

# 2019年，十大任务怎么干

## ——十位专家解读《政府工作报告》

1

### 确保经济运行在合理区间

坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前瞻性、针对性和有效性，为经济平稳运行创造条件。——摘自《政府工作报告》



国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群

工作报告提出了“将制造业等行业现行16%的税率降至13%”“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例”“有效发挥地方政府债券作用”等一系列政策组合，可谓“出大招、出实招”。

与此同时，今年政府工作报告还首次将“就业政策”与传统财政政策、货币政策并列为宏观经济政策工具，也有重要的现实意义。

2

### 着力优化营商环境

把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

——摘自《政府工作报告》



国家信息中心经济预测部副副主任牛犁

市场准入负面清单，坚决推动“非禁即入”真正落地，着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。其次，公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。要用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。此外，以改革推动降低涉企收费。通过深化市场化改革，清理电价附加收费，使一般工商业平均电价再降低10%。通过深化收费公路制度改革，降低过路过桥费，明确提出在两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费。这将有助于减少交通拥堵，提高通行效率，降低企业物流成本。

3

### 培育壮大新动能

发挥我国人力资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。——摘自《政府工作报告》



中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军

开创新，而创新最重要的是人才。今年政府工作报告提出“进一步提高基础研究项目间接经费占比”“开展项目经费使用‘包干制’改革试点”“由科研团队自主决定使用”等举措，将大大激发广大科研人员的创业创新热情，让他们腾出更多精力用在本专业、本领域的科研攻关上，而不是被经费管理、项目审批等事务牵扯过多精力。可以说，这些措施瞄准了制约创新发展的关键性问题，有助于促使中国创新机制更灵活、创新效率上台阶、科研组织更流畅、创新基础更完善，最终产生更多培育新动能所需的科研成果。

4

### 持续释放内需潜力

充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。



中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才

当前，在经济领域中，国际国内都出现了一些较为明显的积极变化。如果我们要想更好地稳增长，就需要牢牢把握好这些有利条件，进一步做好宏观经济逆周期调节。在措施方面，政府工作

#### 【解读】

最近几年，内需的作用在不断提高。因此，发挥好消费的基础性作用和投资的关键性作用，持续释放内需潜力，成为促进经济平稳健康发展的重要抓手。今年政府工作报告在促进消费方面提出了很多具体的政策举措。例如，多措并举促进城乡居民增收、使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享，这么大的减税降费力度，既是基于自身经济发展的客观需要，也符合国际主要经济体纷纷减税的潮流，最终是让消费者和企业受益。

值得注意的是，政府工作报告还对扩大基建投资作了部署，重点聚焦如何用好财政资金、引导社会资本积极参与，充分发挥基建投资的辐射性和带动力，以增量资金流向带动产业升级。这些都将帮助国内市场保持活跃，为经济平稳发展提供有力保障。

5

### 扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。——摘自《政府工作报告》



中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英

提升中国农业竞争力、夯实中国农村长远发展的基础具有根本性意义。具体来看，培育家庭农场可以降低农业生产经营成本，加强中国农产品在国际贸易中的竞争地位。

#### 【解读】

今年政府工作报告为确保完成近年国家部署的农村发展主要任务，提出了多项政策举措。这些举措可以归纳为两大方面：一是通过公共财政投入的倾斜政策，支持贫困地区居民加速脱贫，提升农村公共服务水平，体现国家缩小城乡差别、全面建成小康社会的愿望。二是通过体制性、结构性改革，提升中国农业竞争力，为中国农村长远发展奠定体制性基础。

报告中指出，要“培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营”。这对

6

### 提高新型城镇化质量

围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，促进基本公共服务均等化，推动区域优势互补、城乡融合发展。——摘自《政府工作报告》



中国经济研究院国土开发与地区经济研究所所长高国力

2019年，中国将进一步推进城市群建设，同时更加重视在现代化都市圈的建设上下功夫，不断地提高新型城镇化的质量和效益。

#### 【解读】

在今年政府工作报告中，关于京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、高标准建设雄安新区等内容都有明确的要求和任务。不仅如此，长三角区域一体化发展上升为国家战略，无疑有助于更好地发挥长三角区域在长江经济带中的龙头作用，带动其他区域提升开放水平和城镇化水平，更好地实现地区间分工协作和优势互补。

中国实行新型城镇化战略以来，取得了很大成效，形成了一批竞争力强、影响力大的国际化、现代化城市和城市群。在今年政府工作报告中，“提高质量”成为推动新型城镇化建设的重要主题。

7

### 大力推动绿色发展

绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

——摘自《政府工作报告》



中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南

绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

#### 【解读】

今年政府工作报告坚定提出了2019年生态环境进一步改善的目标，要求单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

具体来看，2019年要重点完成四项任务：一是持续推进污染防治，特别要巩固扩大蓝天保卫战成果，重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降。二是加快建立现代环境治理体系。企业作为污染防治主体，首先必须依法履行环保责任。但政府也要善于运用市场经济手段促进企业自觉治理污染。三是促进壮大绿色环保产业，培育经济新增长点。四是继续加强生态系统保护修复。重点推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。

8

### 加快完善市场机制

聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

——摘自《政府工作报告》



国务院国资委研究中心研究员许保利

是要产生一个新的企业组织形式，其功能定位对国资监管机构的职能转变将产生重要影响。

未来，混合所有制企业集团、国有资本投资运营公司、国资监管机构将是未来国资体系的构建者。

扎实深化国企改革的同时，民营企业也必须发展好。政府工作报告明确提出要解决好民企在发展中面临的风险、权益保护、市场准入等方面的问题。民企经营者是中国特色社会主义的建设者，经济社会发展的重要贡献者，要有效激发他们的企业家精神，心无旁骛做企业。同时，全社会要为民营企业发展构建适宜的营商环境。

9

### 培育国际经济合作和竞争新优势

进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。



上海社会科学院副院长权衡

对于中国经济而言，这些新优势将体现在四大方面：一是拓展国际市场并形成规模优势。中国未来将促进出口市场多元化，在夯实传统欧美日等出口市场的前提下，进一步加强开拓“一带一路”沿线新兴市场的发展空间。二是充分

发挥中国自身的市场优势。办好第二届进博会，就是让中国经济发展的成果更多惠及全球企业，在这一过程中吸引更多外商来华投资兴业，从而实现更高水平的双向开放。

三是自贸区运行形成的制度优势。近年来，上海、深圳、重庆等地自贸试验区取得了一系列开放经验与成果，复制、推广好这些成果并进一步办好上海自贸区新片区建设、海南自贸港建设等，可以打造和培育更多改革开放新高地。

四是政府职能转变带来管理优势。简化审批、缩短负面清单、提高通关便利化程度，都将吸引更多外企来华。

10

### 更好保障和改善民生

支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。



南开大学社会建设与管理研究院院长关信平

从范围上看，主要内容非常完整，重要的方面都有涉及，重点突出了教育、医疗领域的内容，强调了落实退役军人待遇保障，覆盖了当下百姓关心的热点问题。

从内容上看，政府工作报告对民生领域作出了明确承诺。其中，“坚决守住人民群众生命健康的防线”“基本民生的底线要坚决兜牢”“坚决守护好人民群众的平安生活”，这三个“坚决”表明了政府在保障民生方面的坚定决心和信心，对促进提高民生保障水平有很大作用。在实际中，就是“基本民生投入确保只增不减”。

从措施上看，今年保障和改善民生力度还应加大。政府工作报告中，“加快”、“促进”、“提高”等用词都表明政府要把民生进一步往前推，而不只是维持各领域过去的工作力度，值得点赞。

(本报记者王俊岭、孔德晨采访整理)