人民日报海外版
2019年4月6日 星期六
责编：李嘉宝 邮箱：guojihwb@126.com

70岁的北约“尚能饭否”？

本报记者 李嘉宝

环球热点

4月4日，北大西洋公约组织（北约）迎来了成立70周年纪念日。4月3日至4日，北约组织各国外长在美国首都华盛顿召开会议，讨论北约当前面临的诸多新课题。北约秘书长斯托尔滕贝格于当地时间2日与美国总统特朗普举行会晤。

当前，围绕军费分担、反恐协作、美欧贸易谈判及美国多次退约等问题，北约内部矛盾重重，呈现离心倾向。国际舆论普遍关注：70岁的北约将呈现给世界一个怎样的形象？

2018年10月25日，北约举行为期两周的“三叉戟接点2018”联合军演，这是北约自冷战结束以来的最大规模联合军演。图为士兵在挪威奥普达尔附近参加此次军演。 新华社/法新社

频繁刷“存在感”

“庆祝活动降级。”美国《时代》杂志网站分析认为，与成立50周年、60周年时的首脑会议相比，今年降格为外长会议反映了“美国政府对该联盟的持续怀疑”，“这是北约地位下降的标志”。

与庆祝活动的低调风格不同，一段时间来，北约在东欧频刷“存在感”。

当地时间4月1日，北约军舰分别抵达乌克兰南部港口城市敖德萨和格鲁吉亚黑海港口波季。乌克兰国防部发布通报说，北约军舰将在访问结束后，同乌、格两国海军在黑海举行联合军事演习。格边防局发表声明称，北约军舰的这次来访充分表明北约对格鲁吉亚的安全承诺。

俄罗斯卫星通讯社4月3日报道，美国常驻北约代表哈奇森表示，北约有意通过一系列“黑海措施”，包括更密集的空中侦察和加大北约舰艇在此海域的航行，并“保证乌克兰舰艇能够安全通过刻赤海峡”。

4月1日，斯托尔滕贝格宣布，北约成员国将拨款2.6亿美元为美国军队在波兰境内建设军事基础设施。

另据拉脱维亚媒体报道，北约多国部队北方司令部上月8日在拉脱维亚首都里加郊区的阿达日军事基地举行揭牌仪式。拉脱维亚国防部长帕布里克斯表示，这是北约首次在波罗的海地区设立司令部，将有助于强化波罗的海三国乃至北约所有成员国的集体安全。

“当北约核心的互助理论引发成员质疑和担忧时，其加强在东欧和黑海地区安全的举措广受欢迎。”美国《时代》杂志网站分析说。

中国社会科学院美国研究所研究员袁征在接受本报记者采访时说，今年，受乌克兰局势及美俄关系趋紧的影响，北约在黑海及波罗的海相关国家和地区的军事活动有所提升。事实上，“自冷战结束以来，北约东扩的步伐没有停止”。

针对此次北约外长会议的三大重点议题——北约与俄罗斯关系、反恐及军费分担，袁征认为，走过70年的发展历程，北约为维系其存在，正不断转型，根据形势变化找到新的任务点，以增强内部的凝聚力。

最需要的是团结

据“今日美国”网站报道，特朗普4月2日在与斯托尔滕贝格举行会谈时表示，北约成员国应继续增加国防开支，并重申北约各成员国国防开支应达到国内生产总值2%的目标。

在军费分担问题上，美国一直向北约盟友施压，要求其履行承诺。美国《外交政策》杂志刊文指出，“美国在国防开支问题上毫不留情地打击北约盟友，即使这样会对联盟的凝聚力产生威胁。这让人对美国长期以来保卫欧洲的承诺产生了质疑。”

布鲁金斯学会网站刊文称，北约作为“跨大西洋共同体”，依靠两个支柱：一个成功的防御联盟和一个更加成功的欧洲一体化项目。然而，“美国人常常沉迷于对欧盟的蔑视，并一再攻击欧盟和个别成员国”。

冰冻三尺非一日之寒，军费分担问题只是北约内部矛盾的冰山一角。当前，美欧裂痕加大，正持续向北约投射。

据袁征分析，北约是在冷战背景下、基于维护美国自身霸权的需要而成立的，它在欧洲乃至全球层面的安全议题中意义重大，对维护欧洲的安全与稳定发挥了重要作用。随着冷战的结束，欧洲面临的外部安全威胁相对减弱，加之欧洲对自主防卫的追求，使得北约的凝聚力也相对下降。

美国新闻网站“政治”的文章指出，美国对欧洲安全保障的兴趣减弱，这是北约面临的最大长期挑战。此外，英国“脱欧”及随之而来的离心力量将加剧这种情况，会破坏政治团结——这是北约这个依靠“共识”运作的组织的真正致命弱点。

袁征指出，北约内部的分歧还体现在诸多方面。一是从退出《巴黎协定》到退出伊核协议，再到退出《中导条约》，美国多次“退群”遭到欧洲盟国反对态度。二是北约内部对俄罗斯的政策也有不同。三是由于欧洲国家对外贸易的多元化和发展水平的不均衡性，美欧贸易协议达成难度较大等。

还有分析指出，北约各方亟须就如何继续加强反恐达成一致。美国《华盛顿邮报》2日报道说，特朗普近来频频在私下场合批评盟友在阿富汗的军事投入不够，要求缩减美国对北约的贡献。

对此，《外交政策》杂志坦言：“在迎接70岁生日的时候，北约最需要的是团结。”

北约要重塑自我

赴美之前，托尔滕贝格曾表示，将借助北约70周年纪念日这一契机，尽可能淡化成员国之间的分歧。他自信地说：“北约的强大在于，尽管存在一些差异，但始终能够围绕我们的核心任务团结起来，即保护彼此。”

“北约70岁了，下一步将迈向何处？”美国新闻网站“政治”提出了这样的问题。文章援引学者观点称，面对全球秩序的重大变化，北约需要重新思考其核心使命。“北约最需要做的，是保持与美国的高度凝聚力和合作，并抵御推动欧美‘离婚’的离心力量。如果没有欧洲的一流盟友，美国将会弱得多。”

袁征也指出，乌克兰危机爆发后，美国将乌克兰作为维系北约团结的一个支点。将俄罗斯视为外部威胁，已成为北约加强内部团结的新动力。“美国退出《中导条约》引发欧洲对美俄军备竞赛的担忧，欧洲只能被动选择依靠美国来应对不确定的安全威胁。”

特朗普在竞选总统期间和选举获胜后曾多次抨击北约“已经过时”。虽后来又有改口，但据《纽约时报》消息，特朗普在过去一年多的时间里，曾多次提出想退出北约，引发外界对北约前途的担忧。

据美国《国会山报》报道，今年1月22日，美国国会众议院以357∶22票通过一项立法，其中有一项规定是拒绝总统特朗普潜在尝试退出北约的任何努力，表达了国会对北约的坚定支持。

在袁征看来，从美国方面看，美国要求欧洲盟友承担更多的军事义务、增加国防开支，其前提是在美国的主导之下进行。同盟关系是美国全球霸权的重要支柱之一，美国退出北约的可能性微乎其微。从欧洲方面看，欧洲国家也肯定北约的作用，希望美国能够真正发挥领导作用。对于完全抛开北约，实现彻底的欧洲防务独立这一选项，欧洲国家会极其慎重选择，目前可能性还不大。“北约内部有摩擦和矛盾，但还没有发展到散伙的地步”。

“一声响亮的‘生日快乐’，是这个跨大西洋联盟应得的。”英国《经济学人》周刊网站的文章称，70岁的北约正面临一系列挑战和难题，但不应低估北约重塑自我的能力。

国际时讯

IMF下调全球经济增长预期

国际货币基金组织（IMF）总裁拉加德4月2日在华盛顿说，全球经济增速放缓但不会陷入衰退，2019年下半年经济增速有望反弹。

拉加德当天在出席美国商会举办的第13届年度资本市场峰会时表示，今年1月IMF将今明两年全球经济增长预期下调至3.5%左右，当前全球经济已经失去进一步增长的动力，即将发布的IMF最新预测将进一步下调全球经济增长预期。

拉加德说，IMF预计今年晚些时候全球经济增速会有所反弹，但这种反弹容易受到下行风险影响，包括英国“脱欧”不确定性、高额债务、贸易紧张局势以及金融市场不稳定等。

拉加德表示，在国内政策方面，各国要更明智地运用财政政策，在经济增长、债务可持续性和社会进步之间保持适当平衡。在国际贸易政策方面，构筑贸易壁垒不是解决贸易纠纷的办法。过去几十年的经验表明，贸易一体化有助于促进繁荣、减少贫困、传播新技术和提高生产力。

古特雷斯访问埃及

埃及总统塞西3日在开罗与到访的联合国秘书长古特雷斯举行会晤，双方讨论了利比亚、叙利亚和也门等地区热点问题的最新进展。

埃及总统府发言人当天发表声明说，塞西在会晤中重申了埃及政府在地区问题上的一贯立场，即维护相关国家的团结统一，支持相关国家机构正常运转。在巴以问题上，塞西强调埃及政府支持联合国和国际社会争取全面公正地解决该问题的努力。

据埃及《金字塔报》报道，埃及外长舒凯里在会晤后的联合记者会上说，双方讨论了叙利亚、利比亚和也门问题的解决方案，以及在相关国际决议和“两国方案”基础上解决巴勒斯坦问题的办法。舒凯里对古特雷斯在促进非洲和平与安全方面作出的努力表示赞赏。

报道称，古特雷斯赞赏埃及在利比亚问题上发挥的作用以及在阻止加沙地带局势升级、为巴勒斯坦提供援助方面所作努力。他说，埃及与联合国正在合作推动“两国方案”的实施。

针对美国承认以色列对戈兰高地拥有“主权”一事，古特雷斯表示，联合国的立场是叙利亚的领土主权应得到尊重，包括对戈兰高地的主权。在打击恐怖主义方面，古特雷斯说，没有任何国家可以独自解决恐怖主义问题，埃及正与联合国加强反恐合作。

伊拉克搜捕“伊斯兰国”最高头目

伊拉克地方官员3日表示，伊拉克空军当天在西部安巴尔省空投传单，悬赏2500万美元搜捕极端组织“伊斯兰国”最高头目阿布·贝克尔·巴格达迪。

安巴尔省首府拉马迪市市长易卜拉欣·奥塞季告诉新华社记者，伊拉克空军当天在安巴尔省境内、特别是在拉马迪市空投了大量传单，宣布将对提供有用信息并导致最终成功抓获巴格达迪的人奖励2500万美元。奥塞季呼吁掌握巴格达迪信息的人与伊拉克安全部队联系。

“伊斯兰国”2014年6月宣布建立所谓的“哈里发国”，曾控制伊拉克西部、北部以及叙利亚北部、东部和中部大片土地。伊拉克政府2017年年底宣布，伊政府军已收复“伊斯兰国”在伊控制的所有领土，取得打击“伊斯兰国”的历史性胜利。

（均据新华社电）

日俄岛屿争端再起波澜

刘凯旋

据日本共同社近日报道，自2020年度起使用的日本小学社会科教科书将把北方四岛（俄称“南千岛群岛”）写明是日本“固有领土”。俄罗斯对此提出批评，称“日本正在歪曲历史”。日俄在岛屿争端上的矛盾再次暴露。

谈判陷入僵局

近期，日本教科书关于日俄争议岛屿的相关表述问题引发俄媒关注。塔斯社、俄通社等俄罗斯媒体纷纷发表意见。俄通社在报道中援引俄国家杜马代表的评论称：“日本是在篡改历史。年轻一代将被传递错误的信息。”据塔斯社消息，俄驻日大使加卢津在演讲中批评说：“这是发出不正确信号，不能接受。”

最近一段时间，在各级别的日俄会谈中，争议岛屿问题被频频提及，但始终未能有实质性进展。

近日，日本外相河野太郎与俄罗斯外交部长拉夫罗夫在东京举行会谈。争议岛屿的归属问题是此次会谈的一个重要议题。然而，会谈依旧成果寥寥。日本共同社分析说，双方除了在加强经济合作方面达成一些共识之外，在归还岛屿方面依然存在着巨大的分歧。俄罗斯副外长莫尔古洛夫在会谈伊始就悲观地分析：“和平条约谈判还在入口处，双方的立场存在巨大差异。”

此前，日俄两国首脑特别代表在莫斯科举行副部长级磋商，双方就签署和平条约问题交换意见，同样未取得结果。

外交学院教授高飞在接受本报采访时说：“双方在领土问题上态度都很强硬。无论是谁参与谈判，不管做什么对话，达成共识都是一件艰难的事情。”

领土分歧难破

据《日本经济新闻》报道称，日本希望通过经济合作营造信任关系，推动日俄领土问题与和平条约缔结谈判取得进展。日本首相安倍晋三也多次表达希望通过日本和俄罗斯在岛屿的共同经济活动等合作取得成果，推进双方缔结条约。

高飞说：“俄罗斯实际上愿意与日本展开经济合作。但两国通过经济合作要达成的目标并不一致。俄罗斯希望借此推进日俄和平条约签订进程，而日本为条约设定了前提条件，希望获得岛屿后再签订条约。”

缺少法理依据是俄日两国在争议岛屿共同开展经济活动面临的首要问题。日本认为共同经济活动不能在俄罗斯法律基础上进行。而俄罗斯则认为，日本应承认相关岛屿根据战后国际条约移交俄罗斯的合法性、承认战后至今俄方对相关岛屿的主权。

此前，俄媒《独立军事评论》周报发表意见，认为南千岛群岛（日称“北方四岛”）具有重要战略意义，向日本移交两岛将重创俄远东防卫。拉夫罗夫也表态说，如果日本拒不承认俄罗斯对岛屿的主权，很难期待和谈能取得任何进展。

协议遥遥无期

两国之间的问题不只是领土争端问题。据《日本经济新闻》报道称，俄罗斯总统普京和外长拉夫罗夫曾相继表态，担心岛屿交还日本后会有美军驻扎牵制日本。与此同时，俄方在南千岛群岛的军备也在稳步推进。

据日本共同社报道，俄罗斯外交部长拉夫罗夫在近日的记者会上提出，“在和平条约谈判的过程中，确认南千岛群岛地区的安全问题是最重要的。”

此前有消息称，日本首相安倍晋三将力争在俄罗斯总统普京6月赴日本参加二十国集团峰会期间就争议岛屿达成基本协议。对此，俄罗斯态度冷淡。拉夫罗夫表示：“制定计划本身不可能。”

就签订日俄和平条约一事，河野太郎表示“将继续锲而不舍地努力”，同时称“并非一朝一夕能解决的问题”。拉夫罗夫则表示，要签订日俄和平条约，“目前，完全缺乏这样的条件。”

高飞分析称：“领土争端确切来说是日俄之间的零和博弈，双方难以实现合作共赢。在缺乏明确政治共识的情况下，达成协议的可能性比较小。目前两国之间的谈判，形式大于实质。”

纽约“棚屋”艺术中心将开放

坐落在美国纽约哈德逊河畔的“棚屋”艺术中心近日落成。中心由画廊、多功能大厅、剧场和排练场等部分组成，兼具表演、展览等多种功能，将于4月5日正式向公众开放。图为4月3日，该中心举行媒体预览活动。

新华社记者 王 迎摄