不等于“楼市松绑”

本报记者 王俊岭



不久前，国家发改委印发《2019年新型城镇化建设重点任务》(简称《任务》)，其中，“推动1亿非户籍人口在城市落户目标取得决定性进展”“继续加大户籍制度改革力度”等内容引发广泛关注。有人认为此举是为楼市调控“变相松绑”。对此，分析人士指出，落户放开是要让那些为大城市做出贡献的新市民住有所居、心有所安，政策设定是为了更好地满足真实工作、真实居住的需求，与“房子是用来住的，不是用来炒的”基调相一致。因此，“落户放开”不等于“楼市松绑”。

## 重在保障合理需求

在城市发展中，户籍制度改革始终备受关注。《任务》提出：在此前基础上，城区常住人口100万—300

万的Ⅱ型大城市要全面取消落户限制；城区常住人口300万—500万的Ⅰ型大城市要全面放开放宽落户条件，并全面取消重点群体落户限制；超大特大城市要调整完善积分落户政策，大幅增加落户规模、精简积分项目。

国家发展改革委规划司有关负责人指出，推进农业转移人口市民化，是新型城镇化建设的首要任务，是发挥市场配置资源决定性作用、顺应人口就业选择、促进劳动力在城乡间有序流动、提高全员劳动生产率的有效保障。城市政府在放宽落户条件的同时，必须推动经济高质量发展，尽力而为、量力而行，强化基础设施建设和公共服务提供，提高对人口的综合承载能力。

天津财经大学经济学院教授从屹在接受本报记者采访时指出，长期以来，中国城镇化过程中，土地的城镇化程度快于人口的城镇化，很多新市民长期在城市工作生活却受制于户籍制度，甚至一些城市开始出现人口流出的问题。因此，及时放开落户限制，积极引导外来人口落户，显然有助于城市更好地发展自身优势产业。“《任务》做出的部署，旨在补齐户籍制度自身存在的公共服务短板，着眼的是人和产业，重在保障合理需求。”从屹说。

## “房住不炒”定位不变

那么，放开落户对楼市会产生哪些影响？易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，此次国家发改委公布2019年新型城镇化建设重点任务，各地或将强化人才落户等相关政策，对购房需求影响较大。

“客观上看，放开落户对房地产市场需求确实可能带来一定短期影响，但必须明确的是，户籍制度改革并非为了松绑楼市而推出，‘房子是用来住的，不是用来炒的’也并没有发生任何变化。”从屹说，一方面，户籍制度改革解决的是如何吸引人以及如何实现“人的城镇化”等问题，其改革方向是一以贯之的，并非突如其来；另一方面，“靠房地产拉动经济是饮鸩止渴”已经成为中国社会的主流共识，各地只有留住人和人口分布，提升城市可持续发展能力，建设宜居、富有特色、充满活力的现代城市。”国家发改委

负责人强调。首都经贸大学城市经济与公共管理学院教授赵秀池对本报记者表示，放开户籍限制，会增加新市民对城镇的归属感，也会增加住房以及产业地产的需要。“然而，这与‘房住不炒’并不矛盾，因为刚获得城镇户籍的新市民的住房刚性需求是需要满足的，让更多的居民住有所居也是房地产调控要实现的目标之一。”

## 楼市运行总体平稳

放开落户的根本目的，是提升城市竞争力和发展质量。

在公共资源配置上，《任务》提出调整优化教育医疗资源布局，新设立和搬迁职业院校原则上优先布局在中小城市，将更多三级医院布局在中小城市等方向。赵秀池强调，各城市户籍人口城市化率远低于常住人口城市化率，有很多进城务工人员没有获得市民身份。因此，新型城镇化的一个核心内容就是城乡公共服务均等化，这也是提高城镇化质量的关键所在。

对楼市而言，多家机构的监测数据均表明，当前楼市继续保持着总体平稳的态势。易居中国旗下CRIC研究中心数据显示，2019年一季度40个重点城市商品住宅合计成交6038万平方米，同比下降14%。其中，一线环比跌幅最小，二线、三四线城市则同环比齐跌，市场回调较为显著。中国指数研究院报告也显示，2019年一季度百城新建住宅价格指数累计涨幅较去年四季度继续收窄，重点城市商品住宅整体成交规模较去年同期有所缩减，三四线代表城市下行压力较大。

业内人士认为，在“房住不炒”定位不变的背景下，各地房地产市场调控政策将更加精准有效。未来，随着新型城镇化建设的推进，楼市继续延续平稳态势仍是大概率事件。

# 一带一路惠及全球环保事业

严冰 刘山山 吴小为

4月14日，在“2019中国环境技术大会高峰论坛”上，生态环境部环境保护对外合作与交流中心党委书记、副主任周国梅表示，“一带一路”绿色商机方面的重大举措之一就是建立绿色发展的国际联盟，目前已有100多家机构确定为联盟的合作伙伴，通过打造环境和知识共享信息平台提供生态环境信息的分享。

## 垃圾发电，变废为宝

自2017年环境保护部、外交部、国家发展改革委、商务部四部委联合发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》以来，“一带一路”为中国环保企业“走出去”提供了宝贵契机，也为周边区域提供值得借鉴的绿色发展经验。

据统计，截至今年3月底，越南芹苴垃圾焚烧发电厂在投产短短5个月时间里，共处理生活垃圾近7.06万吨，产生绿色电力1800万千瓦时，可供2300余户家庭使用一年。这是由中国光大国际有限公司投资建设的越南第一个现代化垃圾焚烧发电厂，现已成为湄公河三角洲的绿色标杆项目。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长许勤华说，“在‘一带一路’沿线国家投资建设绿色公共设施，有助于帮助其他国家突破‘先污染，后治理’的传统发展模式，找到经济发展与环境保护的平衡道路。”她表示，在亚投行投资的“一带一路”沿线国家能源基础设施中，超过2/3的设施都属于绿色能源。

## 绿色动力，优化生态

《“一带一路”绿色投资原则》是在2018年由国际金融学会绿色金融专业委员会与英国伦敦金融城牵头，

联合国内外多家机构共同发起的。现如今，这一原则已经切实落实到了“一带一路”沿线的每一个国家。

在柬埔寨上丁省西山区的桑河干流上，坐落着桑河二级水电站。该水电站2018年底竣工投产，由中国华能澜沧江水电股份有限公司投资开发，是“一带一路”建设和柬埔寨能源建设重点项目。

中国始终坚持“在开发中保护、在保护中开发”的方针，高度重视电站工程建设、运营给自然和生态环境带来的影响，为柬埔寨提供绿色能源，为“一带一路”建设提供绿色动力。

中国社会科学院可持续发展研究中心副主任陈迎说，“把绿色作为‘一带一路’建设的基本要求之一，既能保障中国‘一带一路’倡议行稳致远，也回应了欧美社会对于‘一带一路’的疑问，更惠及全球。”

## 处理污水，改善环境

中国不仅给“一带一路”沿线国家带来了绿色发展的设施，也把绿色发展的技术和理念传递给他们。

中埃皮革技术联合实验室成立后，给埃塞俄比亚当地带来了一系列改变。在这里，当地人可以接受来自中国专家的授课，了解皮革污水处理的知识，帮助减轻环境污染问题。如今，实验室里整齐摆放着压滤机、污水净化机、三联搅拌机罐等设备。“皮革制品生产中产生的污染物，在这些机器面前就不再是‘废料’了。”埃塞皮革发展研究院环境技术理事会主任泽菲·梅舍兴兴致勃勃地说。

中国在当地援建的国际先进水平的皮革废水综合治理设施，可实现铬固废95%以上资源化利用，既可以消除铬鞣废液对环境的污染，又可以变废为宝、增加效益，改善了埃塞乃至整个非洲的环境。



京雄城际铁路开始铺轨

本报北京4月15日电(记者胡继鸿、严冰)15日上午9时28分，在京雄城际铁路北京段——李营至新机场站施工现场，随着现场指挥人员一声令下，第一组500米长钢轨从轨道运输车前端缓缓送出，平稳落在无砟道床上，标志着即将于9月份正式通车的京雄城际铁路北京段建设进入最后冲刺阶段。

京雄城际铁路是连接北京市区、北京新机场和雄安新区的重要轨道交通线，全线铺轨总长度214公里，道岔铺设70组，由中铁十二局集团独家承担。按照施工计划，京雄城际铁路预计7月份开始进入试运行调试阶段，9月份与北京大兴国际机场同步开通运营。

中铁十二局集团铺轨项目负责人王秀鹏说，为此，需要在4月30日前率先铺通北京境内李营至新机场段全长69公里的线路，铺轨作业需要在15天内完成。据悉，铺轨运输机上安装嵌入了中国自主研发的“北斗”定位车载定位系统，保证铺轨作业时精准定位机车行斗位置，确保铺轨作业运输智能化、信息化。

京雄城际铁路起自京九铁路李营站，经北京大兴区、北京新机场、河北霸州市，终至雄安新区，正线全长92.4公里，全线设5座车站，建成通车后，对于促进京津冀协同发展和支撑建设雄安新区具有重要意义。图为工人正在进行铺轨作业。冯学亮摄

# 中国电动自行车产业高峰论坛举行

本报北京4月15日电(记者聂传清)由中国轻工业联合会指导、中国自行车协会主办的2019中国电动自行车产业高峰论坛，15日在北京举行。《电动自行车安全技术规范》(简称新国标)于今年4月15日正式实施。本届论坛以“新国标、新征程、新未来”为主题，举行了主旨演讲、自律宣言、高端访谈等多项活动，探讨随着

新国标的正式实施，中国电动自行车产业的前景与未来。

中国轻工业联合会会长张崇和、国家市场监督管理总局产品质量安全监管司副司长孙会川、中国自行车协会理事长刘素文等分别在论坛上发表主旨演讲。

目前，电动自行车社会保有量已超过2亿辆，且

每年有3000万辆的增量。刘素文表示，中国已是全球最大的电动自行车消费国，电动自行车也越来越成为人们生活离不开的重要交通工具和生产资料。

据悉，中国电动自行车产品已经出口到全球150多个国家和地区。近两年来，电动自行车行业不仅向“一带一路”沿线国家出口增速明显加快，“走出去”全球化运营、开展国际产能合作也初见成效。

张崇和认为，中国电动自行车产业规模世界第一，为满足人民美好生活需要、引领绿色出行风尚发挥了重要且积极的作用。

# 成都建设国际化营商环境

本报记者 张文

价值超过1亿元的医疗产品，从爱尔兰出发抵达成都，21天时间中，卡车运输5天，铁路行程16天——4月15日，跨国医药企业艾尔建首批医疗产品在成都通关。这是跨国企业首次选择在成都通过空铁两条路径实施通关，也是中国西部首个示范性医疗产品通关案例，标志着成都建设的全球生物医药供应链服务中心正式启动并已具备服务全球能力。

近年来，成都积极响应“一带一路”倡议，利用距离欧洲最近国家中心城市的区位优势，以跨国企业需求为导向，依托国际航线、国际班列，搭建高效、柔性、低成本的全球配送网络，着力打造面向全球的制造业企业配送枢纽和面向泛亚的全球区域分销企业配送枢纽。

“成都市正处于生物医药高质量发展新阶段。”生物医药供应链专家、上海浦东新区张江平台经济研究院院长陈伟认为，生物医药供应链对于生物医药产业的发展有着极深的战略意义。“成都以国际生物城为核心载体之一，建成辐射西南乃至全国的国家级全球供应链枢纽，

吸引药企供应中心和第三方供应链服务平台集聚成都，体现成都在‘一带一路’桥头堡功能上的战略地位，为示范带动西部内陆乃至中国生物医药领域的国际化提供‘成都样本’。”

作为成都发展生物医药产业的核心载体之一，成都天府国际生物城由成都高新区与双流区合作共建，启动建设3年来，已累计引进项目113个，总投资超过1000亿元，其中引进项目团队4个、两院院士团队2个、高层次人才团队43个、创新药品种13个、国内首仿药品种27个。4月15日，成都高新区还与国药控股签订共建协议，国药控股将在成都天府国际生物城建设冷链仓储中心。

此次在成都通关的医疗产品包括冷冻减脂设备塑料使用的耗材，以及医美注射用的乔雅登玻尿酸。其中，冷冻减脂设备塑料使用的耗材是首次通过中欧班列(成都)运送的医疗产品。

“海关对进出境生物材料检验检疫、医疗器械检验监管、生物医药产品通关监管等职能与生物医药产业外向型经济发展紧密相关，是生

物医药全球供应链建设的关键环节之一。”成都海关相关负责人介绍，海关将优化研发生产用进出境生物材料检验检疫审批流程，压缩审批时限，扩大生物材料及生物医药产品检验准入，支持四川制造疫苗、血液制品等开拓“一带一路”沿线地区的广阔市场，开展“互联网+海关”、“提效降费”等行动，支持成都建设一流国际化营商环境。

陈伟认为，成都具有“一带一路”国际班列物流之利，具有辐射面积达3.8亿人口的大市场，具有生物医药产业发展的良好基础和全球供应链的现实需求。

成都高新区生物产业专家联合会会长王莉说，成都作为“国家生物产业基地”“国家首批医药出口基地”“国家科技兴贸出口创新基地”和“国家生物医药产业材料及其医疗器械高新技术产业基地”，具有发展生物产业的多重优势，正以成都天府国际生物城为重要载体，全力打造产业发展要素完善、具有国际竞争力和区域带动力的生物产业生态圈。

环博会在上海开幕



4月15日，第20届中国环博会在上海新国际博览中心开幕，来自中国、德国、美国等国家与地区的环境保护产业企业在展会上集中展示包括水、大气、土壤和噪声等环境污染治理的产业链技术和设备。图为工作人员向参观者介绍一组水处理药剂展品。新华社记者 方喆摄

出境游交易会开幕



4月15日，第十五届中国出境旅游交易会在北京全国农业展览馆(新馆)举行。来自全球70多个国家和地区的500多家旅游运营商和资源供应商前来参展。图为白俄罗斯展区的工作人员在介绍当地的旅游资源。陈晓根摄(人民视觉)