向内发力 打造强大国内市场

本报记者 刘 峣 张 盼 邱海峰 申孟哲

二〇一八年十一月六日至七日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。图为六日上午，习近平在虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站托老所同老年居民亲切交谈。 新华社记者 李 涛摄

习近平总书记在2018年底召开的中央经济工作会议上强调，促进形成强大国内市场。

今年政府工作报告提出，促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。在此前的记者会上，国家发改委主任何立峰表示，去年底中央经济工作会议之后，国家发改委先后会同相关部门，围绕8个重点领域，研究制定促进形成强大国内市场的政策措施。

“新的一年，中国促进形成强大国内市场的路线图已逐渐清晰。”连日来，参加全国两会的代表委员纷纷表示，对于国内市场前景，我们充满信心。

培育消费增长点

在推动消费稳定增长方面，政府工作报告指出，多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享。

对此，全国政协委员杨德才表示，推动消费稳定增长必须以老百姓收入增长为前提，而且绝大多数老百姓的收入都要增长。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，完善社会保障机制，是增加可支配收入和提升消费意愿的重要途径，有助于建立长效消费机制。

下一步，中国将在哪些方面培育新增长点？政府工作报告提出，发展壮大旅游产业。稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。

全国政协委员、北汽集团董事长徐和谊表示，新能源汽车保持高速增长，已成为汽车消费热点。随着稳定汽车消费、继续执行新能源汽车购置优惠政策、培育新能源汽车产业集群等政策红利释放，新能源汽车还有很大发展空间。

全国人大代表、河北省保定市副市长杨伟坤建议，应大力推进“体育+旅游”发展，打造有利于体育产业与旅游产业融合发展的制度环境，提升市场化水平。“我国人均GDP已经接近1万美元，根据国际经验，人们的旅游消费和体育健身需求将会增加。未来几年，我国体育消费、旅游消费将迎来爆发式增长。”

全国人大代表、甘肃省陇南市徽县“陇上庄园”淘宝网店负责人梁倩娟是一名农村电商从业者。3月7日，习近平总书记在甘肃代表团参加审议时，她向总书记介绍了农村电商和电商扶贫为乡村带来的变化。

“通过网络销售，空间上的万水千山变为网络上的近在咫尺，陇南电商已经成为了一张闪亮名片。我希望农村电商有好的营商环境，让好商家实现‘一路绿灯’。”梁倩娟说。

报告同时提出，要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点。

“消费包括刚性消费和改善性消费，刚性消费是基本稳定的，真正扩大消费，要在改善性消费上做文章。在满足基本生活需求的同时，要丰富改善性消费市场供给，创造消费新增长点。”刘尚希表示。

“根据投资经验，我们坚定地看好国内消费市场，主要集中在消费升级和服务业上。”全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸说，“我们一直说互联网的下半场在产业互联网，应该更多地把用户端在互联网产生的数据往上游推，为企业端的服务业赋能，做大规模、提高效率。”

“一老一小”齐发力

中国进入老龄化社会和全面放开二孩后，“一老一小”成为重要的消费发力点之一。政府工作报告提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年。婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。

全国政协委员、中国中医科学院广安门医院院长王阶说，我国60岁以上人口已达2.5亿，随着老年人口快速增长，医疗和养老服务需求也将更加旺盛，“报告强调新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，这将有助于解决老年人社区养老、居家养老的后顾之忧。”

“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”全国政协委员、香港新大中国际（集团）有限公司执行主席李大壮对此深有感触。他表示，大力发展社区养老和旅游养老，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，放宽民间资本进入家政、托幼等领域，将形成新的投资潮流。

全国人大代表、全国人大常委会环境与资源保护委员会副主任委员龚建明表示，据测算，如果2020年我国3岁以下婴幼儿入托率由目前不足5%提升至10%，可带动托育服务业产值达到近900亿元，吸纳就业约100万人；若2035年入托率升至30%，其产值和吸纳就业均可翻倍，能起到促就业、保民生、强产业、拉动经济增长等多种作用。他建议，鼓励社会力量以多种形式依法兴办托育机构，建立满足多层次需求的规范化供给市场。

全国人大代表，中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成认为，我国近14亿人口的消费市场有无穷潜力。未来，还要精准引导产业资本和社会力量进入“一老一小”公共服务领域。

在此前的记者会上，国家发改委副主任连维良表示，国家发展改革委等18个部门今年2月下旬联合发文，加大力度推动社会领域公共服务补短板，将通过“增能力、提质量、优结构”等一系列综合措施，加快解决养老育幼领域总量不足、质量不优、发展不平衡问题。

社会资本活起来

在投资方面，政府工作报告提出，合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。

根据今年预算报告，2019年，中央基建投资安排5776亿元，比2018年增加400亿元，将优化投资方向和结构，强化绩效考核，重点用于“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、保障性安居工程、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等方面。

政府工作报告指出，创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。

对此，何立峰表示，国家发改委正在采取一系列措施，一是降低准入门槛，扩大准入空间；二是帮助民间投资解决融资以及建设过程中政府部门的服务问题等。鼓励民间资本采取混合所有制、投标联合体等多种方式参与政府和社会资本合作项目。

全国政协委员、香港德瑞集团主席魏明德说，今年的政府工作报告重提政府和社会资本合作模式，明确适当降低基础设施等项目资本金比例。这意味着可以增加债务性资金比例，让更多企业有机会参与重点领域项目建设，提升社会资本的投资能力。

全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非认为，破除民间资本进入的堵点，过去更多是解决市场准入壁垒，即民营企业“不能投”的问题。未来，更重要的是解决一些行业投入成本高、民营企业“不想投”的问题。他举例说，现在国内养老服务行业市场前景看好，但整个行业投资回报率还比较低，对资本、人才的吸引力不足，这些行业挑战需要认真解决。

政府工作报告中还提出，政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

张懿宸说，要让市场在资源配置中发挥决定性作用，营造一个公平透明的营商环境。“希望政府部门能够更加注重事中、事后监管，避免出现行业乱象和无序竞争，以更好地扩大国内市场。”

领航新时代

■ 吕德文

“三农”大有可为

3月8日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时，与各位代表深入交流，就推进乡村全面振兴作出重要论述，为进一步做好“三农”工作鼓舞干劲。如何理解总书记关于乡村振兴的重要讲话？笔者认为，应该从脱贫攻坚和乡村振兴战略的历史交汇点这一背景来认识。

农村是一片大有可为的土地。2020年，中国将实现现行标准下贫困人口全面脱贫目标，全面建成小康社会。在这一历史时刻，脱贫攻坚和小康建设事业大有作为。到目前为止，中国城市化率达到60%左右。这意味着，中国仍在相当一段时间内要维持较高水平城市化速度，同时也意味着仍有相当一部分农村人口将留在农村。其中主要包括3个群体：一是暂时无法进城的农民。这部分农民往往因为家庭发展能力不足，成为困难群体，只能以基本的农业收入和社会保障政策来维持生活。对他们而言，农村是家园，是保障，更是发展希望所在。二是那些并不缺乏发展能力，只是因为家中有老人、小孩，必须在农村完成人口再生产的农民。他们往往可以通过土地流转、从事兼职，甚至担任村干部等工作，获得并不亚于城市务工者的收入。对他们而言，农村是发展机会，构成了“可进可退”的弹性空间。三是已经在城市创业成功，有一定经济和技术基础的返乡创业者。在一些基础条件较好的地区，农村是一片具有强大吸引力的创业热土；尤其是在新技术革命驱动下，一些年轻人开始愿意返乡创业。对这部分农民来说，农村已经是一片大有可为的土地。

乡村振兴是一项大有可为的事业。到2035年，中国将基本实现现代化，乡村也将实现农业强、农村美、农民富的目标。当前，农村的水、电、路等基础设施已经大为改善，甚至互联网、快递等也将全面覆盖。农民也享受了教育、医疗、养老等各项社会保障政策。可以说，中国城乡关系已经实现了历史性转变，农业和农村将享受越来越多的城市化、工业化红利，城乡融合发展有了坚实基础。可以预见，留守在农村的农民将获得更好照顾，他们不仅可以获得基本生活保障，还可以在当地社会环境中维持体面的生活。那些可进可退的农民，或许已实现就地城市化的生活方式，既可以在农村大展宏图，也可以在城市获得较好的生活。而对于返乡创业者而言，农村农业市场空间更为巨大。

“三农”是中国现代化的压舱石和稳定器。去年，在第一个中国农民丰收节到来之际，习近平总书记向全国亿万农民祝贺中国农民丰收节时强调，我国是农业大国，重农固本是安民之基、治国之要。对中国而言，解决好“三农”问题是全党全国工作的重中之重；对广大干部群众而言，新时代的中国农村充满希望，广阔天地大有可为。

（作者为武汉大学社会学系研究员）

侠客岛 两会观察