分量更重 节奏更快 力度更大 要求更高

——十三届全国人大及其常委会履职一年立法工作综述

本报记者　孙　懿

3月的中国进入“两会时间”。每年的全国两会，都是一个总结梳理、绘制蓝图再出发的重要节点。

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神开局之年，是改革开放40周年，也是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年。这一年，全国人大及其常委会发挥在立法工作中的主导作用，持续推进科学立法、民主立法、依法立法，在着力提高立法质量的基础上，加快立法步伐，立法工作取得了新进展。

加快全面深化改革开放立法

“分量更重、节奏更快、力度更大、要求更高。”全国人大常委会法制工作委员会研究室副巡视员刘运龙用四个“更”来概括过去一年的立法工作。通过宪法修正案1件，制定法律9件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定13件，正在审议的法律案11件……刘运龙透露，这一年，是历届常委会履职第一年中审议通过法律案数量最多的一年。

确保重大改革于法有据、顺利实施，是全国人大常委会的重要职责，也是近年来人大工作的突出特点。回顾十三届全国人大及其常委会履职一年来的工作，加快推进全面深化改革开放立法是一个鲜明特征。如制定电子商务法，审议民法典各分编，推进市场经济体制改革和完善；审议外商投资法，以更大力度推进对外开放；采取打包修改法律、作出决定等方式，推进深化党和国家机构改革相关立法等。此外，在司法体制改革方面，作出了关于设立上海金融法院的决定、关于专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定。

与此同时，民生立法持续加强。首部土壤污染防治法出台，让群众吃得放心住得安心；修改后的个人所得税法提高“起征点”，让百姓享受改革带来的实实在在的红利；基本医疗卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草案、药品管理法修正案草案进入审议阶段……

“立法发挥了规范和保障改革的作用，确保在法治下推进改革，在改革中完善法治。”刘运龙说。

推进宪法实施和监督工作

宪法是国家的根本大法。一年来，十三届全国人大及其常委会把推进宪法实施和监督工作摆在突出位置。

2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案，把全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。6月，全国人大常委会通过关于宪法和法律委员会职责问题的决定，明确由其行使原由法律委员会履行的统一审议法律草案等职责，并增加推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等工作职责。

全国人大常委会法工委宪法室副调研员黄宇菲介绍，从“法律委员会”到“宪法和法律委员会”，虽然只增加了“宪法和”三个字，但凸显了宪法的最高法律地位。宪法法律委员会成立一年来，对提请全国人大常委会审议的每部法律案是否符合宪法进行审议，确保常委会通过的法律、作出的决定决议与宪法的原则、规定、精神保持一致。

“如在审议英雄烈士保护法草案过程中，针对英雄烈士的范围问题，根据宪法序言精神和人民英雄纪念碑碑文，明确提出将英雄烈士的范围确定为近代以来为国家、为民族、为人民作出牺牲和贡献的英烈先驱和革命先行者，重点是中国共产党、人民军队和新中国光辉历程中涌现出的无数英雄烈士。”黄宇菲说。

此外，为了推动宪法学习宣传，全国人大常委会还组织了一系列重要活动：2018年3月27日举行“深入学习宣传和贯彻实施宪法”座谈会、9月26日举行“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”交流会、12月4日第五个宪法日举行“深入学习贯彻实施宪法坚定不移推进改革开放”座谈会。栗战书委员长出席每次会议并发表重要讲话，有力推动了宪法的学习宣传和贯彻实施。

备案审查回应百姓关切

向全国人大常委会提出对法规、司法解释的审查建议，是立法法、监督法赋予公民的一项重要权利，也是人民群众对法规、司法解释制定工作进行监督的一个重要渠道。

一年来，全国人大常委会坚持加强备案审查工作，加大监督纠正力度，加强备案审查制度和能力建设，为保障宪法和法律实施，维护国家法制统一打下坚实基础。

数据显示，2018年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织涉及规范性文件的各类来信来函4578件，可以明确为审查建议的有1229件，其中属于全国人大常委会备案审查范围的有112件。

“对收到的审查建议，我们逐一进行登记、研究。审查建议办理完毕后，及时向审查建议人反馈研究处理情况。”全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍。

让天更蓝、水更清，是每个人的关切和期盼，全国人大常委会的备案审查工作在这一年里作出了积极回应。2018年，全国人大常委会办公厅向有关方面发函，要求做好生态环保法规、规章、司法解释等规范性文件的全面清理工作，31个省区市人大常委会清理发现1029件法规存在与上位法不一致等问题。

“截至去年12月底，已总共修改514件、废止83件，还有432件地方性法规的修改、废止工作已列入立法工作计划。”全国人大常委会法工委法规备案审查室副主任田燕苗介绍，这部分生态环保地方性法规是今年监督的重点，法规备案审查室将会重点督促落实。

春暖花开正当时

——全国政协十三届二次会议开幕侧记

本报记者　刘发为

3月的北京，又是一年春天，又是一个充满希望的时节。

2000多名来自全国各地的委员，带着一年来调研的丰硕成果，肩负着社会各界期望，齐聚人民大会堂。

3日下午1时，距离开幕会还有2个小时。人民大会堂东侧广场前已经排起了长队，大批媒体记者等待入场，报道中国的盛会。《人民政协报》的田福良是一位资深的摄影记者，正在想如何能用更好的镜头展现今年两会的精彩。

下午2时30分，距离开幕会还有半个小时。人民大会堂三层的记者席位中，已经有很多境外媒体的记者来到会场。他们正在热议中国近年来的发展，不时发出赞叹声。外媒记者自发在会场合影，留下动人的瞬间。第一次来北京的埃及记者穆罕默德十分兴奋：“我之前到过中国的新疆，这次来北京发现，中国的首都太大了，这里也很美！”

下午3时30分，会议进行时，委员们齐刷刷翻看报告文本的声音，竟天然带有一种韵律美。现场的两块大屏幕上，委员们有的若有所思，有的奋笔疾书。

开幕会结束后，委员们意犹未尽。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人彭静表示：“今年政协报告的政治站位很高，全篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了以人民为中心的思想，非常务实，很有新意。听后很受鼓舞，催人奋进，让我们对2019年的工作有了非常清晰明确的目标，也让我们对未来充满了信心。”

“呼伦贝尔要想取得高质量的发展，必须坚持绿色发展，在旅游业上做文章，以旅游业为龙头拉动第三产业的兴旺。呼伦贝尔的旅游业大有作为，不仅有大草原，还有大森林、大湿地、大湖泊。”来自内蒙古自治区的杜明燕委员是鄂温克族人，心系少数民族的产业发展和生态环境建设。“我这次带来的提案中，有一个是建议将呼伦贝尔核心草原地带的670万亩耕地纳入国家退耕还草范围内，逐步把呼伦贝尔草原内因为历史形成的耕地逐步退下去，将这片草原打造得更加美好，建设北疆最靓丽的风景线。”

春暖花开的季节开始了，让我们静待今年两会的春消息。

两会我来了！

全国两会3月3日启幕。许多前来天安门广场参观的游客纷纷来到人民大会堂前拍照留影，感受两会氛围。

上图：几位女游客手拿国旗，在人民大会堂前合影。

左图：一对情侣在人民大会堂前自拍。

陈晓根摄
（人民视觉）

新疆“户儿家”传奇诠释民族团结真谛

新华社记者　张晓龙　张啸诚

64岁的农民李红秀是新疆阿勒泰市民间博物馆创建者之一，由她建立的民俗陈列馆记载了“户儿家”百年传奇。

“户儿家”是指19世纪中叶为了生计，从山西、陕西、甘肃一带，迁徙至新疆阿尔泰山脚下的40多户汉族农民。从那时起，“户儿家”们便在克兰河两岸的平原上安家，修渠引水，春耕秋获。

“这里曾经是一片荒原，只有牧民游牧时会短暂经过，没人长期居住。”李红秀说的荒原就是今天农家小院林立的阿勒泰市红墩镇一带。这些院落和北方农村常见的民居没有大的差别，惊蛰将至，屋顶还满是积雪。

在李红秀家中，悬挂着一幅黑白照片。照片拍摄于1954年，画面里是她丈夫的爷爷曹光有一家25口人。曹家是老“户儿家”，镇里的大家族。

生于青海省的李红秀在20世纪70年代嫁入曹家。按当时农村“女主内”的分工，她要伺候年迈的曹家爷爷。爷爷爱讲“户儿家”往事，那些绘声绘色的讲述让年轻的李红秀穿越了时光。

“仿佛亲眼看到了百年以前，牧民怎样向农民拜师学农艺，开荒种田；农民也买来羊羔牛犊，请牧民到山里代牧。小商铺里人声鼎沸，水磨坊内石磨旋转，‘户儿家’定居的地方很快成为四里八乡的‘商贸中心’，繁盛一时。”

但在新中国成立前，阿勒泰地区一带土匪猖獗，时局动荡，户儿家也随之“身世浮沉”。

在那些或有趣或悲伤的故事中，20岁出头的李红秀懵懵懂懂地觉得，“户儿家”历经百年延续至今，一定有它的生存之道。

这个连初中都没有上完的农村妇女像搞“田野调查”一样，把“户儿家”作为研究对象，观察、琢磨起来。

她发现，“户儿家”家族成员由三四个民族构成的情况比比皆是，每家都能找到懂两三门语言的人，包括曹家爷爷在内，许多人家都收养过其他民族的孤儿。民族从不是彼此交往的壁垒，习俗更不是阻隔大家交融的障碍。

改革开放后，李红秀连续干了几件“大事”：她应聘成为镇幼儿园园长，到城里做过外贸，在村里办过餐馆，期间还多次跑到新疆以外的地方参观学习，眼界大开。

与此同时，“户儿家”的“内涵”也更加丰富。天津来的手艺人、上海来的商贩、维吾尔族打馕人、回族大厨……数以千计的人如“户儿家”一样，在红墩镇“落地生根”。

2012年，李红秀不顾丈夫反对，又启动一项新事业——她要用老物件再现“户儿家”百年生活与历史。汉族人家废弃的马鞍子、哈萨克族人家用坏的老纺车，都被她悉心收藏。

从镇子周边的城市人，到远隔千里的内地游客，参观者们惊讶地发现：在祖国最西部的新疆，也曾发生如“闯关东”“走西口”一样惊心动魄的故事。

为更好地保护和传承馆藏物件，镇政府花费20万元在镇中心建设新馆，主动捐献老物件的农民更多了。陈列馆常年免费开放，李红秀既当管理员，又担任讲解员。

2017年，为增加陈列馆日常经费，也为带动街坊增收致富，李红秀重操旧业，张罗四邻开起农家乐。邻居们纷纷响应，把各院改造装修，建造成风格迥异的民宿。

“户儿家”的生存之道是什么？“爱心、分享、互助，就是‘户儿家’的生存智慧，更是民族团结的真谛。”李红秀说。

（新华社乌鲁木齐3月3日电）

（上接第一版）

“改革开放带来的发展红利，不仅让中国人民富裕起来，也为世界的发展做出巨大贡献，中国产品、技术和资金源源不断输出，为全球发展增添‘中国动能’。”王文捷表示。

“今年是中华人民共和国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年。在这个重要的历史节点上，我们对中国发展前景充满信心。”杨文田表示，世界欢迎努力奔跑的中国，海外华侨华人也要勇敢追梦。

做好桥梁纽带

“这几年，主动向我打听中国发展状况的朋友越来越多了。”王文捷说，除了给他们讲我记忆里的中国，我总建议他们有机会到中国看看，中国一定不会让他们失望。

“每一位列席的海外侨胞代表都是向世界讲述中国故事的绝佳媒介，我也责无旁贷。”卢锡华认为，随着中国的国际影响力不断提升，世界渴望了解中国，也希望分享中国的发展机遇。如何让世界更好地了解一个真实的中国，是每一位海内外中华儿女的责任。未来，在海外传播好中国声音，讲述好中国故事，依然任重道远。

“联通中外，海外华侨华人的优势不言而喻。”李红光认为，华侨华人熟知中国和住在国的语言、法律制度、社会风俗和文化心理，可以在“一带一路”建设、中外文化交流、促进中国和平统一、维护民族大义等方面发挥重要作用。

“两会结束后，我将把与会的亲身感受和满满收获带回当地侨社。”倪海青说，以后华社侨团应积极发挥引领带动作用，充分调动海外华侨华人的积极性，运用其各自领域的优势，在积极融入住在国的同时，当好住在国和中国友好交流的民间大使，消除隔阂、增进共识，进一步扩大中国的国际朋友圈。

台籍教师王孟筠当选“三八”红旗手

本报北京3月3日电（记者**柴逸扉**）广西壮族自治区妇女联合会2日提供的信息显示，2019年“三八”国际妇女节前夕，广西妇联决定，授予100名女性广西“三八”红旗手荣誉称号，其中包括来自台湾的女同胞、广西师范大学教师王孟筠。

据介绍，王孟筠2017年7月毕业于台湾东海大学，取得政治学博士学位。2017年9月应聘至广西师范大学任教，目前为核校政治与公共管理学院政治学系教师。

入职一年多来，王孟筠积极为两岸融合发展作研究，担任“台湾地区标准化（厦门）研究中心两岸标准化专家”。2018年，在第十届两岸青年学者论坛、第二届海峡两岸经济社会发展（宁波）论坛、第十四届桂台经贸文化合作论坛、第六届两岸文化发展论坛青年论坛上，发表两岸研究论文，主持两岸议题《台湾地区长期照护行业标准化现状调研报告》《两岸就学之台湾青年民族认同感差异研究》。王孟筠为台湾青年西进大陆生活求学就业现身说法，2018年为广西引进的多名台籍优秀博士入职于广西各大高校。

广西台办主任李东兴表示，广西2018年出台的《关于促进桂台经济文化交流合作的若干措施》第56条明确提出，支持台湾同胞参加国家和广西经济、科技、文化、社会领域各类专门奖项和荣誉称号的评选，支持符合条件的台湾同胞和台资企业参评广西“八桂慈善奖”、“五一”劳动奖章、劳动模范、“三八”红旗手、技术能手等。王孟筠老师当选广西“三八”红旗手，是广西落实国家“31条惠及台胞措施”的具体行动，她是第一位在广西获此殊荣的台湾同胞。

王孟筠说，本次能够当选广西‘三八’红旗手，使她在广西找到了认同感，觉得广西台湾都是一家人。“三八”红旗手是当地妇联部门颁给优秀劳动妇女的荣誉称号，主要是奖励在各行各业努力奉献及有显著成绩的女性们。王孟筠表示，将牢记这个荣誉称号的社会责任，在工作上更用心，砥砺前行，继续将这份感恩的情谊传递给更多台湾青年，希望台湾青年都能在大陆找到筑梦的舞台。