

今年将在全国开展“无废城市”建设试点，力争使固体废物环境影响降至最低——

“无废城市”，让废物变资源

本报记者 徐佩玉

近日，国务院印发《“无废城市”建设试点工作方案》（以下简称《方案》），今年将在全国范围内选择约10个有条件、有基础且规模适当的城市，开展“无废城市”建设试点。计划到2020年，系统构建“无废城市”建设指标体系，探索建立“无废城市”建设综合管理制度和技术体系，形成一批可复制、可推广的“无废城市”建设示范模式。

过期食品、废旧衣物、破损玩具……几乎每个家庭每天都在淘汰各种固体废物。大大小小的企业生产运营中带来的废弃物也在增加。建设“无废城市”，将带来哪些改变？还存在什么困难？

超600亿吨的固体废物亟待处理

“无废城市”什么样？居民有不同的理解。

“垃圾先要处理好。”北京市民小程说，他居住的小区露天停车场里放置了3个垃圾桶。“垃圾桶没有人及时清理，每天早上经过时都是臭气熏天。更谈不上垃圾分类，就算我在家里做好了垃圾分类，到楼下垃圾桶也都混在一起了。”有关数据显示，全国600多个大中城市中，有1/4的城市缺少堆放垃圾的合适场所。

“废旧物品最好能流转起来，而不是简单地一扔了之。”常州居民王女士说，家里有时会淘汰一些旧衣服、小电器等，直接当垃圾扔觉得很可惜，但又找不到人来回收。“比如各种充电器，接口不同，抽屉里放了好几个没用的，春节前全扔了。”

清华大学环境学院教授蒋建国告诉记者：“‘无废城市’并不是指没有废物的城市，而是从城市管理的角度，如何有效利用废物、降低废物的产生、解决历史堆存废物，保证良性循环。”

“无废城市”是一种城市发展模式，一种先进的城市管理理念。《方案》明确，“无废城市”以创新、协调、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低。

建设无废城市，有其紧迫性——快速的城镇化演进导致环境污染指数上升。国家统计局的相关报告指出，近年来，我国城镇化演进不断加快，城镇化速度甚至快于发达国家同期。但以工业化为主导的城镇化发展也带来了污染问题。“工业规模的扩大是工业固体废物产生量增加的主要因素。我国工业固体废物产量平均每年增长10%，综合利用量平均每年也增长10%。”中国环境保护产业协会固体废物处理利用委员会秘书长李金惠说。

固体废物堆存问题严重。蒋建国认为：“我国固体废物存在历史遗留问题，特别是工业固废的历史堆存问题较为严重，如何降低堆存量是一大难题。”据国家统计局国家数据库统计，截至2018年5月，我国工业固体废物产生量约33亿吨，历史累计堆存量超过600亿吨，占地超过200万公顷。2017年，北京和上海两地产生的生活垃圾均超过900万吨。除了产生量大、堆存量高，还有固体废物利用率不高、非法转移倾倒、处置设施选址难等现象存在，不仅浪费资源、占用土地，而且存在严重的环境和安全隐患，危害生态环境和人体健康。

李金惠认为：“正是为了缓解环境质量现状与人民



2月21日，江苏省太仓市浮桥镇楼社区的务工人员向市民介绍垃圾分类相关知识。

计海新摄（人民视觉）

对优美自然环境需求之间的差距，‘无废城市’建设提上议程。”《方案》提出，到2020年要实现大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长、主要农业废弃物全量利用、生活垃圾减量化资源化水平全面提升、危险废物全面安全管控，非法转移倾倒固体废物事件零发生，同时培育一批固体废物资源化利用骨干企业。

产值有望达7万亿、带来4000万个岗位

“‘无废城市’建设是当前我国实现经济转型、接力可持续发展、增强民生福祉的重要手段。除了能够提高固体废物的利用率，带来环境效益和社会效益，也将激发市场潜力，带来较大规模的经济效益。”李金惠表示。

——环境效益。固体废物中包含多种有害成分，其本身对环境的危害不言而喻。然而，很多人不知道，就连处理固体废物这一过程，都会对环境产生危害。

李金惠介绍：“目前，我国城市生活垃圾主要通过填埋进行处理，垃圾渗滤液在这一过程中随之产生，其含有高浓度的有害成分，如果未经处理或达标进行排放，会严重污染地表水、地下水和周围的土壤，甚至直接污染大气。”

建设“无废城市”，从源头上减少固体废物的产生，提高固体废物资源利用效率和无害化水平，其最直接的益处就是对环境的改善。变“垃圾围城”为“无废城市”，将改善人们生活居住的城市环境，有利于加快生态文明体制改革，建设美丽中国。

——经济效益。蒋建国说：“生活垃圾、危险废物、易燃垃圾等固体废物相关行业已经具有万亿级的市场，‘无废城市’建设将会再次拓展市场空间，同时创造更多的就业岗位。”中国工程院院士杜祥琬曾指出，建设“无废城市”的潜力和潜在效益巨大，据估计，到2030年，我国固体废物分类资源化利用产值规模将达7万亿元，带动约4000万个就业岗位，成为我国战略性新兴产业的重要支柱和经济增长新动能。

——社会效益。固体废物的处置看似与普通老百姓的日常生活相距甚远，实则息息相关。生活垃圾是固体废物中的一个“大头”，每年每个一线城市大约生产900万吨的生活垃圾。李金惠说：“生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。这些问题与我国所

处的发展阶段息息相关，是长期实行大量生产、大量消费、大量排放的生产模式和消费模式带来的必然结果。”建设无废城市，有利于培育绿色生活方式，增进人们的环保意识。

“环保路上，要学的还有很多”

“无废城市”这一提法虽然较新，但我国在固体废物处理的相关领域已经积累了丰富经验，做出了不少积极探索。

在贵州，开磷集团实现了以磷石膏、黄磷炉渣等“三废”资源综合利用技术的产业化发展，并已经在民用建筑、工业厂房、办公和广场等公共场所、公路、矿山井下充填等领域取得较好应用效果。在杭州，“虎哥回收”实现了生活垃圾分类投放、收集、运输和处置，回收垃圾资源利用率高达95%。在苏州，餐厨垃圾处理自有一套，已经形成了“属地化两级政府协同管理、收运处一体化市场运作”的“苏州模式”。去年6月，国家发改委出台《关于创新和促进绿色发展价格机制的意见》，从国家层面明确提出垃圾计量收费模式，进一步推进了垃圾分类的实施进程。

蒋建国认为：“目前的问题在于，不同的政府部门主管不同类型的废物，相互之间有交叉，造成了部门之间配合失调。同时，不同类型的固体废物之间差异较大，如何将其放在一个盘子里来管理，是一大难题。”

生态环境部固废中心副主任臧文超介绍，在试点阶段，“无废城市”建设试点更应强调补短板。具体举措上，主要围绕理顺城市层面固体废物污染防治与循环利用的体制和长效机制下功夫，包括建立部门责任清单，集成国家单项试点可推广应用的制度，探索建立固体废物综合管理制度和技术体系等。

建设“无废城市”，全社会的共同参与十分关键。“这几年，北京大街小巷越来越干净，路边的垃圾桶变多了，还出现了很多分类垃圾桶。好措施如何用好，离不开咱们居民的配合。我特地从网上学习了一下日本垃圾分类的方式，比如牛奶盒要剪开、洗干净、再晾干才能扔到垃圾桶里。”北京人梁阿姨表示，在环保的路上，还有很多东西要学。此次《方案》也明确，要全面增强生态文明意识，形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。具体而言，将进一步限制一次性不可降解塑料袋、塑料餐具的使用，推动“光盘行动”进一步开展，推行产品生态标签和绿色标识等。

日前，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布了《养老机构等级划分与评定》等646项国家标准，涉及道路交通、可持续发展、海洋探索、养老服务等多个领域，以推动社会的安全建设和有序发展。

102条要求，填补养老机构等级划分标准空白

《养老机构等级划分与评定》国家标准，对养老机构等级划分与评定提出102条要求，填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白。民政部养老服务司司长李邦华表示，此标准的发布有利于增强机构等级透明度，方便老年人选择满意的养老机构，让老年人老有所依、老有所养。

民政部副部长高晓兵介绍，民政部2017年一共整治了养老机构19.7万处的服务隐患，2018年整治了16.3万处的服务隐患，其中一些隐患更多的是遗留多年的问题，民政部协同各方面努力解决了这些“硬骨头”。“通过问题的解决，现在养老院涉及到的安全质量隐患问题90%以上得到了解决。目前养老机构设立许可已全面取消，养老机构全面放开。”

高晓兵表示，取消养老机构设立许可后，民政部扮演的角色从事前审批变成了事中事后的监管。“我们对不同经济主体的监管标准是公开、透明的，我们也会寓监管于服务当中，更好地为各类市场主体办好养老机构提供服务，同时将会同有关部门在土地、养老院消防设施、资金投入等方面加强合作，出台相关政策，并鼓励各类民营企业参与公办养老机构改革。”

美丽乡村有了评价标准

在可持续发展领域，市场监管总局还发布了《美丽乡村建设评价》国家标准，提出了美丽乡村建设评价的评价原则、评价内容、评价程序、计算方法等，便于更好地引导和推进美丽乡村建设，推动乡村振兴战略，还老百姓绿水青山。

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋日前在发布会上介绍，乡村振兴战略实施以来，乡村产业发展、人居环境整治等任务都取得了新的进展，实施乡村振兴战略已经有了良好的开局。但是与此同时，农业农村发展不充分、不平衡的问题仍然突出，乡村振兴还面临一些亟待解决的困难和问题。比如，市县的重视程度还需要进一步提升，乡村振兴“人、地、钱”瓶颈制约还需要破解，农村基础设施建设、民生领域欠账比较多，农民主体作用也有发挥不够的情况等。“下一步，我们将围绕实施乡村振兴战略的重点任务，进一步强化要素支撑和制度保障，明确乡村振兴战略的思路、方向，层层压实责任，推动工作落实。”

多个领域多项标准发布，保障安全健康

此次还发布了新能源汽车、海洋探索、道路交通等多个领域的多项标准，推动社会的安全建设，保障人民的健康生活。

在新能源汽车领域，发布了《电动汽车能量消耗率限值》国家标准。这是全球首个针对纯电动汽车能耗指标提出要求的技术标准，将在促进纯电动汽车节能技术应用、推动电动汽车降低能耗等方面发挥重要作用。

在海洋探索领域，发布了《轻型有缆遥控水下机器人》系列国家标准，有助于完善和提高我国轻型有缆遥控水下机器人的技术性能，进一步向国际先进水平靠近，从而实现“海洋强国”的战略目标。

在道路交通领域，发布了《道路交通标志和标线第7部分：非机动车和行人》国家标准，关注非机动车和行人，规范相关标志和标线设置，保障“绿色出行”安全。《道路交通标志和标线第8部分：学校区域》国家标准，提出在学校区域放大标志尺寸、加强标志反光性，并从速度限制和停车管理两个角度入手，降低学校区域交通安全风险，为祖国的花朵撑起保护伞。



万亩红梅迎春来

进入2月下旬，浙江省长兴县林城镇连山村1万多亩梅园内的梅花竞相盛开，吸引了众多游客前来观赏。图为2月21日，连山村梅园中的百叶龙舞龙表演。

新华社记者 徐昱摄

上海的“另类”新学期第一课——

小手牵大手，学一学垃圾分类

本报记者 姜泓冰

今年上海的中小学新学期第一课有点“另类”：由教育部门和绿化市容管理部门合作，办起了“垃圾分类是新时尚”系列主题活动。

“大年初一，我去看了《流浪地球》，电影里的东方明珠都给冻住了，人们只能住在地下城。如果我们随手丢垃圾、不保护环境，以后的上海就会变得很可怕。”“用过的餐巾纸应该放在哪个垃圾桶里？”在上海徐汇区紫薇实验幼儿园大班，许多小朋友都在分享自己与环保、垃圾分类知识有关的假期经历，大一班史艾家小朋友描述的电影场景引来大家的点头，她的问题则考倒了

不少在场的孩子和家长。

落叶是干垃圾还是湿垃圾？没有吃完的棒棒糖该扔进哪个垃圾箱……大三班的教室里，一群孩子做着垃圾分类游戏；另一群孩子用收集来的生活废品搭建心中的城市。随后开始的新年集体舞大龙活动，更让全国孩子十分兴奋——仔细看，龙头龙身，都是用各种可循环材料设计制作的。园长张爱莲说，他们的开学第一课，主题就是“环保小达人”加上传统文化教育，小手牵大手，让孩子们从小理解垃圾分类的重要性。

一个废弃的塑料瓶，要500年才能

降解，玻璃瓶要200万年才能降解，上海每天的垃圾清运量接近2.6万吨，2周就能堆出一座金茂大厦，我们该怎么办？在上海市建青实验学校小学部、黄浦学校等学校开学典礼上，老师们通过PPT、视频、现场演示、互动游戏等方式普及垃圾分类的科学常识，给同学们上了一堂别开生面的新学期第一课。

“以前我以为外卖盒是回收垃圾，现在知道了外卖盒里有油，失去了可回收的价值，所以要扔到干垃圾桶里。”黄浦学校三年级二班的卢鸿俊说。开学第一课，开展垃圾分类和环保教育，是为了配合不久前刚刚通过的

《上海市生活垃圾管理条例》，希望让垃圾分类成为校园新时尚，让青少年学生自觉参与生活垃圾减量。

此前，上海已开展过学校生活垃圾分类知识专题培训。新学期，上海组建了数支讲师团入校开展垃圾分类知识普及宣传教育，各中小学校均开展形式多样的生活垃圾分类知识普及和宣传活动，如主题班会、演讲征文、知识竞赛、现场交流等。生活垃圾如何产生、如何减量、对环境的影响、末端处置等知识，被全面直观地融入学校各种主题教育中，让垃圾分类逐渐成为校园新时尚。