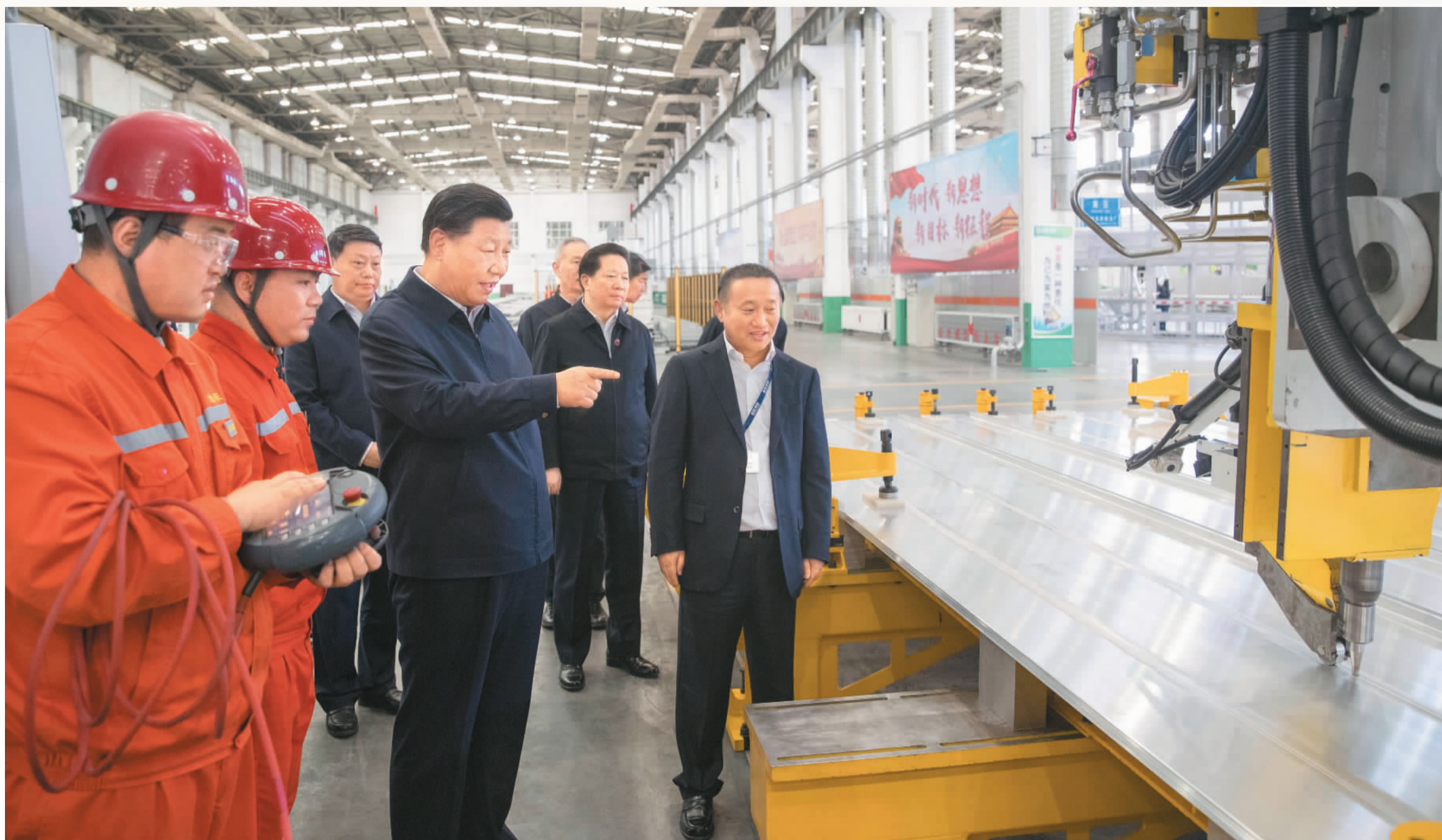


营商环境 让企业家安心

本报记者 贾平凡 张盼 张一琪 申孟哲 刘发为



二〇一八年九月二十五日至二十八日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在东北三省考察，主持召开深入推进东北振兴座谈会。图为二十七日，习近平在辽宁忠旺集团生产车间考察。新华社记者 王晔摄

“营造国际一流营商环境。”2018年11月5日，国家主席习近平在首届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲时这样表示。

营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。中国经济已转向高质量发展阶段，高质量发展必须要有高质量的营商环境来保障。

“要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业”“要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管”“着力缓解企业融资难融资贵问题”……今年的政府工作报告中，提出了一系列优化营商环境的重要举措，给广大企业家吃下“定心丸”。

在接受本报记者采访时，两会代表、委员纷纷表示，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，对激发市场主体活力、促进中国经济发展意义重大。

报告提振民营企业信心

国务院总理李克强3月5日在作政府工作报告时表示，实施更大规模的减税。将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%……主要行业税负明显降低。

“我相信制造业会有相当大的获得感。”全国人大代表、全国工商联副主席、TCL集团董事长李东生表示，增值税是制造业最大的税种，在各种增值税税率中，制造业执行最高税率，此次深化增值税改革，意义重大。

“着眼‘放水养鱼’，今年政府工作报告提出了多项减税降费措施，将极大降低企业负担，幅度之大、范围之广、项目之多，十分罕见，极大提升了我们做好、做实、做强民营企业的信心。”全国政协委员、春秋航空股份有限公司董事长王煜表示。

其中，政府工作报告还提出了深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。代表委员对此纷纷称赞，认为政策来得太及时了。

台籍全国政协委员、中华全国台湾同胞联谊会副会长张百良表示，去年，中国政府大规模减税降费、深入推进“放管服”改革等，中国的营商环境在世界的排名大幅提升。今年政府工作报告提出了简化审批流程、推动一网通办、继续推进“最多跑一次”等改革政策，振奋人心，将为进一步优化营商环境注入强劲动力。“相信通过今年新的政策措施，中国营商环境排名定会再创佳绩。”

“通过简化审批流程、优化服务，企业将有更多时间跑市场，少费工夫跑审批。”全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然表示。

政府工作报告要求，下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。

对此，江浩然说，此前民营企业发展面临一些困难，社会上出现了一些杂音；但现在都不攻自破，党和国家对民营企业的政策没有变，也不可能变。

“总结成绩不夸大、不拔高，分析问题不回避、不掩饰，部署工作站位高、落点准。”全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧听了政府工作报告后如是说。

多地施策助力民营企业

政府工作报告指出，过去一年，重点领域改革迈出新步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。2018年10月31日，世界银行发布《2019年营商环境报告》。中国的营商环境排名从78位上升到46位，进入全球排名前50的经济体之列。

中国营商环境的持续优化，与政府严格执行、全面推进相关政策密不可分。对此，身处其中的民营企业企业家感触最深。

“今年春节后上班第一天，上海就召开进一步优化营

商环境工作会议，推出优化营商环境2.0版。”王煜介绍，上海出台的多项政策，将有效缓解民营企业融资难、融资贵问题，减轻民营企业运行负担，拓展民营企业发展空间，提升民营企业核心竞争力。

王煜举例说，现在民营企业办事便利，门好进，事办好，脸好看。最直观的感受就是上海推出90%事项“只跑1次、1次办成”的措施，将办理事项环节减少近一半，办理时间缩短了一半。“企业办事少跑路，成本降低了，专注企业经营的劲头更足了。”

全国人大代表、湖南郴州市市长刘志仁晒出了郴州市优化营商环境的“成绩单”：在湖南省率先开展“一次办结”改革，创新实施行政审批事项后续监管工作；制定出台民营经济“24条”等优惠政策，推进律师、公证、司法鉴定、法律援助电子机构建设，大力优化法律服务环境……

法治是优化营商环境的利器。重庆法院制定了16条民营经济司法保护措施，同时以“16条”为中心，构建法律风险提示、典型案例发布等配套机制和落地政策，形成“1+X”民营经济司法保护工作机制；在全国首发《民营企业法律风险防控提示书》，受到民营企业及社会公众的广泛好评。

“我们充分发挥司法审判在维护市场安全稳定、保护创新权益等方面的作用，全面优化法治化营商环境。”全国人大代表、重庆市高级人民法院院长杨临萍说。

确保民营企业轻装上阵

如何落实好政府工作报告中减税降费等优化营商环境的举措，代表委员纷纷建言献策。

“为企业减负担、增活力，稳住就业‘主力军’。”谈到今年的工作计划，曹清尧表示，要通过深化“放管服”改革，想方设法给企业减税降费、降低企业融资成本，让企业轻装上阵。

“法治环境是最好的营商环境。”杨临萍表示，重庆

法院将会进一步贯彻落实好新发展理念，发挥审判职能，优化营商环境，服务经济高质量发展。一要善于将社会主义核心价值观通过法律适用技术体现到审判活动中，依靠案例发挥示范引领作用，推动实现良法善治和规则之治；二要探索建立符合国际通行标准的法治化营商环境指数体系，打造营商环境的“体检表”；三要建立企业经营法律风险防控长效机制，为企业发展筑牢“防火墙”。

“通过完善制度设计，加强内部管理，限制监督者在监督检查过程中的自由行为。在监督检查中留痕，让过程可追溯，不给选择性执法、任性执法留下空间。”刘志仁建议，在具体监督执法过程中，要注重两方面：一是要保证公平，健全法治，提升执法监督人员素质；二是要力争高效，以大数据、云计算、物联网等现代信息技术为支撑，打造互联互通的政府监管信息系统。

台籍全国政协委员、北京市东城区政协副主席肖燧表示，由于客观原因，全国各省市营商环境的改善有快有慢。作为先行试点的北京、上海和深圳三市，有责任及时总结经验，在国务院统一安排下复制推广相关经验，为在全国范围内营造普遍优质的营商环境作出贡献。

肖燧建议，每年对国内重点城市进行评估，逐步扩大城市覆盖面，促进不同地区营商环境协同优化、持续改善。在有条件的大学设立营商环境相关专业，培养储备专业人才。

王煜表示，去年以来，中央的一系列改革举措，帮助民营企业解决了许多困难和问题。政府工作报告更坚定了民营企业的信心。作为“新一代”民营企业家，他将心无旁骛、脚踏实地做好实业、做强主业，实现航空报国梦想。

领航新时代

3月7日，习近平总书记在甘肃代表团参加审议，重点谈了脱贫攻坚工作。

对扶贫工作的重视，习近平一以贯之。且不说他到过中国绝大部分最贫困的地区，4年前他就明确表述过，“40多年来，我先后在中国县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多”。

过去几年，每年政府工作报告中脱贫人口数字都过千万，这是举世瞩目的成就。今年的预期目标，依然是让1000多万人脱贫。看似数字一致，实际难度完全不可同日而语。用习近平的话说，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头。

如何啃下硬骨头？其中非常重要的一点，就是要依靠干部。要看各级干部能不能把责任扛在肩上、把任务不折不扣落到实处、把贫困群众的事情尽心尽力办好办实。

今日宏图

扶贫，检验干部行不行的试金石

在甘肃省，有代表拿出小本本记录。本上写满了总书记在现场说的话。从这些笔记中看到，习近平在代表团给大家打气。他鼓励大家，要咬定目标不放松。他说，脱贫攻坚任务能不能完成，关键在人，关键在干部队伍作风。他要求大家，要有昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲。

对干部的重视，和对脱贫攻坚战的重视，两相结合，很容易得出这样的结论——这场难度极高的脱贫攻坚战，将会为中国培养一大批好干部。

这个道理，习近平进行过多次阐释。

2018年11月26日，在中共中央政治局第十次集体学习时，习近平明确表示，要拓宽用人视野。要多选一些在重大斗争中经过磨砺的干部，同时要让没有实践经历的干部到重大斗争中去经受锻炼，在攻坚克难中增长胆识和才干。毫无疑问，脱贫攻坚作为三大攻坚战之一，会为干部们在重大斗争中积累丰富的实践经验。

今年3月1日，习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发

表重要讲话强调，干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。要做起而行之行动者、不做坐而论道的清谈客，当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨，在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验。

当然，扶贫工作也将不少干部“留”在了一线。2016年10月，中办、国办印发的《脱贫攻坚责任制实施办法》明确提出：“保持贫困县党政正职稳定，做到不脱贫不调整、不摘帽不调离。”这一举措在全

各地得到有效实施。这个规定看上去放慢了脱贫攻坚战一线干部的晋升速度，但是实际让这批干部得到了用实践检验自己能力的机会和创造历史的机遇。这正是习近平反复强调的“经风雨、见世面”。

从时间上讲，通过脱贫攻坚战发现、培养干部的时间，还有不到两年。这是十分关键的关头。同一切伟大事业一样，前进道路上总会布满荆棘。我们相信，经历过这种考验的干部，无疑是符合党和国家选人用人的方向和标准的。从这个意义上说，扶贫的确是一块检验干部行不行的试金石。



两会观察