上下发力 营商环境更优

本报记者 **刘少华**

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，从营造良好发展环境、破解融资难融资贵问题、完善财税支持政策、提升创新发展能力等多方面提出多项具体举措。

这是中国推进营商环境建设的最新举措之一。最近以来，优化营商环境早已成为自上而下的共识，诸多有力举措不断出台。

一场硬仗，瞄准痛点

3月14日，山东潍坊高新区，施工人员正在对一条特殊的地下管道进行切割作业。就是这条管道，差点成了“拦路虎”，耽误潍柴新能源汽车零部件项目建设进度。

问题被迅速反映到潍坊高新区“潍柴重大项目工作专班”办公室。“专班”马上协调相关人员到现场，确认管道废弃后，立即拆除，解决了项目建设难题。像这样通过专班小组，切实为企业排忧解难的事情，每周都在上演，营造着越来越好的营商环境。

3月26日召开的国务院常务会议指出，加大力度打好优化营商环境硬仗，进一步激发市场活力和社会创造力。

国家市场监管总局有关负责人表示，今年将统筹谋划推动压缩企业开办时间工作。国家发展和改革委员会日前透露，针对企业群众普遍反映的痛点、难点、堵点问题，将在放宽市场准入、规则公开透明、优化政务服务、完善评价机制四大方面发力。

黑龙江省提出，2019年将聚焦群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的问题，开展专项整治。今年初，黑龙江省政府将“办事不求人”写入政府工作报告，成为全国各省份同类法规中的首创。

出实招，一把手亲自抓

3月29日，哈尔滨市民大厦，一位前来办理企业设立登记的市民发现材料里缺少一个要件。一位工作人员给出了解决方案：“按照哈尔滨新出台的‘办照办证不求人’35条措施，先办证照后补齐要件，马上给你办。”10分钟内，企业营业执照办结。这位工作人员是哈尔滨市市场监督管理局局长孙继先。同日印发的《哈尔滨市“一把手走流程”实施和考核办法》中规定，“一把手”要采取亲身办、代理办、陪同办等形式，跑完全流程，直接受理审批服务事项，为企业群众提供全流程面对面服务。

在各省区市以及各城市，一把手抓营商环境的情况非常常见。例如，在江苏，省委书记娄勤俭在全省对外开放大会上，提出“深化办税缴费便利化改革，打造税收营商环境最佳体验区”，让“更大规模减税降费春风”吹进千企万户；在安徽，省委书记李锦斌提出，在政策上拿出“真金白银”，不开“空头支票”，安徽版的“政策包”，共8个方面30条政策措施，都是富有含金量的“干货”。

出实招，成为各地政策措施的共性。例如，宁夏银川市围绕营商环境指标体系的23个指标设定优化目标，制定了150条具体措施。银川市将把新设立企业办理营业执照、刻制公章、银行开户、申领发票时限逐步压缩至5个小时，2019年、2020年分别实现1个工作日、5个小时内办结。

面对未来，从1.0升级到2.0

过去，各地提升营商环境出真招、见实效。面向未来，许多地方开始推出优化营商环境2.0版，进一步解决痛点难点问题。

2018年，北京制定出台9项主要政策和N项配套措施，为企业创造审批少、流程优、效率高、服务好的营商环境。随后，又重磅推出优化营商环境三年行动计划。今年1月，北京密集发布“9+N”系列政策2.0版，从“简流程、优服务、降成本、强监管”4个方面，进一步加强。

在上海，优化营商环境的2.0版对开办企业、施工许可办理、获得电力等25方面的内容进行进一步优化，对政府服务在办理环节、办理时间等方面均给出了明确的数量指标。

在广州，此前出台的《广州市营商环境综合改革试点实施方案》，启动了深入推进压缩企业开办时间、工程建设项目审批制度改革、优化税收环境等三大改革试点。近期，广州市出台《进一步优化营商环境的若干措施》，深入实施营商环境2.0版改革，提出“打造1个全国领先的‘智慧政务’平台，争创2个走在前列的国家级试点示范区域，推进10大重点领域营商环境攻坚工程”。

除此之外，山东、浙江、四川、湖南等地也纷纷出台政策推进，加大力度推进2019年的优化营商环境工作。

彭丽媛会见古巴国务委员会主席夫人奎斯塔

本报北京4月9日电（记者**王远**）国家主席习近平夫人彭丽媛9日在钓鱼台国宾馆会见来访的古巴国务委员会主席兼部长会议主席迪亚斯-卡内尔夫人奎斯塔。

彭丽媛请奎斯塔转达习近平主席对迪亚斯-卡内尔主席的诚挚问候。彭丽媛表示，去年11月，你陪同迪亚斯-卡内尔主席对中国进行了成功的国事访问，时隔不到半年你再次访华，充分体现出对中国和中国人民的友好情谊。中古传统友谊悠久深厚。以迪亚斯-卡内尔主席为代表的古巴新一代领导人积极支持共建“一带一路”倡议，致力于加强中古全方位合作。祝愿中古合作硕果累累，中古友谊万古长青。

彭丽媛高度评价奎斯塔对推动中古人文交流作出的积极努力。彭丽媛表示，古巴文化艺术丰富多彩、久负盛誉。希望双方加强文化艺术和旅游领域交流合作，进一步拉近两国人民距离。彭丽媛介绍了自己担任联合国教科文组织促进女童和妇女教育特使及世界卫生组织结核病和艾滋病防治亲善大使所做的工作，分享了中国在教育卫生领域的成功经验，希望中古加强这些领域的交流合作，共同为推动世界教育卫生事业发展进步作出贡献。

奎斯塔请彭丽媛转达迪亚斯-卡内尔主席对习近平主席的亲切问候和良好祝愿，表示古巴人民喜爱中国文化，对中国人民充满友好感情。古巴钦佩70年来中国发展取得的巨大成就，感谢中方长期给予的大力支持和帮助，愿以明年两国建交60周年为契机，促进人文交流，巩固古中传统友谊。

“丝竹华韵”音乐会开罗举办

4月8日晚，中国江苏女子民族乐团在埃及开罗歌剧院举办“丝竹华韵”民族音乐会，为埃及民众和当地华人带来了一场精美的视听盛宴。图为乐团演员在舞台上表演。 新华社记者 **邬惠我**摄

外交部发言人表示

希望“有关国家”多做有利于促进中东和平稳定的事

新华社北京4月9日电（记者**侯晓晨**）针对美国政府将伊朗伊斯兰革命卫队列为外国恐怖组织，外交部发言人陆慷9日表示，中方反对任何国家搞强权政治和霸凌主义，希望有关国家特别是域外大国多做有利于促进中东地区和平稳定的事。

据报道，美国总统特朗普8日宣布，美国将伊朗伊斯兰革命卫队列为恐怖组织。随后，伊朗国家最高安全委员会宣布，将美国中央司令部及其下辖的驻西亚地区军队认定为恐怖组织。

陆慷在9日举行的外交部例行记者会上回答相关提问时说，中方一向主张，在处理国家间关系时，应遵守以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，反对任何国家搞强权政治和霸凌主义。

“我们希望有关国家特别是域外大国多做有利于促进中东地区和平稳定的事，避免采取一些可能导致中东地区局势进一步紧张升级的举措。”陆慷说。

联合国经社理事会青年论坛开幕

本报联合国4月8日电（记者**李晓宏**）第八届联合国经济及社会理事会青年论坛8日在纽约联合国总部拉开帷幕，来自世界各地的800多名青年代表在为期两天的会议里，围绕今年论坛主题“赋权、包容和平等”进行深入研讨，倡议通过青年群体促进可持续发展目标的实现。

联合国经社理事会主席罗恩塔·金在开幕式致辞中呼吁，国际社会应加强青年人的能力建设，使他们能够为可持续发展作出贡献。下午的亚太分论坛上，世界卫生组织中国健康特使易烊千玺作为亚太地区青年代表，向大会作陈述报告。他倡导青少年选择健康的生活方式，呼吁支持关爱留守儿童，通过社交媒体号召更多青年人参与到2030可持续发展议程的行动中来并做出贡献。

千名中国游客访问老挝

据新华社万象4月9日电（记者**章建华**）随着老挝新年泼水节临近，中国文化和旅游部、中国驻老挝大使馆和老挝新闻文化旅游部近日组织千名中国游客友好交流团访问老挝。

4月5日至7日，来自中国北京、上海、江苏等10个省区市的32个自费游客团共千余人陆续抵达老挝并开展友好交流活动。

7日晚，老挝新闻文化旅游部在首都万象为千余名中国游客举办盛大的欢迎晚宴。中国驻老挝大使姜再冬、老挝新闻文化旅游部部长波显坎及中老文化和旅游相关部门代表出席。近200名老挝演员为中国游客献上了精彩纷呈的节目。

今年是“中国-老挝旅游年”。7日下午，中老两国旅游企业举行商务洽谈活动，探讨双方务实合作的新途径。8日，“国风2019—中国当代艺术家书画特别展”在老挝国家博物馆举办，向老挝民众展示中国传统文化。

（上接第一版）

李克强介绍了即将在克罗地亚举行的第八次中国—中东欧国家领导人会晤情况，指出“16+1合作”是中国与欧洲次区域之间的合作，有利于缩小欧洲国家发展差距，有利于欧洲一体化进程。“16+1合作”遵守国际通行规则和欧盟法律法规框架，按照企业为主、市场化运作原则，推进合作项目实现多赢共赢，将为中欧合作增添新动力。

图斯克和容克表示，在当前复杂多变的国际形势下，欧方愿加强对华关系与合作。欧方高度赞赏双方此次会晤达成的一系列重要共识，双方将发表联合声明，这是双方互利共赢的共同成果，对外展示中欧关系又取得新的积极进展。欧方愿同中方一道，落实好会晤共识，推动欧中关系取得更多成果。

双方还就共同关心的国际和地区问题深入交换了意见。

会晤后，李克强与图斯克、容克共同见证中欧在能源、竞争等领域多项合作文件的签署。

王毅、何立峰出席上述活动。

本报布鲁塞尔4月9日电（记者**白阳、方莹馨**）当地时间4月9日上午，国务院总理李克强在布鲁塞尔埃格蒙宫会见比利时首相米歇尔。

李克强积极评价当前中比关系，表示中方愿同比方秉持开放务实、开拓创新精神，加强各领域合作，密切在国际地区问题上沟通协调，落实好双方达成的一系列共识，推动中比全方位友好合作伙伴关系取得新的发展。中方愿扩大从比利时进口适合中国市场需求、高附加值的产品，欢迎比方参加第二届中国国际进口博览会。我们愿同比方落实好第三方市场合作谅解备忘录，推进双方在非洲的合作。

李克强指出，我此次来访将举行第二十一次中国—欧盟领导人会晤。中比关系是中国同欧盟关系重要组成部分。中方愿意看到一个团结、繁荣、一体化进程不断推进的欧洲，愿扩大同欧洲的双向开放，共同维护自由贸易。期待比方为促进中欧关系发展继续发挥积极作用。

米歇尔表示，比利时高度重视对华关系，愿同中方进一步加强对话沟通，深化贸易、农业、船舶等领域务实合作。预祝欧盟—中国领导人会晤取得成功，共同维护多边主义，促进欧中贸易发展，实现互利共赢。比方乐见中国在国际事务中发挥更重要作用。

王毅参加会见。

第二十一次中国-欧盟领导人会晤联合声明

（全文见海外网，链接为：http://news.haiwainet.cn/n/2019/0409/c3541083-31533548.html）

扫码阅读全文

北斗导航助力哈密春播

新疆维吾尔自治区哈密市国家农业科技园区引进新型北斗导航自动驾驶系统，让播种机实现无人驾驶、精准作业，为农户和合作社工作人员带来了便利，极大提高了棉花播种效率。图为4月9日，合作社工作人员在查看棉花播种效果。 **李 华**摄（**人民视觉**）

全国扫黑办举行新闻发布会

让“恶势力”“套路贷”“软暴力”无处遁形

本报北京4月9日电（记者**李贞**）9日，全国扫黑办首次举行新闻发布会，发布最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发的《关于办理恶势力刑事案件若干问题的意见》《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》《关于办理黑恶势力刑事案件中财产处置若干问题的意见》《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》等4个意见。

中央政法委秘书长、全国扫黑办主任陈一新在发布会上指出，出台这4个意见，为依法严惩黑恶势力违法犯罪提供了更加坚实的法治保障。

出台背景

自2018年初全国开展扫黑除恶专项斗争以来，黑恶势力已得到了沉重打击，社会治安环境明显改善，专项斗争已取得了阶段性成效。

目前，大批涉黑涉恶案件陆续进入起诉、审判环节。据统计，到今年3月底，全国起诉涉黑涉恶犯罪案件14226件79018人，依法审判涉黑涉恶案件成为当前扫黑除恶专项斗争极为重要的工作。特别是一些新情况、新问题出现，对准确适用法律法规，依法严惩黑恶势力违法犯罪提出了更高要求。

“在具体司法实践中，一线办案人员反映，在恶势力和‘软暴力’违法犯罪认定，依法打击‘套路贷’、处置黑恶势力犯罪涉案财产等方面还亟待进一步明确、细化。”陈一新介绍说，这次4个意见的制定，既是精准办案、依法严惩之需，也是回应社会关切之举。

各有侧重

发布会上，最高法副院长、全国扫黑办副主任姜伟，最高检副检察长、全国扫黑办副主任陈国庆，公安部副部长、全国扫黑办副主任杜航伟等分别介绍了4个意见的主要内容、特色亮点。

姜伟在对《关于办理恶势力刑事案件若干问题的意见》作说明时指出，该《意见》提出了办理恶势力刑事案件的总体要求，明确了恶势力的具体认定标准。该《意见》强调要将有无“为非作恶、欺压百姓”特征作为审查判断恶势力的主要标准，也标示出了恶势力案件与普通共同犯罪案件的界限。《意见》还指出，界定恶势力成员，确保不枉不纵，认定恶势力，要求“一般为三人以上”。

对于《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》，姜伟表示该《意见》明确了“套路贷”与民间借贷的界限，对依法严惩“套路贷”犯罪作出明确规定。该《意见》还列举了常见的“套路贷”犯罪手法，指出“套路贷”假借民间借贷之名行非法占有之实的本来面目。

陈国庆说，《关于办理黑恶势力刑事案件中财产处置若干问题的意见》对涉黑恶财产范围及处理方式、程序作了明确规定，有利于最大程度地保证依法摧毁黑恶势力的经济基础。

杜航伟指出，《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》明确了“软暴力”基本概念、表现形式、客观认定标准，将“软暴力”界定为“行为人为谋取不法利益或形成非法影响，对他人或者在有关场所进行滋扰、纠缠、哄闹、聚众造势等，足以使他人产生恐惧、恐慌进而形成心理强制，或者足以影响、限制人身自由、危及人身财产安全，影响正常生活、工作、生产、经营的违法犯罪手段”。该《意见》还列举了“软暴力”的表现形式，例如跟踪贴靠、揭发隐私、恶意举报、非法侵入他人住宅、贴报喷字、泼洒污物等。