

美印会上演贸易大战吗？

本报记者 严瑜

环球热点

当地时间2月14日，美国商务部长罗斯将率团访问印度。外界预测，美印近期不断升温的贸易摩擦将成此行的重要议题。

路透社日前报道称，美国贸易代表办公室正重新评估在“普遍优惠关税制度”框架下授予印度的最惠国地位，或将撤销涉及自印度进口到美国的总价值约56亿美元产品的零关税待遇。



图为在2018年二十国集团领导人第十三次峰会期间，美国总统特朗普（左）与印度总理莫迪（右）合影。（资料图片）

经贸磕绊总不断

外界普遍认为，美印近来这番经贸摩擦，导火索是印度国内生效不久的电子商务新规。

2月1日，印度商工部下属的工业政策与促进局牵头发布的电子商务领域外国直接投资监管新规计划正式生效。有分析认为，新规旨在限制外国企业，扶植本土公司，对亚马逊、沃尔玛等在印深耕多年的美国跨国公司影响明显。

路透社在报道中指出，新规禁止亚马逊和印度本土最大的电商公司弗力普卡特与销售商签订独家协议，限制了他们打折销售的能力，并禁止其通过自己所有权的

供货商出售商品。这意味着这些公司在印度快速发展的在线市场的经商方式受到限制，而这一市场到2027年的总价值有望达到2000亿美元。

美印在经贸领域的磕绊由来已久。据悉，2018年，印度政府宣布了一项强制外国电商及互联网服务提供商在印度本地进行数据存储的提案，并对电子产品和智能手机征收更高关税，遭到众多美国游说团队的强烈反对。更早前，美国还曾对印度限制医疗器械价格的决定表示抗议。

美国总统特朗普也不止一次批评印度向美国征收高额关税，并在2018年11月取消了印度出口美国的50种产品的免税优惠。迫于压力，印度已将从美国进口哈雷摩托车的关税下调了一半。但特朗普政府对此并不满意。今年1月，谈及贸易问

题，特朗普再次向印度“猛烈开火”。“不满的清单已经越来越长，现在又加上了电子商务问题。”路透社引述一名印度官员的话称。据知情人士透露，美国贸易代表正在对印度作为普惠制受惠国的地位进行重新评估，并可能在近几周内宣布结果。路透社认为，普惠制自20世纪70年代开始实行，印度是这一政策的重要受惠国。如果美国真的取消对印度的普惠制，那将是特朗普上台以来对印采取的最强硬惩罚措施。

伙伴也难逃大棒

“莫迪政府推行电子商务新规，主要着眼于今年5月的印度大选，想在并不乐观的经济形势下寻找突破。”北京大学南亚研究中心主任姜景奎在接受本报记者采访时分析称。

眼下，距离大选还有3个月，莫迪领导的印度人民党选情并不乐观。2018年底，印度人民党在5个邦的议会选举中全部失利，这种惨败在其执政后从未发生过。

“这表明在分层加剧的印度社会，莫迪政府的政策并未惠及更多中下层选民。电子商务新规及莫迪政府近期出招的其他扩张性经济政策，其目的都是为了争取选民，挽回失分。”姜景奎说。

而在特朗普政府看来，问题没有那么简单。虽然印度仅为美国第九大贸易伙伴，按照2017年的统计，美国在两国货物贸易中的逆差只有229亿美元，但双方贸易的增长率和结构仍然引起特朗普政府的关注。

“2009年，美国对印度的货物贸易和服务贸易的逆差总和是71.01亿美元，2017年上升到273.61亿美元，增长285.3%。在这期间，双边贸易额也增长了一倍多。过快的增长幅度引起了美国的重视。此外，美国对印度的服务贸易也处于逆差状态，双方在服务业上的竞争态势正逐渐显现，在世界贸易组织框架内的贸易争端也较为频繁。”中国现代国际关系研究院美国研究所副研究员孙立鹏向本报分析指出，诸多因素促使特朗普政府认为有必要趁机敲打一下印度。

还有观点指出，美印之间近来频繁的经贸摩擦，实质是特朗普以制造业回归为主要标志的“让美国再次伟大”政策与莫迪大力推动“印度制造”计划碰撞的结果。

上台之初，莫迪就提出重振“印度制造”政策，意在将印度打造为全球制造和出

口大国。同样希望重振美国制造业的特朗普政府从中感受到日益强烈的挑战。因此，即便印度是美国“印太”构想的重要伙伴，也难逃贸易“大棒”。

“特朗普政府的对外经贸政策不针对某个具体国家。如果盟友或伙伴在对美经贸上表现不好，美国照样出手，此前对日、韩等国挑起的经贸摩擦就能证明这一点。”姜景奎说。

摩擦将成常态化

目前，关于是否取消或缩减对印度商品的普惠制待遇，美国官方尚未作出回应。

“靴子”还悬在空中。不少关注的目光瞄向了美国商务部长罗斯的印度之行。据悉，访问期间，罗斯将与印度商工部长普拉布举行会谈。有预测称，美印贸易、印度电商新规等问题都将摆上议事桌。

“罗斯访印表明，美国仍然非常重视印度市场，希望双边经贸关系进一步深化、平衡。从特朗普政府的全球战略布局来看，力推‘印太战略’，印度是一个重要支点，美国希望稳定双边关系，而经贸关系是双边关系的压舱石。”孙立鹏认为，近期美国不太可能在经贸领域对印采取强硬举措，更可能通过施压，为下一步谈判争取筹码。

姜景奎也认为，美印在战略层面仍有相互依存的需要，澳大利亚和日本也有可能游说美国给予印度特殊照顾。“另外，美印之间的贸易额不是很大，对美国整体经济的影响还未明显显现，关键的谈判可能会在5月印度大选后再正式提上日程。”

但这并不意味着印度能松一口气。分析普遍认为，特朗普政府至少在口头上会继续维持强硬姿态，不会轻易对印让步。

而在当前胶着的选情下，印度对美示弱的可能性也不是很大。莫迪政府强推电子商务新规，目的是为了在选前安抚国内中小企业的负面情绪。“无论是执政的印度人民党，还是作为反对党的国大党，都暂时不会对美采取柔性态度，因为一旦示弱，就有可能失去选票。”姜景奎说。

《华尔街日报》也认为，随着大选逐渐临近，印度政策制定者对美国企业的施压会不断加码，通过修改政策使本国企业受益。

美印叫板还将持续。“双方经贸摩擦不太可能在短期内升级，但会成为常态化趋势。”孙立鹏说。



图为2月11日非盟第32届首脑会议闭幕。新华社记者 李 琰 摄

非洲联盟（非盟）第32届首脑会议2月11日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴闭幕。新任非盟轮值主席、埃及总统塞西在闭幕式上表示，解决非洲难民问题是他任期内的主要工作方向之一。

分析人士指出，非洲难民危机依然严峻，长久之计还在于源头治理，只有促进经济发展才能从根本上恢复稳定和减少难民。

由于战乱、气候变化以及恐怖主义等因素，难民问题成为困扰全球的顽疾之一。而在非洲，这一问题尤为严峻。

联合国难民署数据显示，非洲大陆目前有730多万难民，占全球难民总数的大约1/3。

联合国秘书长古特雷斯在非盟首脑会议开幕致辞中说，最近非洲一些国家冲突升级，或者签署了和平协议，对缓解难民危机产生了积极影响。他指出，非盟和联合国在解决冲突和预防冲突方面取得了成果，这股“希望之风”可以从非洲扩展到世界其他地区。

埃及总统塞西认为，非洲难民问题根源在于安全不稳、发展不均。为此，他呼吁各国携手共同打击恐怖组织及其背后的支持者；推动落实非洲大陆自由贸易区协议，提升非洲产品在世界上的竞争力；推动非洲区域协同发展和一体化进程，支持跨国项目和投资；为青年人创造就业机会，加快实现技术本土化。

中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员周瑾艳在接受采访时表示，难民危机的根源在于发展的不平衡，应努力发挥国家的作用，通过发展促进和平与安全。（据新华社电）

解决非洲难民问题 关键在发展

杨 臻 王守宝 王小鹏

“法德轴心”马力尚足

赵雪彤

据德国《南德意志报》网站报道，第55届慕尼黑安全会议将于2月15日在德国慕尼黑开幕，德国总理默克尔和法国总统马克龙原计划在会议上发表讲话。但法国近日宣布，马克龙已取消出席会议的计划。柏林雅克·德洛尔研究所所长亨利·恩德莱因认为，马克龙放弃同默克尔一同亮相是“一个象征性信号”，法德“逐渐疏远”的迹象愈加明显。

“轴心”也有分歧

1月22日，法德首脑马克龙与默克尔在两国边境城市亚琛签署了《德国和法国关于合作和一体化的条约》（简称《亚琛条约》），旨在加强两国在政治、经济和外交与安全事务上的合作，携手建立一个强大的欧洲。

然而，外界对“法德轴心”的马力是否足够存有质疑。英国《金融时报》近日刊文称，《亚琛条约》签署的象征意义大于现实意义，仅依靠“法德轴心”驱动欧洲一体化的意愿难以实现。

与此同时，有分析认为，法德之间目前存在一些利益分歧，如两国未能就欧元区的广泛改革达成一致，德国政府阻挠马克龙期望实施的欧盟数字税，双方对波罗的海“北溪2号”天然气管道项目的态度存在差异等。

近年来，随着欧洲各国民族主义政党势力增大，主流政党对推动欧洲一体化的热情减退，经济增长放缓，一体化的前进动力有所减弱。

在欧洲内部形势如此复杂、两国利益分歧增多的形势下，“法德轴心”能否继续发挥作用，维持马力？

内忧须先解决

“大国之间存在分歧是很常见的，国与国之间的合作看重利益分配。出现分歧并不代表法德两国将‘冷处理’彼此长期努力建设的关系。”中国国际问题研究院欧洲所研究员张蓓在接受本报采访时分析称。

张蓓指出，正在经历前所未有的变动的欧洲对“法德轴心”的向心力提出了更高的要求。目前，法意之间外交风波不断，英国“脱欧”余波难平，美俄宣布暂停履行《中导条约》，这些都增加了欧洲的不安定因素。国际问题的复杂化抬高了外界对法德合作的期待，而在目前形势下，“法德轴心”难以完全实现这样的期待，因而显得马力不足。

与此同时，默克尔和马克龙都面临着国内政治的挑战，需先解内忧，才有暇顾及外患。德国进入政治



图为1月22日，德国总理默克尔与法国总统马克龙在法德边境城市亚琛签署《亚琛条约》。新华社记者 逯 阳 摄

转换阶段，法国的改革举措与公众情绪的碰撞导致社会动荡。如中国国际问题研究院欧洲所所长崔洪建近日撰文所言：“法德两国领导人已在尽他们最大的努力，只不过各自国内因素限制了他们的努力。”

合作意愿坚定

尽管困难重重，但从近年来法德在多领域开展的合作可以看出，两国积极推进合作的本质没有改变。崔洪建认为：“这些年来，在欧洲一体化的困难时刻，法德一直坚定站在一起。”

在重大国际问题上，法德两国的态度始终保持一致。在美国政府宣布启动退出《中导条约》程序之后，法德政府相继表态，呼吁维护《中导条约》。针对美国总统特朗普去年宣布退出伊朗核协议的决定，法德两国均公开表示反对。

据英国广播公司近日报道，英法德三国外长于1月31日发表联合声明，宣布三国已建立与伊朗开展贸易的专门机制。此外，法德在军事方面也实现了完备的合作机制，旨在重启“法德轴心”作用的《亚琛条约》进一步强调了两国建立共同经济区与安全政策等领域的合作。

虽然法德之间的利益分歧不可避免，欧洲面临的危机也仍然存在，但两国合作关系难被撼动。如默克尔在1月23日出席达沃斯世界经济论坛时所说，法德在这个充满不确定性的时代作出承诺，作为重要的伙伴要在欧洲发挥重要作用，使欧盟得以继续发展。

中国年味洋溢罗马



2月10日，欢度2019年春节活动在意大利罗马举行。图为两名女子在舞龙的队伍前自拍。新华社记者 程婷婷 摄

12艘

澳大利亚政府2月11日宣布，当天与法国造船企业海军集团签订战略伙伴关系协定，后者正式获得500亿澳元（约合350亿美元）合同，为澳大利亚设计和建造12艘攻击潜艇。

澳大利亚总理莫里森、国防部长派恩及国防工业部长乔博11日发布联合声明说，这批潜艇将在未来几十年保护澳大利亚的安全和繁荣发展，并能加深澳法两国在国防领域的关系。声明还表示，这一批潜艇是澳大利亚900亿澳元（约合638亿美元）“国家造船计划”的支柱。根据该计划，澳大利亚未来将建造54艘海军舰艇。

12名

伊拉克联合行动指挥部2月11日发表声明说，12名被极端组织“伊斯兰国”绑架的雅兹迪妇女儿童当天在伊拉克北部获得解救。声明称，伊安全部队当天在北部尼尼微省摩苏尔附近发起营救行动，成功解救6名被“伊斯兰国”极端分子绑架的妇女及其6名子女。伊拉克于2017年12月宣布取得打击“伊斯兰国”历史性胜利，但目前仍有一些极端分子藏身偏远地区，伺机发动袭击。根据联合国的一份报告，目前在伊拉克和叙利亚的“伊斯兰国”成员总数估计超过2万人。（均据新华社电）

数字天下