2019年4月4日　星期四　己亥年二月廿九
今日12版　第10608号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客　学习小组　侠客岛

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　境外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔、香港

百余中央部门晒预算

李　贞　雷杰如

4月2日，2019年中央部门预算集中向社会公开。今年公开预算的中央部门由去年的89个增加到102个，公开时间更早、公布内容也更加全面。其中，各项重点任务如何安排资金、“三公”经费支出等问题都是百姓关注的热点。

连续第十年公开预算

今年是中央部门连续第十年推进部门预算公开。“预算公开应该说是一个最好的防腐剂和消毒剂，它让我们政府财政资金运作的方方面面都暴露在阳光之下。”中央财经大学绩效管理研究中心主任童伟接受采访时说。

据财政部有关负责人介绍，与去年相比，2019年中央部门预算公开有三点新变化。

一是公开时间提前。2019年比去年提前11天公开中央部门预算，这有利于推动各项惠民政策早落地、早见效。

二是公开部门增加。2019年共有102个中央部门公开部门预算，比去年增加了13个。退役军人事务部、应急管理部、国家移民局、国家国际发展合作署等部门都是首次公开预算。

三是解释说明细化。各部门积极回应群众关切，重点说明党中央国务院有明确要求、社会公众较为关注的支出事项。如《政府工作报告》明确要求“各级政府要过紧日子”“一般性支出压减5%以上、‘三公’经费再压减3%左右”，各部门相应对压减非刚性、非重点项目支出等情况进行了说明。

大力压缩“三公”经费

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。”今年两会期间，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时这样说。

针对“政府过紧日子、百姓过好日子”的要求，“三公”经费预算的多少最受人们关注。

今年，多部门“三公”经费预算下降幅度达到了3%。例如，2019年司法部“三公”经费财政拨款预算为1170.63万元，比2018年预算减少35.68万元；住房和城乡建设部“三公”经费预算较去年减少11.73万元；最高人民法院“三公”经费预算较去年减少46.4万元；国家统计局“三公”经费预算较去年减少283.22万元等。

还有一些部门“三公”经费预算减少的比例更高。例如，财政部2019年“三公”经费预算比去年减少247.04万元，下降4.34%。外交部“三公”经费预算较去年减少533.32万元，下降5.45%。

具体看，对“三公”经费预算的压缩，各部门有不同侧重。国家体育总局2019年因公出国（境）经费预算数比去年预算额下降了63.37%。部分部门如教育部、国家信访局等未安排公务用车购置支出预算。司法部公务接待预算减少了15.68万元。

好钢用在刀刃上

除了“三公”经费外，根据今年《政府工作报告》要求，一般性支出要压减5%以上。但该办的事情还要办好，要在大力压减一般性支出的同时，把好钢用在刀刃上，聚焦重点领域和薄弱环节。对此，各部门预算也有不同部署。

财政部2019年预算显示，2019年按不低于5%压减财政预算监管经费、财政评审业务专项经费等一般性支出，同时重点保障国际组织股本金专项经费、国库集中收付银行代理专项经费等支出。

交通运输部一般公共预算支出比去年执行数增加27972.79万元，重点保障“一带一路”“长江经济带”“粤港澳大湾区”等国家战略以及中央基建投资项目增加。

“政府过紧日子，不仅是财政管理的变革，更是行政管理体制的变革。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建认为，一般性支出的缩减到一定程度后就会越来越难，更为根本的是需要加快政府职能转变，大力推进“放管服”改革，同时应注意，不能因为政府日子紧了，就影响了办事效率和便利度。

李克强主持国务院常务会议

确定今年降低政府性收费和经营服务性收费的措施，进一步为企业和群众减负；配合《外商投资法》实施适应优化营商环境需要，通过一批法律修正案草案

据新华社北京4月3日电　国务院总理李克强4月3日主持召开国务院常务会议，确定今年降低政府性收费和经营服务性收费的措施，进一步为企业和群众减负；决定下调对进境物品征收的行邮税税率，促进扩大进口和消费；配合《外商投资法》实施、适应优化营商环境需要，通过一批法律修正案草案；听取药品集中采购、短缺药供应及医疗救助工作汇报，要求更多让群众在用药就医上受益。

为落实《政府工作报告》部署，会议决定，从7月1日起，减免不动产登记费，扩大减缴专利申请费、年费等的范围，降低因私普通护照等出入境证照、部分商标注册及电力、车联网等占用无线电频率收费标准，并要求必须有明显降费，比如车库、车位等不动产所有权登记收费标准由每件550元降为80元，商标续展注册费收费标准由1000元降为500元；将国家重大水利工程建设基金和民航发展基金征收标准降低一半；至2024年底对中央所属企事业单位减半征收文化事业建设费，并授权各省（区、市）在50%幅度内对地方企事业单位和个人减征此项收费。同时，对产教融合试点企业兴办职业教育符合条件的投资，落实按投资额30%抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加的政策。会议还确定了降低移动网络流量和中小企业宽带资费全年约1800亿元、降低一般工商业平均电价、下浮铁路货物执行运价、减并港口收费、取消公民身份信息认证收费等措施。上述措施是继降低社保费率后，进一步对行政事业性收费等采取的降费举措，实施后全年将为企业和群众减负3000亿元以上。

会议指出，为使《外商投资法》有效实施，适应深化“放管服”改革、优化营商环境要求，须有序修改相关法律及配套法规和政策。会议通过《行政许可法》《商标法》《建筑法》《电子签名法》等一批法律修正案草案，决定提请全国人大常委会审议。修改建议其中包括：在行政许可设定和实施原则中增加“非歧视”原则；加大对侵犯商标专用权行为惩罚力度，大幅提高侵权赔偿数额；对符合条件的施工许可证申请，压缩审批时间；允许在办理土地、房屋等转移登记时使用电子文书。

4月3日，来自美国、法国、英国、俄罗斯、比利时、乌兹别克斯坦等6个国家的13名华裔少年，走进陕西省西安市高新第二学校，与该校学生，通过体验书法、国画、葫芦丝演奏等活动，感受中华文化的博大精深。在为期4天的交流中，部分华裔少年还将赴黄帝陵参加祭祖活动、参观历史文化遗迹。

图为来自英国的华裔少年唐海伦展示书法作品。　张树忠摄（人民视觉）

李克强将赴欧举行中国—欧盟领导人会晤、中国—中东欧国家领导人会晤并正式访问克罗地亚

外交部举行中外媒体吹风会介绍有关情况

本报北京4月3日电（记者**白阳**）外交部3日就国务院总理李克强赴欧举行第二十一次中国—欧盟领导人会晤、第八次中国—中东欧国家领导人会晤并正式访问克罗地亚举行中外媒体吹风会，外交部副部长王超介绍有关情况，并回答中外记者提问。（下转第二版）

栗战书主持人大常委会党组会议

据新华社北京4月3日电　中共全国人大常委会党组3日举行会议，认真学习领会习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上的重要讲话精神，结合人大工作实际，研究部署贯彻落实工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富，统筹改革发展稳定的法治需求，谋划法治建设规划，明确重点工作任务，对于全面推进依法治国、做好新时代人大工作，具有十分重要的指导意义。要深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指引，紧紧围绕党和国家工作大局行使职权，始终坚持以人民为中心的发展思想，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为人大工作的出发点和落脚点，为改革发展稳定营造良好法治环境、提供坚实法治保障。

赵乐际在江西调研

据新华社南昌4月3日电　中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际3月31日至4月3日到江西省调研。他强调，各级纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中央纪委三次全会部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党中央重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里，履职尽责、担当作为，督促落实党和国家重大战略任务，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

韩正出席降低社保费率工作会议

据新华社北京4月3日电　降低社会保险费率工作会议3日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央经济工作会议和《政府工作报告》要求，部署实施降低社会保险费率和2019年企业职工基本养老保险基金中央调剂等工作。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议并讲话。

韩正表示，降低社会保险费率是党中央、国务院作出的重大决策部署，是减轻企业负担、完善社会保险制度的重要举措，充分考虑了社保基金的承受度和可持续性，具有可行性和可操作性。各地区各有关部门要切实担起责任，精心组织实施，把好事办实，把实事办好，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降。

中欧双方应着重处理好三对关系

■ 华益文

继3月下旬国家主席习近平对意大利、摩纳哥和法国成功进行国事访问之后，时隔不到半月，国务院总理李克强将出访欧洲，赴布鲁塞尔举行第二十一次中国—欧盟领导人会晤、赴克罗地亚出席第八次中国—中东欧国家领导人会晤并正式访问克罗地亚。这一安排体现了中国外交对欧洲方向的高度重视。

中国始终认为欧洲是世界多极化进程中的重要一极，始终把欧洲放在对外关系的重要位置，始终支持欧洲一体化进程和欧盟的团结自强。中欧发展全面战略伙伴关系，为双方带来了实实在在的利益，也促进了世界的和平与发展。当前，中欧双方都有进一步加强战略互信、深化务实合作的愿望，并为此通过各种渠道、在不同层级传递出积极信号。今后，双方应着重处理好以下三对关系。

一是把握好中国与欧盟及中国与欧盟成员国两个层次的关系。这需要辩证方法。中欧关系既包括中国与欧盟机构的关系，也包括中国与欧盟成员国之间的双边关系。二者相辅相成，而不是相互替代。从实践看，中欧关系，既包括双边关系，也包括小多边和大多边关系。中国同作为一个整体的欧盟打交道，是为了促进中国与所有欧盟成员国的合作。同样，中国与每一个欧盟成员国发展双边关系，或者与欧洲次区域组织发展关系，也是为了促进同欧盟的合作。欧盟应鼓励并协助成员国发展对华关系，欧盟成员国也应推动欧盟在相互尊重、平等相待的基础上对华发展互利共赢关系。

二是把握好近期利益与长远利益的关系。这需要长远考量。中欧都处于改革和发展的关键期，都有当前紧迫的问题要处理，都有各自改革和发展的优先项。在发展长期健康稳定的中欧关系过程中，最忌为了眼前利益而不顾长远利益。特别是在一些国家民粹主义、贸易保护主义、经济民族主义抬头之际，如果放任让一些短视的政策主张干扰中欧长期合作，终将得不偿失。中方一直从长远的角度看待中欧关系，希望双方都能兼顾近期和长远利益，协调处理好二者关系。

三是把握好个别分歧与合作大局的关系。这需要战略眼光。不久前，欧盟委员会发表了一份题为《欧中战略前景》的重要报告，称中国在诸多政策领域是欧盟“天然”合作伙伴，亦是欧盟谈判合作伙伴。这份报告一方面肯定了中欧之间存在的广泛共同利益，另一方面也渲染了中欧之间的一些分歧。实际上，伙伴之间并不意味着没有分歧、竞争，关键在于双方能否妥善处理分歧，求同存异，开展良性竞争，使合作面始终超越竞争面。在这方面，多年来中欧已经积累了相当丰富的经验。双方应避免让一时一事的分歧妨碍两国关系长期健康稳定发展。

在新的形势下，中欧双方应坚持登高望远，同时脚踏实地，筑牢双方政治互信基础，深化各领域互利合作，使中欧关系长期保持全面性、战略性和稳定性。

（作者为国际问题专家）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯