2019年3月18日　星期一　己亥年二月十二
今日12版　第10592号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客　学习小组　侠客岛

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　境外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔、香港

中国扛稳粮食安全重任　各地生产进展顺利

又是一年春耕忙

本报记者　高云才

又是一年春耕农忙时。

“好粮要好种，我们选了小麦高产稳产品种‘华麦1168’，现在麦苗已经分了3个蘖，拔了2个节，整体苗情好过去年，只要后期田间管理跟得上，小麦亩产能突破1000斤。”正忙着小麦田管的湖北省襄阳市张家集镇何岗村村民康旭说。

确保重要农产品特别是粮食供给，扛稳粮食安全这个重任——从南到北，全国春耕生产一线都透着这样一个基调。

农谚讲：“过了惊蛰节，春耕不能歇”。全国各地紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革这一主线，坚持不懈稳定粮食生产，春耕生产进展顺利。各地把春季农业生产摆在当前农业农村工作的重要位置，坚持稳字当头、稳中求进。

稳在加强田间管理，夺取夏粮丰收。

今年夏粮生产基础较好，冬小麦面积稳中略减，苗情长势总体正常、好于上年。冬季气温总体平稳，立春后光温水匹配较好，加之各地早抓早管，苗情进一步转化升级。据农业农村部农情调度，小麦返青一二类苗比例达86.6%，比越冬前提高1.8个百分点，比上年同期高6.2个百分点。

稳在落实政策供给，确保春播面积。

国家完善稻谷小麦最低收购价格，发挥价格信号作用，今年小麦、稻谷最低收购价格保持稳定。加大财政投入，夯实粮食生产基础。中央财政今年安排8亿元病虫防治资金，突出支持麦稻主产区，重点支持黄淮海小麦主产区开展“一喷三防”。促进良种、良法、良地、良机配套，今年中央财政支持农机深松整地1.4亿亩，争取全程机械化示范县达到400个。据农业农村部农情调度，全年粮食播种面积保持稳定。

稳中有进，进在推动农业高质量发展。

目前春耕生产中，各地坚持质量兴农、效益优先，种植结构呈现调优态势。

看品种结构优化——水稻、小麦、玉米面积基本稳定，大豆、油料、蔬菜等作物面积增加。看区域结构优化——“镰刀弯”地区继续巩固玉米结构调整成果，生态脆弱地区积极调减高耗水和易感病作物。看品质结构优化——优质专用小麦、优质稻谷、高蛋白大豆、双低油菜等面积增加。看产业结构优化——粮食作物订单生产面积增加，产业融合加快发展，实现提质增效、融合增效。

眼下，春耕备播工作扎实，农资供应充足。据农业农村部监测，今年春耕生产玉米、水稻、大豆种子供应量在70亿斤左右，能够满足生产用种需求；化肥总体供应充足。预计春耕期间全国投入各类农机具2200万台（套）以上，现已检修完成，正陆续投入春耕生产。

上图：农民们在安徽省庐江县郭河镇河广家庭农场的大田里进行小麦施肥作业。　**左学长**摄（人民视觉）
下图：在江西省上饶市铅山县湖坊镇河东村田畈上，农机手正在翻耕农田。　**丁铭华**摄（人民视觉）

中共中央印发
《党政领导干部选拔任用工作条例》

新华社北京3月17日电　近日，中共中央印发了修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》。（**全文见海外网，链接为** http：//news.haiwainet.cn/n/2019/0317/c3541083-31517703.html）

扫码阅读全文

政府工作报告：**十大关键数字如何看**（第二版）

十位专家解读：**二〇一九年，十大任务怎么干**（第三版）

关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告

（全文见海外网，链接为 http：//news.haiwainet.cn/n/2019/0317/c3544085-31517707.html）

扫码阅读全文

关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告

（全文见海外网，链接为 http：//news.haiwainet.cn/n/2019/0317/c3544085-31517708.html）

扫码阅读全文

减税降费将更充分释放发展潜能

■白景明

中国减税降费的力度近年来不断加大。2018年中国减税降费1.3万亿元，根据今年政府工作报告，2019年将再减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。3月15日，李克强总理在记者会上宣布，4月1日就要减增值税，5月1日就要降社保费率，全面推开。如此高强度减税降费，利于稳就业、稳投资、稳预期，也能间接稳金融、稳外贸、稳外资。

就业是民生之本。中国有约9亿劳动年龄人口，是美国全部人口的近3倍，中国的经济规模却不足美国的70%，然而奇迹在于带动的就业规模是美国的数倍。回看改革开放40年历程，中国的成功就在于走出了一条高就业高增长之路。中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面临的压力是经济增速下降而就业增长率却不能下降，不仅要维持原有就业规模，还要力争年度新增就业人员1000万以上。显然，实现这种长期高就业型增长必须有强有力的政策手段来支撑。税费收入规模变动是政府调控经济运行的基本政策工具。2019年减税降费具有明显的就业增长刺激倾向。突出表现在把扶持小微企业列为减税降费重点，具体措施包括抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实、各地可将基本养老保险单位缴费比例降至16%、对就业困难群体3年内给予定额税费减免等。

稳投资是继续做大做强中国经济的基础。没有投资增长率的稳定就实现不了功能转换和消费进步，也不可能形成经济可持续发展局面。中国能够保持长达40年的快速增长，关键因素之一是保持了固定资产投资年均两位数的增长率。当前中国经济正处于结构调整期，三大产业都面临大规模深度转型升级压力，这意味着市场内生性投资需求仍会扩张。同时，供需结构也在发生变化，供给侧改革的核心价值就在于使供给对接需求变动，要培育发展新动能，这意味着投资要适度扩张。然而现实问题是，近年来中国的固定资产投资增长率呈下降趋势，企业负债率抬升和成本上升削弱了企业投资能力。显然，这需要政策助力予以化解。2019年中国将把16%和10%两档增值税率降至13%和9%，这是历年来较大幅度下调增值税税率，是力度超强的普惠式减税：一方面会大幅度减轻固定资产购置进项税负担，如购进机器设备等；另一方面会减轻制造业特别是装备制造业的销项税收负担从而带动投资增长。尤其要看到，对处于投资扩张期的中小企业和高科技企业来说，这种减税的边际效益最高。

优化营商环境是稳预期的重要手段，而稳预期又事关稳投资、稳金融、稳就业，进而稳增长。税费制度是影响营商环境的重要因素之一，对市场主体来讲，税费制度不仅关系到负担高低，而且关系到是否可以展开公平竞争，同时也涉及到经营地国别选择。2019年再度减轻市场主体近2万亿税费，表明中国政府要为经济发展注入制度活力，充分保障市场主体利益增长，这实际上是一种强大的心理预期稳定剂。从国际比较角度看，中国的企业税费综合负担率并非高水平，这种情况下还要减税降费，实质上是向全社会乃至全世界表明中国政府优化营商环境的决心和确保经济可持续发展的信心。

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。给企业减税降费，深层次效应是力促中国经济爬坡过坎。中国人民无限的创新创造潜能将更充分释放出来，中国高质量发展一定会有更广阔的空间。

（作者为中国财政科学研究院副院长）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯