2019年3月3日 星期日 己亥年正月廿七 今日8版 第10578号 人民日报社出版 编辑部邮箱: peoplehwb@VIP.163.com









地址:中国北京金台西路2号(2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China) 邮编: 100733 国内代号: 1-96 国外代号: D797 境外印点:东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔、香港

## 纵横正有凌云笔

#### ——以习近平同志为核心的党中央引领中国改革开放迈入新天地

"党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的全新局面。"

2019年新年伊始,习近平总书记在中央深改委第6次会议上作出重大论断,在中国改革开放的恢宏画卷上标注出全面深化改革的崭新时代方位。

历史性事件一经实践检验,往往更加彰显其划时代的伟大意义。

5年多来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,全面深化改革、扩大对外开放,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,以新的发展奇迹掀开改革开放新的历史篇章。

(-)

"这一年,我们隆重庆祝改革开放40周年,对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革,推出100多项重要改革举措,举办首届中国国际进口博览会,启动建设海南自由贸易试验区。世界看到了改革开放的中国加速度,看到了将改革开放进行到底的中国决心。我们改革的脚步不会停滞,开放的大门只会越开越大。"

刚刚过去的2018年,全面深化改革推进到第5个年头。 以习近平同志为核心的党中央站在更高起点,相继 推出一系列具有重大历史意义和现实意义的改革举措, 全面深化改革沿着既定方向蹄疾步稳、一往无前。

这是一个波澜壮阔的时代,也是一个具有特殊历史 意义的年份。

2018年12月18日,北京人民大会堂,庆祝改革开放 40周年大会隆重举行。

习近平总书记在会上发表重要讲话,从10个方面回顾改革开放40年历程取得的伟大成就,阐述了40年来积累的9条宝贵经验,郑重宣示了改革开放只有进行时没有完成时、改革开放永远在路上、坚定不移将改革开放进行到底的信心和决心,明确提出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前进的目标要求。

这是面向改革开放40年的深沉致敬,更是承接改革 开放昨天、今天和明天的伟大宣言。

早在发表2018年新年贺词时,习近平总书记就发出了铿锵有力的时代之音:"我们要以庆祝改革开放40周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。"

一年来,习近平总书记步之所至、言之所及,时刻 不忘问改革之效、强改革之识、聚改革之力。

在海南,他了解科技创新情况、关心信息化建设,对办好经济特区提出明确要求;在山东,他问海洋科技创新步伐、看生态综合治理新貌、听企业由弱到强历程、谈加快新旧动能转换;在湖北,他考察化工企业搬迁、非法码头整治,实地了解长江经济带发展战略实施情况……

一年来,习近平主席在不同国际场合发出中国将坚 定不移深化改革、扩大开放的声音。

出席博鳌亚洲论坛2018年年会,他表示中国开放的大门只会越开越大;出席首届中国国际进口博览会,他宣布一系列扩大开放重大举措;出席亚太经合组织领导人非正式会议,释放"坚定不移全面深化改革,坚持对外开放基本国策"强烈信号······

在习近平总书记亲自谋划下,这一年,我们全面深化改革的步伐更加坚决——

2018年1月,党的十九届二中全会专门讨论宪法修改问题,将党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载人国家根本法,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

"这是中国改革开放40周年之际,上层建筑领域的一次伟大变革。"海外舆论如此评价。

次伟大变革。"海外舆论如此评价。

2018年2月,党的十九届三中全会紧锣密鼓地召开,审议通过《深化党和国家机构改革方案》。3月23日,方案全文公布仅2天 新祖建的国家收购委员会就正式提牌开始运行

仅2天,新组建的国家监察委员会就正式揭牌开始运行。 仅仅2个多月后,方案确定的25个应挂牌的新组建或 重新组建部门全部完成挂牌,一场系统性、整体性、重构性改革全面推开,机构优化协同高效的成果初步显现。

作为旨在推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革,这一改革着力从根本上解决党和国家机构设置和职能配置面临的职责重叠、分散交叉等问题,被认为是新时代中国政治体制改革的重大标志。

以宪法修改和深化党和国家机构改革为开篇,2018 年各项重大改革风生水起、气势如虹。

一年间,中央深改委部署的78个重点改革任务和其他80个改革任务基本完成,中央和国家机关有关部门还完成171个改革任务。

京津冀协同发展在多年布局后,明确了未来三年行动 计划;雄安新区在创新发展、城市治理、公共服务等方面先 行先试、率先突破;伴随港珠澳大桥正式通车和广深港高 铁全线开通运营,粤港澳大湾区建设加速推进;长江经济 带发展坚持生态优先,成为引领高质量发展风向标······

一项项改革举措不断解放和发展社会生产力,持续 激发高质量发展的动力源泉。

在习近平总书记亲自推动下,这一年,我们扩大开放的举措更加有力——

"中国开放的大门不会关闭,只会越开越大!"

在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式的主旨演讲中, 习近平主席郑重宣示中国扩大开放的决心,并向世界宣布了一系列重大开放举措。

一诺千金!

短短数月后,第一个合资银行卡清算机构、第一个外资 控股证券公司、第一个外资控股保险公司······在诸多国民 经济关键领域,中国大幅放宽市场准人的举措接续落地。

与此同时,海南全岛建设自由贸易试验区出台总体方案、明确了具体路线图,并为积极探索、稳妥推进中国特色自由贸易港建设打下了坚实基础。继经济特区、自贸试验区之后,中国开辟了更为大胆的对外开放试验田。

2018年11月10日,上海国家会展中心。

首届中国国际进口博览会圆满落幕,亮出了一张傲人的成绩单:172个国家、地区和国际组织,3600多家企业参展,40多万名境内外采购商到会洽谈采购,按一年计,累计意向成交578.3亿美元。

浓墨重彩的一笔,为中国2018年系列对外开放举措完 美收官,也已然铭刻于历史。

全面深化改革,一分部署、九分落实,人民群众获得感、幸福感、安全感是最终检验标准。

从长江生态保护,到东北结构调整,再到长三角一体化发展……重大改革问题,习近平总书记念在心中、抓在手里,问情况、压责任、促落实。

一年来, 党中央把有利于人民群众获得感、幸福感、安全感的改革放在更突出的位置来推进, 从教育、 医疗、养老、住房、生态环保等领域持续发力:

教育改革在推动学前教育规范化发展上迈出重要步伐, 养老制度改革启动实施企业职工基本养老保险基金中央调剂 制度,房产制度改革加快建立完善房地产市场平稳健康发展 长效机制,医疗改革实现17种抗癌药纳人国家医保目录…… 春华秋实,岁物丰成。

回望2018年全面深改,格局罕见、力度空前。改革进行到今天,不是平地起高楼,而是站在更高起点、迎来更高层次、确立更高目标。

这幅壮丽图景,正是40年来改革开放大河奔流的集中体现,是5年多来全面深化改革高潮渐起的生动写照。

"从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地'三权'分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略";

"从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建'一带一路'、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会";

"从搞好国营大中小企业、发展个体私营经济到深化 国资国企改革、发展混合所有制经济";

"从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文

化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革";

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会的讲话,精辟勾勒出一条中国改革开放由点到面、纵深推进的线路

图,清晰展现出今日全面深化改革划时代意义之所在。

"全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。"

"党的十八届三中全会以来,我们已经推出了1932个 改革方案。我们用行动宣示了在新时代将改革开放进行 到底的坚定决心!"

2018年底举行的全国政协新年茶话会上,习近平总书记言简意明概括了5年多来全面深化改革的宏大布局。

回到5年多前,以党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》为标志,党的改革方略迈上全新高度,中国的改革开放步入全新境界。

消息甫一披露,外媒为之惊叹,认为这是"自中国 1978年改革开放之后,中共第一次做出范围如此之广、 内容如此具体及有抱负的改革计划"。

翻开这份1978年以来历次三中全会中篇幅最长的重大决定,由16个部分、60项具体任务、336项重大举措构成的宏阔布局展现在人们面前:

从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署;"使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用"等重大理论观点的提出,体现改革理论和政策的一系列重大突破;立足当前、着眼长远,到2020年的路线图和时间表清晰可见……

而这一切均指向一个前所未有的宏伟目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

过去多年,改革的目标多是奔着问题去、针对具体

领域提出的。 而党的十八届三中全会提出的开创性目标,是谋定 表来的重要比略执择。既从现了改革进程本息的复观更

未来的重要战略抉择,既体现了改革进程本身的客观要求,也体现了对于改革的认识更加深化、更为系统。

全面深化改革大潮既起,势如破竹,势不可挡。 时隔一年,党的十八届四中全会审议通过《中共中 央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,全面深 化改革和全面依法治国如鸟之两翼、车之两轮,共同引

领中国特色社会主义进入新时代。 此后,党的十八届五中全会明确提出"五大发展理念", 带来我国发展方式深刻变革;党的十八届六中全会聚焦全面从严治党,为全面深化改革提供根本保证;党的十九大则 将"坚持全面深化改革"确立为新时代坚持和发展中国特色

社会主义的基本方略之一,开启了全面深化改革新征程。 在这一伟大历史进程中,以习近平同志为核心的党中央,整体谋划、一体部署党的十八届三中、四中、五中、六中全会和十九大部署的改革任务,使全面深化改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高,新时代改革开放的雄伟宏图不断接续铺展开来。

在形成改革布局时,党中央按照统筹推进"五位一体"总体布局的要求,形成了史上最全面最深刻的改革部署——

早在1992年初,邓小平同志在南方谈话中提出,恐怕再有30年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。

而今,继"工业、农业、国防、科学技术"四个现代化后,我们党提出了又一个"国家治理体系和治理能力现代化"战略目标。这是一个饱经沧桑的古老国度向现代化迈进的又一步大跨越。

按照党的十八大报告提出的"五位一体"总体布局,党中

央部署全面深化改革,从架构上就涵盖了经济、政治、文化、社会、生态、国防和军队各个领域,明确提出"要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力"。

5年多来,无论是完善社会主义市场经济体制还是提高党的领导水平和执政能力,无论是构建生态文明的基础性制度性框架还是激发社会主义先进文化的创新创造活力,无论是破解人民群众急切盼望解决的难题还是实现国防和军队的整体性革命性重塑,改革始终瞄准总目标,在全面、系统上不断发力。

在推进改革进程中,党中央将全面深化改革上升为 "四个全面"战略布局的组成部分,将改革置于党和国家 事业发展前所未有的高度来谋划和推动——

党的十八大之后,以习近平同志为核心的党中央在 实践中不断创新治国理政新理念新思想新战略,从坚持 和发展中国特色社会主义全局出发,渐次提出、逐步形 成了"四个全面"战略布局。

作为"四个全面"战略布局的重要组成部分,全面深化 改革上升为一项事关党和国家发展全局的重大战略。

聚焦全面建成小康社会,着力破除社会发展进步的体制机制束缚;促进全面依法治国,着力夯实中国特色社会主义法治根基;推动全面从严治党,使党始终保持先进性和纯洁性……5年多来,全面深化改革既是"四个全面"战略布局中具有突破性和先导性的关键环节,也是协调推进"四个全面"战略布局的强大动力。

艰难困苦, 玉汝于成。

经过5年多的披荆斩棘、砥砺奋进,一系列重大改革 扎实推进,党的十八届三中全会设定的改革目标在很多重 要领域和关键环节取得了突破性进展,夯基垒台、立柱架 梁的改革任务基本完成,四梁八柱性质的改革主体框架基 本确立。

(三)

"改革开放已进入深水区,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头,甚至是牵动全局的敏感问题和重大问题。要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,坚决破除各方面体制机制弊端,奋力开拓中国特色社会主义更加广阔的前景。"

改革,就是一场革命,改的是体制机制,动的是既得利益。 从党的十一届三中全会到十八届三中全会,从开启改革开放到提出全面深化改革,正是这场革命的进阶。

当改革不仅是在某个领域而是在各个领域全面展 开,不仅要在好改的问题上做文章而且要更加强调攻坚 克难的时候,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程 度一点也不亚于以前。

正如习近平总书记在部署全面深化改革之初所指出的,改革开放已进入深水区,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头,甚至是牵动全局的敏感问题和重大问题。

船到中流浪更急,人到半山路更陡,但越是艰险越向前。

在这一伟大历史进程中,以习近平同志为核心的党中 央坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置、首先抓 好,以如椽之笔续写坚持和发展中国特色社会主义这篇大 文章,将完善和发展中国特色社会主义制度推向新高度。 对一些利益关系复杂、久推不动的重大敏感改革,

习近平总书记亲自开篇破题,亲自研究部署,亲自把关掌舵,亮明立场,划出底线,推动实现历史性突破。 东临彩眉岭,西倚将军山;南踞吊钟岩,北卧梅花山。群

山环抱的古田小镇,见证了人民军队两次重要历史时刻。

前一次是1929年岁末,面临生死存亡的"朱毛"红军,在这里确立了思想建党、政治建军的原则。后一次是2014年10月,在党面临"四大考验""四种危险"的历史关头,以习近平同志为核心的党中央引领人民军队重整行装再出发。

(下转第二版)

# 本报今起推出 (第五版至第八版)



### 全国政协十三届二次会议 今天下午3时开幕

### 中国两会为何值得世界期待

春回地暖。3月3日,中国两会 拉开帷幕。世界的目光聚焦中国, 有探究,也更期待。

中国日益走近世界舞台的中央。"两会不再单纯地关乎中国的国内事务,它们具有全球影响力,对全球事务都有着巨大的影响"——英国《卫报》如是说。

《卫报》如是说。 中国两会当得起这样的关注。

长 6.6%,对全球经济增长的贡献率约达 30%。《日本经济新闻》社论评价:"中国的走向将影响亚洲乃至全球经济。"作为世界经济的重要引擎,中国经济接下来如何前进?能为其他经济体带来什么机遇?国际社会期待中国两会给出答案。

世界关注两会,因为这是读懂中国的独特窗口。美国国会与白宫时常针锋相对,政府停摆成为家常便饭;英国在脱欧问题上举棋不定,一波三折;德国即将迎来"后默克尔时代",前景难料……面对寰球各种凉热,中国的持续平稳发展犹如清风拂面。西方之乱与中国之治形成鲜明对比。近14亿人在中国共产党的带领下,不忘初心,砥砺奋进。越来越多的人意识到:中国道路走得通,中国范本可参照。

众多发展中国家欣喜地发现,中国的 发展方式能给自己带来有益启示。

"两会是观察了解中国发展的绝 住时机",这已成为世界各国有社情 之已成为世界各的社情,这里有中国的社情,也有发展大计。这里能看的是 意,也有发展大计。这里能看到 发展重点。这里的点点滴 含着中国为什么行、中国共产制度 分什么能、中国特色社会主义制的 什么管用的深刻道理。这样的两 会,怎能不吸引世界目光?

世界关注两会,因为这里有希望之光在闪耀。当今世界正处于百年未有之大变局,全球治理体系面临深刻重塑。洞察大变局,方成大格局。值此关键时刻,"一带一路"、人类命运共同体……饱含中国智慧的倡议温暖

■ 张 红

着世界。中国坚定地把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起,愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国是国际社会公认的世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。这样的中国,怎能不受到世界的时刻关注?

世界好,中国才能好;中国好,世界会更好——道理简单而深邃。中国两会来了,世界关注更多了——原因清晰而明了。

(作者为本报评论员)



本栏目主持人: 陈振凯