

美国在叙利亚被边缘化了？

观象台

退约未必保得了美国安全

严瑜

自2月1日美国宣布暂停履行《中导条约》义务以来，一股刺鼻的火药味正在世界上空弥漫，日渐浓重。

对于这次退约，美国看上去很坚定。美国总统特朗普几个月前表示将退出《中导条约》时给了两个理由：一是俄罗斯违反了该条约，二是美国需要发展军事装备。随着事态演进，大家渐渐发现，理由归理由，美国就是想退约，就是想摆脱军备领域的种种限制。因为美国又感到“不安全”了。

一直以来，超级大国美国总在追求绝对安全。从20世纪80年代里根政府提出“星球大战”计划，到近年来历任政府热衷于在世界各地部署导弹防御拦截系统，再到今年1月特朗普政府公布新版《导弹防御评估报告》，美国似乎觉得只有一手握着最锋利的矛、一手握着最坚固的盾，心里才真正踏实。执意退出《中导条约》，正是这种心理驱使下的又一个惯性动作。

然而，过了这么多年，美国始终没明白一个道理：世上没有绝对的安全，把自己的“安全感”建立在他人的“不安全感”上，是一条行不通的死路。

就在美国宣布暂停履约的第二天，俄罗斯总统普京表示，俄方也将暂停履约，并启动新导弹的科研及试验设计工作。显然，遇强则强的俄罗斯不甘做待宰羔羊。如不少美媒已意识到的，特朗普政府暂停履约并在同一时期推进太空导弹防御系统的举动，很可能促使俄罗斯进一步努力扩大核武库并使之多样化，以更大更好的攻击力量加以回应。这意味着，美国的安全性不但不会增强，反而会削弱。

而在当下这个利益交织、相互依存的世界，美俄暂停履约引发的连锁反应和溢出效应可能让情况更糟。众所周知，作为美苏两国冷战时期达成的重要军控与裁军条约，《中导条约》对于缓和国际关系、推进核裁军进程，乃至维护全球战略平衡与稳定均发挥了重要作用，在今天仍有十分重要的意义。单方面退约将造成多方面消极影响。

近日，就连美国的坚定盟友也对美国的决定强烈不满，忍不住强硬发声。北约秘书长斯托尔滕贝格和欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼分别表示，美俄必须保留并全面履行《中导条约》。还有外媒警告，如果没有了《中导条约》，本就在修筑路上的日本可能因此获得新的借口，进一步修改防卫计划。

国际分析人士普遍担忧，在各国“自卫”意识越来越强、全球军备竞赛越来越趋弱化的当下，美国退约将打开潘多拉魔盒，全球新一轮军备竞赛势在必行。

为了谋求在地区乃至全球的“安全感”和威慑力，美国任性地在退约路上，没有回头之意。可是，在一个战略平衡被打破、军备竞赛将升级、火药味四处弥漫的世界，想要独善其身，谈何容易？

以武斗武，只会两败俱伤，甚至波及更多。只有好好商量，共同约束武力，维护全球战略稳定，各国才能更安全，世界才能更和平。这个道理，美国真不懂吗？

地区的影响力。

美欧仍有影响

据英国《每日电讯报》消息，在2月15日的慕尼黑安全会议上，德国总理默克尔警告说，“在伊斯兰国被击败、哈里发政权垮台之后，美国计划从叙利亚撤军，这有可能让伊朗和俄罗斯占上风”。美国副总统彭斯的回应耐人寻味：“军队将返回家园，但美国将在该地区保持‘强大的存在’。”

《华盛顿邮报》的专栏文章《美国如何在离开时留在叙利亚？》指出，美国官员们正努力设计出一种“变通”策略，使美国在兑现从叙利亚撤军承诺的同时，不会在叙北部制造“真空”。

牛新春分析说，美国在叙利亚撤军更具象征性，而非实质性。在叙的约2000名美军大部分不是战斗人员，而是为空中打击做地面支持的人员。“美国即使撤出叙利亚，也并不代表在叙军事影响力彻底消失。美国将依靠在伊拉克、土耳其、卡塔尔等地的军事基地保持在叙利亚的制空权。”

“最终，无论俄罗斯、伊朗和土耳其试图在叙利亚做什么，都将取决于美国最终是否决定以及如何退出这个长达8年的致命难题。”《华盛顿邮报》坦言美国对叙局势不容忽视的影响力。

俄土伊协调机制内部也并非铁板一块。“紧张的合作”——“美国之音”这样概括三方复杂的竞合关系。据王晋分析，当前三方分歧在于如何协调在叙利亚北部的立场。土耳其希望在叙北部建立横贯北部边界的“缓冲区”，肃清当地的“库尔德民主联盟党”军事力量；俄罗斯和伊朗则认为此举将会激化地区矛盾，促使叙利亚问题复杂化。另外，土耳其政府在当前仍然不承认叙利亚阿萨德政府的合法性。

“叙利亚的战后重建及政治进程离不开包括欧美国家在内的国际社会的支持。未来仍面临很多挑战和问题。”牛新春认为，一方面，在叙利亚内部，恢复阿萨德在全国的统治依旧路漫漫。叙利亚面临的政治、经济问题及民族、宗教矛盾尚未解决。另一方面，国际社会需要在叙战后政治安排上加强协调，建立起畅通的沟通渠道，形成基本共识。“尤其是美俄要有一个基本一致的态度，走到谈判桌前。”

本报记者 李嘉宝

环球热点

美俄频频较劲

会议前夕，一条推特引发轩然大波，似乎为美俄“斗法”提前渲染气氛。2月13日，英国广播公司制片人利亚姆·达拉提发推文称，经过近6个月调查，他完全确认2018年4月发生在叙利亚杜马镇的“化武袭击”相关医院视频系人为导演拍摄。

俄罗斯国防部表示，“在所谓的‘化武袭击’发生后，某些西方国家以‘保护叙利亚人民免遭化武威胁’为由对叙发动导弹打击。此类基于谎言的事件对国际关系体系造成了不良影响”，谴责2018年4月美英法以此为依据对叙实施空中打击。

俄外交部发言人玛丽亚·扎哈罗娃评论称，“这是西方媒体对叙利亚事件报道的荒谬戏剧的高潮”。

围绕叙利亚局势，美俄频频较劲。“俄土伊三国在以美国为首的华沙会议举行期间讨论叙利亚问题，是对美国在中东权力的直接挑战。”《耶路撒冷邮报》报道称，“三国强调叙利亚‘主权’及其‘领土完整’的重要性，是挑战美国在叙东部角色的暗号。”

半岛电视台报道称，“俄罗斯不相信西方组织的谈判，没有参加美国在北约成员国波兰组织的中东会议。”

美国有线电视新闻网2月15日报道，美国中央司令部司令沃特当天公开反对美国从叙利亚撤军。他警告称，恐怖组织远远未被击败，叙利亚军队也尚未准备好应对来自“伊斯兰国”组织的威胁。

俄土伊三国在会谈后发表的联合声明表示，“不接受任何以反恐为由在叙利亚制造新现实的尝试，坚决抵制以破坏叙主权、领土完整和邻国安全为目的的分裂主义计划。”

政治进程开启

俄罗斯、土耳其和伊朗三国均为阿斯塔纳和谈框架下的叙利亚停火机制担保国。此前，三国领导人已在索契、安卡拉和德黑兰就叙利亚问题举行了三次会晤。此次会晤也是美国宣布撤军叙利亚之后，阿斯塔纳进程领导人的首次峰会。



图为2月14日，在俄罗斯索契，俄总统普京（中）、土耳其总统埃尔多安（右）和伊朗总统鲁哈尼举行会谈前握手。

新华社/卫星社

“俄土伊三方协调机制在协调叙利亚局势中发挥着重要作用。”中国现代国际关系研究院中东所所长牛新春在接受本报记者采访时分析，在叙利亚问题上存在两大和谈机制，一是由联合国发起，实质由西方国家主导的日内瓦和谈机制，作用甚微，且已不再运作；二是由俄土伊三国于2017年初发起的阿斯塔纳和谈机制，通过建立冲突降级区等实现了叙国内局势的基本稳定。

“阿斯塔纳进程使俄罗斯在叙利亚战争中实现了两个关键目标：军事打击反对派，并将政治进程的焦点从政治过渡转移到修改宪法。”半岛电视台称。

西北大学叙利亚研究中心研究员王晋表示，俄罗斯、伊朗和土耳其主导的阿斯塔纳和平机制，主要负责协调维系叙利亚国内战场局势，通过建立“缓冲区”来保

证叙利亚国内形势稳定；而由俄罗斯主导、土耳其和伊朗共同参与的“索契进程”，其主要作用在于推动叙利亚的政治重建进程。

《华盛顿邮报》报道称，“2015年军事介入叙利亚战争的莫斯科，一直在巩固自己作为叙利亚未来真正仲裁者的角色，该地区的关键政治力量都在寻求克里姆林宫在制定解决方案方面的指导。”

王晋分析说，近年来，美国在中东影响力不断下降。一方面，美国在经历阿富汗和伊拉克战争之后，在中东地区已无力维系长期和大规模的驻军；另一方面，美国也缺少介入中东的意愿，不断缩小介入中东的力度。与此同时，俄罗斯通过介入叙利亚战事以及伊朗和土耳其在中东地区事务的影响力上升，重塑了中东地区格局，冲击了美国在中东

欧洲还在为难民危机头疼

周伯洲



图为2018年6月27日，在马耳他森格莱阿锅炉码头，难民们准备走下救援船“生命线”号。

新华社/路透

欧洲庇护支援办公室2月13日公布的2018年年度评估报告称，2018年共有63.47万人向欧盟国家、瑞士和挪威提出庇护申请，这比2017年降低10%。而在去年作出的59.3万份判决中，仅34%的申请人一审中得到了庇护，被授予难民身份或附属保护，这与2017年相比下降了6%。

政策趋紧

《布鲁塞尔时报》称，欧洲庇护申请已回到2015年难民危机前的水平，而申请的成功率也有所下降。数据显示欧洲正在执行越来越严厉的难民政策。

难民进入欧洲的主要途径之一——自利比亚经地中海前往意大利的路线在过去一年里遭到了严格控制。意大利内政部长萨尔维尼决定禁止载有在地中海获救难民的船只与意大利港口对接。

据英国《卫报》报道，去年意大利施行了以萨尔维尼命名的新移民法令。法令暂停了被认为具有“社会危险性”的个人庇护申请，并取消了一些未取得正式难民身份但暂留意大利的人的居留许可。今年1月，仅有150名难民在意大利的申请得到了批准，远低于2018年1月的2091人。《卫报》称，过去4个月，意大利“创纪录地”拒绝了2.48万份庇护申请。

与此同时，欧洲其他国家对于“非法”难民的驱逐力度也在加大。据德国《南德意志报》报道，德国在去年加大了对难民的驱逐力度，德国内政部长霍斯特·西霍弗称，“这是遏制难民流入和改善联邦移民办公室庇护申请处理的政策中的一部分”。《卫报》称意大利的各个难民接待中心也在遣返被剥夺“人道主义保护”的难民，并称意大利政府计划遣返50万人。

撕裂欧洲

分析普遍认为，过去几年，欧洲对难民危机应对不佳点燃了公众情绪，迫使欧洲多国政府收紧难民政策。

在难民危机面前，认为“德国能行”的德国总理默克尔所在的执政联盟分化。2015年，默克尔决定保持开放的德国边界。《爱尔兰时报》指出，这使她成为一些人眼中的“人道主义”女主角，而令其他人讨厌。这造成执政联盟两极分化，并使默克尔不再担任基民盟的领导人。默克尔的继任者——德国基民盟主席卡伦鲍尔呼吁采取更强硬的难民政策。

支持收紧难民政策的右翼势力得到了更广泛的支持。《美国利益》杂志称，去年6月上台的意大利新政府由五星运动和联盟党联合执政，他们秉持意大利民族主义立场，从“意大利人对意大利和欧洲处理难民危机的挫败感”中俘获了近600万张选票。萨尔维尼所在的联盟党支持率与去年3月的17%相比也翻了一番。

在匈牙利，难民同样不受欢迎。美联社援引匈牙利政府国际通讯办公室消息称，“匈牙利将延续其移民政策，因为匈牙利人民已经宣布了他们的意愿：他们不想生活在一个移民国家。”匈牙利拥有欧洲最严格的反移民法，并在其南部边境建造了一条长109英里的围栏，用于限制从塞尔维亚和克罗地亚过境的移民。该国总理欧尔班称：“我们不再认定他们是穆斯林难民，而是入侵者。”

问题难解

英国诺丁汉特伦特大学法学院副教授海伦·奥尼斯说：“当一条路线关闭时，另一条路线通常会开启。”西班牙正取代意大利成为北非难民经地中海进入欧洲的“桥头堡”。联合国难民署公布的数据显示，从利比亚非法移民入境意大利的人数在2018年大幅下降至2.34万人，约为2017年记录人数的1/5。而2018年有5.58万难民由海路抵达西班牙，远高于2017年的2.21万人。

英国《每日快报》评论称，欧盟成员国之间关于如何应对难民问题的分歧仍然存在。随着难民留在意大利越来越困难，不少移民也尝试前往法国，但严格的边境控制让这些移民无功而返。《卫报》援引法国当局公布的数据称，仅2018年上半年，就有超过1.05万名试图乘坐火车、或沿着高速公路、或穿越山脉以越过意大利边境的难民被遣返。

美国有线电视新闻网指出，数字揭示欧盟国家仍在争论应由谁来对入境寻求庇护的难民负责。2018年德国将近9000名难民向其他欧盟国家驱逐，其中近三成被遣回意大利，希腊拒绝了大多数申请，没有难民被送往匈牙利。《南德意志报》援引德国内政部评论称，雅典不接受更多难民的理由“基本没有根据”。

公告

北京市东城区人民政府于2017年7月21日发布《关于望坛棚户区改造项目范围内房屋征收的决定》，对项目征收范围内的房屋及其附属物实施征收。因日前对部分已签订征收补偿协议但尚未履行协议的被征收人及相关第三人送达《履行征收补偿协议交房义务决定书》的过程中无法取得联系，现依法进行公告送达，请下列被征收人及相关第三人(明细附后)及时与我单位联系办理被征收房屋交付、选定奖励房源并签订补充协议等事宜。若原签订协议的被征收人已故，请该被征收人的继承人与我单位联系办理上述事宜。自本公告发布之日起，经过60日即视为送达。

联系人：叶权 郑大伟

地址：北京市东城区法华南里甲17号

电话：010-67265156

工作时间：周一至周五，上午9:00—12:00 下午14:00—17:00

北京市东城区房屋征收事务中心
2019年2月12日

公告送达明细

1. 被征收房屋坐落：北京市东城区琉璃井南里10号，被征收人李玉珠，第三人李维勇、李铮、崔莹、杜建军。