

3000亿！降费跟着减税来了

本报记者 王俊岭

减税刚落地，降费“礼包”又至。日前召开的国务院常务会议确定了今年降低政府性收费和经营服务性收费的一系列措施。预计实施后，全年将为企业和群众减负3000亿元以上。专家指出，降费与减税一样，都是降低成本负担、增厚企业利润、改善营商环境的有力举措，还能调动消费积极性，可谓“一举多得”，将促进中国经济更好地实现高质量发展。

降费惠民促消费

买机票更省钱、办护照少花钱、不动产登记少交钱、上网流量更省钱、出国“海淘”少缴税、公民身份信息认证不花钱……今年，中国民众将会在日常生活的更多场景中收获“降费红包”。

此次国务院常务会议决定：从7月1日起，减免不动产登记费，扩大减缴专利申请费、年费等的范围，降低因私普通护照等出入境证照收费标准，将车库、车位等不动产所有权登记收费标准由每件550元降为80元。这一系列降费举措，可以直接惠及广大民众。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室副主

任何代欣指出，长期以来政府性收费和经营服务性收费为公共服务提供了一些资金保障。但是，这些收费的定价标准会随时间产生变化。这些年，随着规模效应提升，这些收费的固定成本被摊销，政府等部门提供这些服务的成本出现了相应的下降。因此，下调公共服务类收费，将使老百姓切实享受到减负红利。

“各种类型的收费，最终往往要由广大消费者来承担。因此，减税之后再次推出扎扎实实的降费举措是十分必要的。要看到，降费可以在一定程度上减少支出、增加居民可支配收入，有助于提升相关领域的市场需求和消费活力。这在经济面临外部不确定性和内部转型压力的当下，有着非常重要的现实意义。”中国国际经济交流中心副总经济师张永军对本报记者说。

企业减负添活力

降费更对企业形成重大利好。

国务院常务会议明确，商标续展注册费收费标准由1000元降为500元、将国家重大水利工程建设基金和民航发展基金征收标准降低一半、至2024年底对中

央所属企事业单位减半征收文化事业建设费、对产教融合试点企业兴办职业教育符合条件的投资按投资额30%抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加等。此外，还明确将降低移动网络流量和中小企业宽带资费全年约1800亿元，降低一般工商业平均电价、下浮铁路货物执行运价、减并港口收费等。

据了解，涉企收费林林总总，其中法律法规明确认可的收费，目前主要有三类。一是政府性基金，主要指为了支持某项公共事业发展征收的具有专项用途的财政资金，纳入财政预算管理。此次明确下调的民航发展基金、国家重大水利工程建设基金均属于此类。二是行政事业性收费，主要指在向公民、法人提供特定服务的过程中，按照成本补偿和非营利原则向特定服务对象收取的费用。近年来，中国大幅削减了此类收费，并公布了目录清单。三是经营服务性收费，通常指向社会提供场所、设施或技术、知识、信息、体力劳动等经营服务行为收取的费用，此次降费中的港口收费就属于此类。

“对企业来说，许多收费具有强制性、固定性等‘准税收’特征，因此只有减税和降费相配合，才能更

好地实现减负效果，让企业轻装上阵，更好地度过转型压力期，增加市场活力。”天津财经大学经济学院教授丛屹在接受本报记者采访时说。

有利经济稳健运行

减税也好，降费也罢，归根到底是为了稳定经济向好发展态势，促进民生福祉不断提高。

中金公司分析师易恒和梁红等人分析认为，与货币刺激或大幅增加政府投资相比，减税降费对总需求的提振效应更为“平滑”、“副作用”也更小。以降低政府收入份额的形式实现积极财政，既不直接抬高杠杆，也无资产价格泡沫化、投资回报率下降等隐忧。如果本轮大规模减税降费得以有力实施，对稳增长有积极的作用。

丛屹指出，“税”与“费”关乎企业的生产成本和家庭的生活成本，在经济转型升级时期，“减税降费”是必须坚持的政策方向。“减税之后，中国再次拿出‘降费’大招，显然是实体经济重大利好，有利于经济平稳转型升级。”丛屹说。

分析人士认为，未来一方面需要继续加大力度减税降费，减轻市场主体的非税负担；另一方面还需均衡税费之间的结构，使减税降费在合理的结构优化中起到更优的激活市场活力作用。



农旅融合 拓宽致富路

近年来，河北省秦皇岛市海港区海阳镇不断调整农业产业结构，通过发展精品农业、有机农业、休闲农业，开发乡村采摘游，大力推进现代休闲观光农业和乡村旅游融合发展，带动周边农户走上致富路。图为4月3日，游客在海阳镇鲤庄村颐和农业合作社采摘樱桃。

曹建雄摄（人民视觉）



上海市小客车超过500万辆

新华社上海4月4日电（记者王辰阳）上海市城乡建设和交通发展研究院近日发布报告显示，2018年上海市实有小客车（含本市注册及长期在沪外省市号牌小客车）突破500万辆，其中新能源汽车注册登记数量保持快速增长。

据介绍，2018年上海市实有小客车达到511万辆，同比增加42万辆，而2017年同期增加46万辆，已连续两年增速放缓。个人非营业性小客车市区通行额度（不含新能源车）的投放量基本稳定，为13.5万张。长期在沪的外省市号牌小客车达到163万辆，同比增加12万辆。新能源汽车注册登记突破

7万辆，同比增长20%，累计保有量达24万辆，推广总量保持国内领先。

上海车辆保有规模增长的同时，车辆使用强度在持续下降。跟踪调查显示，小客车工作日日均出车率为74%，同比下降约1.5个百分点，出行次数为1.85次/日。新增车辆的出车率较低，在50%左右。

据悉，对于车辆数量增加带来的“停车难”问题，上海正在优化停车综合管理。一方面，推进公共停车场库停车收费改革。另一方面，针对民生居住停车矛盾，2018年创建了159个停车资源共享利用示范项目，新增6513个共享泊位。

连云港赣榆区抓整改惠民生

本报电（赵庆涛、王凯）日前，江苏省连云港市赣榆区委整改办收到住建、水利、环保等部门的反馈信息，困扰周边群众多年的沙王河污水整治问题，在各部门联动整改下，终于取得明显成效，由劣五类提高到三类标准。

“以‘问题整改督办单’的形式推动巡视问题整改，就是要全力推进一批民生重点领域具体问题得到快速有效解决，坚决杜绝敷衍整改、虚假整改等形式主义问题，确保中央巡视江苏、省委巡视赣榆反馈问题扎扎实实整改到位，切实提高群众满意度。”赣榆区委书记、区监委主任闵浩说。

整改情况纳入区委巡察整改成效量化评估内容，与“三大攻坚战”、乡村振兴等战略部署结合起来，与基层党建和农村“三资”管理结合起来，建立长效机制，解决群众关心的突出问题260多个。

“以‘问题整改督办单’的形式推动巡视问题整改，就是要全力推进一批民生重点领域具体问题得到快速有效解决，坚决杜绝敷衍整改、虚假整改等形式主义问题，确保中央巡视江苏、省委巡视赣榆反馈问题扎扎实实整改到位，切实提高群众满意度。”赣榆区委书记、区监委主任闵浩说。

既降费率也降费基，不会影响养老金按时足额发放——

社保降费含金量高

本报记者 李婕

自今年5月1日起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%；现行阶段性降低失业保险和工伤保险费率的政策延期一年到2020年的4月30日。

4月4日，国务院办公厅印发的《降低社会保险费率综合方案》公开对外发布，同日，国务院新闻办公室举行政策例行吹风会，有关部门负责人对方案进行了解读。

在上述社保费率调整中，养老保险的单位缴费比例降低幅度比较大，它又占整个社保单位缴费比例中的大头，本次调整有啥影响？人力资源和社会保障部副部长游钧介绍，将有四方面的积极效果。

——较大幅度地减轻企业社保缴费的负担。相较之前20%或19%的费率水平，一次性降低3至4个百分点，相当于降低1/5。且这次调整属于长期性的制度安排，不是阶段性、临时性的。

——受益面广。本次调整不设任何条件，普惠性更强，各类用人单位，特别是民营企业、小微企业都能从中受益。

——有利于促进营造公平的市场竞争环境。

——有利于扩大参保覆盖面。

游钧介绍，自2015年以来已5次降低或阶段性降低社保费率，预计到今年4月30日现行阶段性降低费率政策执行期满，共可减轻企业社保缴费负担近5000亿元。新一轮降费后，预计2019年可以减轻养老保险的缴费负担1900多亿元，减轻企业失业保险、工伤保险缴费负担1100多亿元，三个险种合计全年可减轻社保缴费负担3000多亿元。

单位或个人缴纳社保费与两个因素相关，一是缴费比例，即费率；二是缴费基数，即费基。本次《方案》也调整了社保缴费基数政

策。《方案》规定各省应以本省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限，合理降低部分参保人员和企业的社保缴费基数。

“这项政策含金量非常高，减负的效果也非常明显。”游钧说，全口径城镇单位就业人员的平均工资，能更合理地反映参保人员实际平均工资水平，用它来作为确定缴费基数上下限的指标，工资水平较低的职工缴费基数就可相应降低，缴费的负担就会减轻。按照全国平均工资水平推算，缴费基数的上下限口径调整以后，以职工缴费基数下限缴费的企业在单位费率降到16%的基础上，可再下降两到三个百分点。

降费在带来利好的同时，也引发疑问，这会影响养老金的发放吗？

“不会。”财政部社保司司长符金陵说，2018年，企业职工基本养老保险基金各项收入3.7万亿元，支出3.2万亿元，加上以前年度的结余，2018年底已经累积结余4.8万亿元。据测算，降费后，未来几年仍能保持当期收支略有结余。从结构上看，绝大部分省份在执行降费政策后，基金收支状况比较稳健，具有较好的支撑能力，不会存在“穿底”的情况。

此外，有关部门已制定应对措施来确保养老金按时足额发放。包括各级财政继续加大对基本养老保险基金的补助；《方案》也明确基本养老保险基金中央调剂比例从2018年的3%提高到3.5%，据测算，今年中央调剂基金的规模将达到6000亿元左右；此外，还将继续推进划转部分国有资本充实社保基金工作；积极稳妥开展养老保险基金投资运营等。

出口蔬菜生产忙

安徽省马鞍山市当涂县新区打造区域性食品生产、加工、贸易和中转集散中心，不断做大绿色食品产业。位于当涂县新区的安徽迈涛食品有限公司从事速冻蔬菜的生产、包装和出口，产品远销日、韩及东南亚等地市场。图为工人正在加工速冻蔬菜。

王文生摄（人民视觉）

民俗庙会真热闹

4月4日，浙江省湖州市德清县新市古镇举办传统的春季“蚕花庙会”，“蚕花娘娘”花轿巡游、水乡古镇“轧蚕花”、秧歌舞龙等多项民俗活动纷纷上演，热闹非凡。“蚕花庙会”距今已有1700多年历史，新市古镇是我国传统的桑蚕产区之一。

谢尚国摄（人民视觉）

