推进农业现代化 确保小农户不掉队

本报记者　李　婕

精耕细作的小农生产和稳定有序的乡村社会，构成了中国农村独特的生产生活方式。在推进农业现代化的进程中，如何确保小农户不掉队？中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》。《意见》明确提出，在鼓励发展多种形式适度规模经营的同时，完善针对小农户的扶持政策，加强面向小农户的社会化服务，把小农户引入现代农业发展轨道。

小农户将长期存在

当前，各类新型农业经营主体正不断涌现，发展小农户仍有必要吗？

《意见》明确指出，我国人多地少，各地农业资源禀赋条件差异很大，很多丘陵山区地块零散，不是短时间内能全面实行规模化经营，也不是所有地方都能实现集中连片规模经营。当前和今后很长一个时期，小农户家庭经营将是我国农业的主要经营方式。

“农业农村现代化离不开小农户的现代化。”《意见》指出，坚持小农户家庭经营为基础与多种形式适度规模经营为引领相协调，坚持农业生产经营规模宜大则大、宜小则小，充分发挥小农户在乡村振兴中的作用。

中国人民大学农业与农村发展学院教授温铁军向本报记者表示，过去我们往往认为现代农业是大机械、大面积、化学化甚至生物化的，但这是旧的工业时代的概念，中央早就强调开发现代农业多种功能，包括生产、就业、生态保护、观光休闲、文化传承等。小农户经营恰恰是几千年来历史传承和可持续发展的代表，小农户经营的兼业化特征等，与资源节约型、环境友好型的发展方向相适应，是具有中国特色的现代农业的内涵。

“粗放的数量型增长不代表农业的现代化。”温铁军说，《意见》专门提出“因地制宜，分类施策”，就是要避免一刀切，搞强迫命令单一化生产、扩大规模、污染环境的路子，而是“保持足够历史耐心，确保我国农业现代化进程走得稳、走得顺、走得好”。

政策助力引才增收

小农户和现代农业如何衔接？

对此，《意见》从多个方面提出要求。例如，提升小农户发展能力；拓展小农户增收空间，大力拓展农业功能，推进农业与旅游、文化、生态等产业深度融合，让小农户分享二三产业增值收益；健全面向小农户的社会化服务体系，发展农业生产性服务业，推进农业生产托管服务等。

在土地、财政、金融等方面，《意见》也明确扶持政策。包括建立健全农村土地承包经营权登记制度，为小农户“确实权、颁铁证”；对于财政支农项目投入形成的资产，鼓励具备条件的地方折股量化给小农户特别是贫困农户，让小农户享受分红收益；稳定现有对小农生产的普惠性补贴政策，创新补贴形式，提高补贴效率；发展农村普惠金融，建立健全农业保险保障体系等。

温铁军认为，扶持政策中非常重要的一条，是让国家的财政资金、优惠政策对接农户，鼓励凡是农户能做的交给农户做，凡是能补到农户的补到农户，让农户作为直接主体受益。让金融、保险惠及农户，让更多农户参与电商、服务等，也可扩宽农民进入的经济门类和领域，既是吸引人才也是增收的途径。

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋日前也表示，“要坚持把农业和农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，加大公共财政倾斜力度，提高土地出让收入用于农业农村投入比例，过去长期是‘取之于农，主要用之于城’，今后要确保农业农村投入力度不断增强、总量不断增加。”

提高农民组织化程度

现代化不可能脱离市场，但当小农户直面市场时，往往势单力薄，话语权低，怎么办？

《意见》专门提出提高小农户组织化程度。包括引导小农户开展合作与联合。支持小农户通过联户经营、联耕联种、组建合伙农场等方式联合开展生产，共同购置农机、农资，接受统耕统收、统防统治、统销统结等服务，降低生产经营成本；创新合作社组织小农户机制。鼓励小农户利用实物、土地经营权、林权等作价出资办社入社，盘活农户资源要素；发挥龙头企业对小农户带动作用等。

温铁军说，长期以来，对于农户的组织化问题没有太多重视，《意见》此次专门提出有其深意。不久前，中央一号文件中提出总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验，也是提高农民组织化程度的重要财产关系安排。利用好合作社等组织，有利于提高农民谈判地位，提高乡村资源价值量。

“我们是小农户占大多数的国家，要发展市场化的农业，就要组织农民抱团闯市场。搞现代农业要发展适度规模经营，这也需要农民联合起来、组织起来，实现共同富裕的目标。”韩长赋说，支持、扶持、引导农民合作社发展是农村改革以及乡村振兴中一项重要的政策导向，坚持发展多种形式的合作社也是2019年的重点工作。

正月忙春耕

目前，海南省海口市已是春耕播种大忙时节，田野上到处都是农民抓紧时机育苗播种的忙碌景象。图为2月23日，海口市秀英区石山镇农民正在田间忙选果树苗种。　王　春摄（人民视觉）

最大中外合资项目花落盘锦

本报盘锦2月24日电（记者**胡婧怡**）22日，盘锦鑫诚集团与中国兵器集团和沙特阿美集团签署了华锦阿美石油化工项目合资公司协议，项目建设总投资预计将达到695亿元人民币，约合100.9亿美元，是我国目前为止规模最大的中外合资项目。

华锦阿美石油化工项目是中沙两国元首推动的重点合作项目，被列入国家石化产业规划布局和东北老工业基地振兴规划重大项目当中。据悉，中沙合资公司计划于2024年投入运营，沙特将拥有其中35%的股份，而另外65%的股份则由中方持有。

合资公司设立后，将本着一体化、集群化、差异化、规模化的原则，在辽宁盘锦的辽东湾新区建设国内领先、国际一流的炼化一体化基地。该项目包括1500万吨／年炼油、150万吨／年乙烯、130万吨／年对二甲苯装置，集炼油、化工、零售网络于一体，由沙特负责提供最多达70%的原油原料。建成后，预计每年新增销售收入1000亿元、利润110亿元、税收200亿元。

海南自贸区开放发展基金设立

据新华社三亚2月24日电（记者**严钰景**）海南自贸区开放发展基金23日在三亚设立。三亚市政府和海南省发展控股有限公司作为初始主发起人，各出资15亿元人民币，首期30亿元全部投向三亚，并研究通过子基金放大的方式，形成不低于500亿元的母-子基金群。

据介绍，基金的设立将重点推动三亚十大重点产业落地，加快产业新旧动能衔接转换，跨越式提升基础设施水平和城市空间格局，稳步促进海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港经济增长和效益提升。

深圳文创业年增加值超2600亿

据新华社深圳2月24日电（记者**李晓玲**）拥有“中国文化产业第一展会”文博会品牌的深圳，“文化＋科技”“文化＋金融”“文化＋贸易”“文化＋旅游”等新业态迅猛发展。2018年全市文化创意产业实现增加值2621.77亿元，占GDP的比重超过10%。文化产业已经成为国民经济支柱产业，在深圳发展中占据了重要位置。

据统计，目前深圳市拥有文化企业近5万家，从业人员超过90万人，规模以上企业3000多家，境内外上市企业40多家。

中国人寿在京举办开放日活动

本报北京2月24日电（记者**王俊岭**）22日，中国人寿保险股份有限公司面向投资者、分析师及媒体在京举办2019年开放日活动。在本次开放日上，中国人寿展示了近几年转型发展成效和未来发展前景。

据介绍，自2014年转型发展以来，中国人寿坚持价值导向，大力发展中长期期交业务，主动压缩来自于银行渠道的趸交业务规模，业务结构不断优化。近十年，中国人寿累计派发股东红利达978亿元。

中国人寿总裁苏恒轩表示，尽管中国已是全球第二大寿险市场，与其他主要寿险市场相比，仍有较大提升空间。未来，中国人寿将从销售主导向销售与服务并重转型、从人力驱动向人力与科技双轮驱动转型、从规模取向向价值与规模有机统一转型，进一步提升服务效率和质量，满足客户日益增长的保险需求与服务诉求。

校园『闹春』

2月23日，山西省临汾市同盛实验中学举办“社火闹春”民俗表演，全校3000余名学生参与表演了威风锣鼓、龙狮、秧歌、高跷及旱船等12项民间传统社火活动，传承和弘扬民俗文化。图为学生在进行秧歌表演《锦绣舞春》。

闫锐鹏摄（人民视觉）

中国将主动扩大农产品进口

新华社北京2月23日电（记者**董峻、安娜**）日前公布的中央一号文件提出，主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口渠道。专家表示，这释放出我国坚定不移扩大开放、以开放促改革促发展的态度。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说，扩大农产品进口，一方面可以满足国内市场需求，降低消费者、农产品加工业成本，另一方面也可以为国内调整优化种植结构、退出超载的边际产能，为提高农业可持续发展能力增加回旋能力。

“进口农产品实际是进口土地和水资源，对我国这样人多地少的国家，是符合长远利益和战略利益的。”叶兴庆表示。

以大豆为例，随着食用油和蛋白饲料需求持续增长，我国大豆产需缺口在9000多万吨，85%左右的大豆需要进口。

中国国际贸易学会中美欧经济战略研究中心共同主席李永对此分析说，我国自产大豆和从国外进口大豆的用途不同：自产大豆产量少，主要用于食品加工，以豆制品形式走向百姓餐桌，而加工的副产品，如豆粕，满足不了畜禽养殖业日益增长的需求。进口大豆主要用于榨油和畜禽养殖业饲料，可以弥补国产大豆供给缺口，二者不冲突、可互补。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，近年来大豆等农产品在国内产量增加的同时进口也在扩大，这是双赢的有利格局。“拓展农产品多元化进口渠道、增加农产品进口来源，将更好满足消费者生活水平提高对农产品扩大和质量提高的新需求，解决国内部分农产品稀缺和供给不足问题。”他说。

专家表示，扩大农产品进口、以开放推动改革，是我国农业领域一以贯之的政策导向。进入新时代后，我国的农业对外开放也迈向全方位开放的新阶段。未来，我国农业发展将在更大程度上利用两种资源、两个市场，利用国际农产品市场和国外农业资源满足人们对农产品不断增长的需求，推动我国农业发展。

2018年以来，江西省抚州市东乡区在电商创业园内，打造了一个东乡区农产品线上线下体验馆，将该区特色农产品在体验馆内展示，同时通过PC和移动商城、二维码等线上活动形成线上线下式营销。图为2月13日，市民在线下体验特色农产品，线上下单购买。

何江华摄（人民视觉）

高原小城书飘香

在位于黄土高原的陕西省府谷县，新落成的县图书馆里每天都有众多读者来阅读、借书。该馆是当地政府改善民生的重点项目，总投资1.1亿元，馆藏书籍近18万册，2018年9月底开馆。截至目前，该馆开展“有声悦读”“国学大讲堂”等多种形式的阅读推广活动106场次，累计接待读者28万人次，借阅量19万册次。图为2月24日，学生在府谷县图书馆阅读。　新华社记者　陶　明摄