十八部门联合出招

推动公共服务 强大国内市场

本报记者　**邱海峰**

2月19日，国家发展改革委等十八部门联合发布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量 促进形成强大国内市场的行动方案》。《行动方案》明确了27项行动任务，涉及托幼、上学、就医、养老等多个方面。业内人士指出，《行动方案》既强调扩大公共服务有效供给，又明确提升公共服务质量水平，相关措施将能有效缓解社会关注的民生热点难点问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民；同时通过满足潜力巨大的国内市场需求，也将能显著拉动消费投资，提振消费信心，促进形成强大国内市场。

与群众期待还有不小差距

近年来，社会领域公共服务投入不断加大，设施条件不断改善，但相对于群众多层次多样化需求，仍然存在供给不足、质量不高、发展不均衡等突出问题，托幼、上学、就医、养老等方面的服务质量和水平与群众期待还有不小差距。

针对问题，《行动方案》提出，补齐基本公共服务短板，加快实现基本公共服务均等化。

具体来看，教育方面，到2022年全面实现全国县域义务教育基本均衡发展，约20%的县（市、区）实现义务教育优质均衡发展；医疗方面，确保每个县（市、区）建好1-2所县级公立医院（含中医院），提高医学应急救援和传染病等防治能力；养老方面，健全基本养老服务体系，落实新建城区、居住（小）区按照人均不少于0.1平方米的标准配建养老服务设施，推动50%的乡镇建有1所农村养老服务机构。

教育、医疗、养老之外，《行动方案》还提出，加强社会福利服务体系建设，提升公共就业创业服务水平，推动基本公共文化服务均等化，推动公共体育设施建设和开放，健全完善残疾人公共服务体系。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍对本报记者分析，在我国公共服务需求增长快、发展不均衡的大背景下，十八部门此次联合出台的方案强调促进公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，相关措施覆盖范围更广、更有针对性，将能显著提升广大群众的获得感、幸福感、安全感，满足潜力巨大的国内市场需求。

鼓励引导社会力量参与

保障基本的同时，《行动方案》强调，充分发挥市场和行业协会、商会等社会组织的作用，鼓励引导社会力量参与，扩大公共服务有效供给，推动非基本公共服务市场化、多元化、优质化。

《行动方案》提出，积极引导社会力量举办托育服务机构，鼓励家庭育儿知识传播、社区共享平台等托育服务新模式新业态探索发展；扩大城乡普惠性学前教育资源，进一步完善普惠性民办园认定标准和扶持政策，支持普惠性民办园发展；促进社会办医加快发展，支持社会力量举办、运营高水平全科诊所；全面放开养老服务市场，推动民办养老机构发展，取消养老机构设立许可，支持境内外资本投资举办养老机构，落实同等优惠政策……

赵萍表示，随着居民生活水平不断提高，在基本公共服务之外，广大群众对非基本公共服务的需求越来越高。满足这方面需求，政府更多是充当规划引领、环境营造、监管服务的角色，主要还得依靠社会力量，通过市场引进更多国内外资源。在此过程中，既可以满足群众的多层次多样化需求，又可以带动相关产业发展。

不仅要扩大供给，也要提升质量。《行动方案》强调，充分发挥有效市场和有为政府作用，提升公共服务质量水平。提升教育服务内涵质量，均衡发展优质医疗资源，提升养老服务质量，提高公共文化服务效能，加快智慧广电发展，推进多种旅游业态发展……

不吊高胃口不过度承诺

在此前社会领域公共服务投入不断加大的基础上，未来资金投入还将扩大。《行动方案》提出，积极发挥政府投资引导带动作用，合理安排经费并及时下达资金，确保中央财政性资金优先支持基本公共服务领域补短板项目建设。鼓励地方政府依法合规采取政府和社会资本合作（PPP）等方式，吸引更多社会力量参与建设、运营和服务。加大金融支持力度，综合利用债券、保险、信贷、产业投资基金等方式，为社会领域公共服务项目融资提供支持。

赵萍提醒，增加供给、扩大投入的同时，也应避免过高承诺、过度保障、急功近利、大包大揽，确保财力有保障、服务可持续。

此次《行动方案》明确提出“尽力而为，量力而行”的基本原则，强调将提升保障和改善民生水平建立在经济和财力可持续基础上，既要加大保障和改善民生工作力度，又要合理引导社会预期，不吊高胃口，不过度承诺，确保公共服务水平在发展中不断完善、稳步提升。

“总的来看，此次十八部门联合出台的《行动方案》突出加大力度推动社会领域公共服务补短板、强弱项、提质量，既有助于扩大公共服务有效供给，同时一系列措施也将推动消费增长、拉动相关投资，促进形成强大国内市场。”赵萍认为。

创意集市 爱心义卖

2月19日，内蒙古呼和浩特市玉泉区举行中小学“爱心文化创意集市”活动，由各学校学生自己制作的充满创意和趣味的手工工艺品、绘画和泥塑等在集市上进行展示和现场销售，义卖所得爱心款将用于帮助贫困学生和留守儿童。图为同学们在文化创意集市摊位前选购。

丁根厚摄（人民视觉）

西藏已消除80%无树村无树户

据新华社拉萨2月19日电（记者**王军**）近两年来，西藏大力开展“消除无林乡镇、无林村组、无绿院落、无林农户、种树空白”的“五消除”行动，目前已消除海拔4300米以下地区“无树村”863个、“无树户”8.32万余户，占消除计划的80%。

为加大造林绿化资金投入力度，西藏自治区构建自治区、地（市）、县（区）三级财政共同投入，社会资本广泛参与的投入机制。目前累计完成投资3.25亿元，持续加大苗木采购、种植工具设备、农药等物资的资金投入。

据了解，西藏将力争“十三五”期间消除海拔4300米以下的“无树村”和“无树户”。

沪深两市成交突破6000亿元

据新华社上海2月19日电（记者**潘清**）暂别前一交易日的全线上攻，19日A股震荡整固。上证综指勉强收红，深市三大股指齐齐收跌，不过跌幅比较温和。在前一交易日基础上，沪深两市成交继续放大，总量突破6000亿元。

当日上证综指以2759.50点小幅高开，早盘上摸2780.78点的全天高点后开始震荡回调，午后探至2737.59点。此后沪指再度走高，尾盘勉强收红，2755.65点的收盘点位仅较前一交易日涨1.29点，涨幅为0.05%。

深证成指收报8440.87点，跌6.05点，跌幅为0.07%。创业板指数走势相对较弱，报1406.04点，跌幅为0.53%。中小板指数微跌0.10%至5534.39点。

在前一交易日基础上，沪深两市继续放量，分别成交2471亿元和3587亿元。

央行支持发行永续债

本报记者　**徐佩玉**

2月19日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，商业银行发行永续债是补充资本金的一种渠道。

潘功胜介绍说，增强银行资本实力是提升金融支持实体经济能力的重要方面和基本条件。银行做生意也要“本钱”，资本金是银行经营的基础。银行资本补充，按资本来源渠道划分，可分为内源性与外源性两大渠道。内源性渠道主要是每年的留存收益以及部分的超额拨备；外源性渠道主要有上市融资、增资扩股、发行可转债、优先股、永续债、二级资本债等。

据了解，永续债在国际上已经是银行补充其他一级资本的常用工具，具有比较成熟的模式。2016年到2018年，全球市场发行永续债的规模大约在1000亿美元。此前，中国的银行资本补充中优先股和二级资本债券发行已经常态化，但一直没有使用永续债。今年1月25日，中国银行成功发行首单银行永续债，一次性完成400亿元上限发行，实现2倍以上认购，发行利率处于预测发行区间的下限，获得市场的充分认可。

潘功胜表示，此次由中国人民银行牵头，在中国引入银行永续债，既可以拓宽银行资本补充渠道，又可以深化和丰富债券市场的产品序列。

从银行业角度出发，有利于优化银行资本结构。虽然中国银行业资本较为充裕，结构上以核心一级资本为主，资本质量较高，但随着近年来银行业发展速度的加快，目前部分银行面临资本约束，加上监管标准的趋严和提高以及一些影子银行业务回表仍需要补充资本，这些因素对商业银行动态补充资本都提出了更高的要求。推出永续债有利于拓宽商业银行其他一级资本补充渠道，同时，由于中国银行业的资本结构中核心一级资本约占80%，推出永续债也有利于优化银行资本结构，增强商业银行抵御风险能力和信贷投放能力。

从债券市场出发，有利于丰富债券市场品种结构。中国债券市场发展速度较快，目前债券市场余额为86万亿元，排在全球第三位，中国债券市场的产品序列也较丰富。推出商业银行永续债，有利于丰富中国债券市场品种结构，满足长期投资人资产配置需求，也有利于债券收益率曲线的完善。

通过永续债的形式补充中国银行业的资本，在中国刚刚开始进入实践阶段，市场接受和市场培育需要政策支持。央行的票据互换，就是支持性政策之一，是央行与公开市场一级交易商之间开展的一种债券互换交易。

潘功胜强调，此次央行票据互换与非量化宽松（QE）有本质区别。

首先，央行票据互换是“以券换券”，不涉及流动性的投放，不涉及基础货币的吞吐。而QE，一般在购入资产的同时会投放基础货币。

其次，央行票据的互换没有导致永续债所有权和信用风险的转移。央行只是按照市场化的标准收取费用，提升了永续债的流动性，永续债的所有权仍在商业银行表内，利息所得者也仍是债券持有人。因此，央行票据互换并非中国版QE。

据了解，下一步，央行将会同有关部门进一步完善永续债的政策框架，继续推动银行多渠道补充资本，提升银行业支持实体经济高质量发展的能力。

中国加强对船舶水污染物监管

本报北京2月19日电（记者**刘志强**）日前，交通运输部、生态环境部、住房和城乡建设部联合印发《关于建立完善船舶水污染物转移处置联合监管制度的指导意见》，提出强化部门联合执法，共同打击船舶水污染物和危险废物非法转移处置行为，促进绿色发展，保护生态环境。

船舶水污染物是指船舶营运产生的含油污水、残油（油泥）、生活污水、化学品洗舱水和船舶垃圾等。《意见》提出，对船舶水污染物转移处置各环节实施分类管理：在船上产生的，船舶应依法合规地分类、储存、排放或转移处置；通过港口或专门作业船舶接收后，由交通运输、海事部门根据职责实施管理；在岸上转移处置的，由生态环境、环卫、城镇排水等主管部门依职责管理。根据《意见》，各部门要针对关键环节，联合建立全链条闭环管理机制，应用先进技术装备降低处置能耗与成本，加强信息平台整合和数据资源共享，提升联合监管能力。

1月份快递完成量45.2亿件

本报北京2月19日电（记者**李心萍**）记者从国家邮政局获悉，1月份，全国快递服务企业业务量完成45.2亿件，同比增长13.5%；业务收入完成596.8亿元，同比增长19.9%。其中，同城业务量完成9.2亿件，同比增长0.3%；异地业务量完成35.1亿件，同比增长17.7%；国际/港澳台业务量完成1亿件，同比增长6.5%。受春节假日因素影响，1月行业增速有所放缓。

从业务类型看，1月份，同城、异地、国际/港澳台快递业务量分别占全部快递业务量的20.3%、77.6%和2.1%；业务收入分别占全部快递收入的11%、51.6%和10.2%。与去年同期相比，同城快递业务量的比重下降2.6个百分点，异地快递业务量的比重上升2.8个百分点，国际/港澳台业务量的比重下降了0.2个百分点。

欢乐民俗 闹元宵

2月19日是农历正月十五元宵节，浙江省湖州市吴兴区在爱山广场举办丰富多彩的民俗活动，民间文艺团体表演了金漤马灯、舞龙舞狮等10余个具有浓郁地方民俗特色的节目，欢天喜地闹元宵。

谢尚国摄（人民视觉）

科技馆里 探奥秘

寒假期间，许多小朋友在家长陪伴下来到湖北省襄阳市科技馆航空航天展厅，通过体验多项科技展品及形式多样的科普活动，“零距离”体验科技魅力，加深对我国航天事业的了解。图为两名小朋友在体验“梦回神舟”飞船模拟驾驶。

杨　东摄（人民视觉）