

去年城镇新增就业1361万人，连续6年超过1300万人

# 中国就业何以这么稳

本报记者 李 婕



全年城镇新增就业1361万人，各月全国城镇调查失业率保持在4.8%-5.1%之间，年末全国城镇登记失业率为3.8%。这是2018年中国就业的最终成绩单。按照2018年初定下的全年就业预期目标——城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内，可以说全年预期目标较好完成。回望2018年，国内外环境复杂多变，中国就业面临不小的总量压力，就业大盘是如何稳住的？

## 就业有稳也有进

“2018年，就业局势保持总体平稳、稳中有进。”在人力资源和社会保障部1月24日举行的2018年第四季度新闻发布会上，新闻发言人卢爱红这样评价2018年的就业局势。

新增就业大幅增加。全年全国城镇新增就业1361万人，比上年增加10万人，已连续6年超过1300万人。同时，城镇就业规模持续扩大。2018年末，城镇就业人员为43419万人，比2017年末增加957万人。

失业率保持低位。年末全国城镇登记失业率为3.8%，为近年来低位。12月，全国城镇调查失业率为4.9%，同比下降0.1个百分点。全年来看，全国城镇调查失业率在4.8%-5.1%之间，除3月份和7月份受春节和毕业季影响稍高外，其他月份都在5.0%及以下；除个别月份与上年同期持平外，多数月份均低于上年同期水平。

重要群体就业良好。25-59岁劳动年龄人口

作为参与社会经济活动的主力军，其失业率继续稳定在4.4%的较低水平。高校毕业生的就业状况总体好于往年，20-24岁本科及以上受教育程度人员失业率比上年同期下降2个百分点。全年农民工总量28836万人，比上年增加184万人。城镇失业人员再就业551万人，就业困难人员实现就业181万人。

国家统计局人口和就业统计司司长李希如表示，“在国际不确定因素增多、国内经济下行压力加大的条件下，2018年我国就业保持总体平稳，实属来之不易。”

## 经济稳托住就业大盘

来之不易的就业成绩靠什么支撑？“我国经济持续发展。”卢爱红给出答案并进行了分析。

经济总量不断扩大，这是稳定和扩大就业的基础。根据国家统计局近日公布的数据，2018年，中国经济总量再上新台阶，国内生产总值超过90万亿元，比上年增长6.6%。“经济总量的盘子持续扩大，就业容量也相应扩大，这为就业增长提供了坚实的支撑。”卢爱红介绍，根据测算，进入“十三五”以来，国内生产总值每增长一个点，对应的城镇新增就业是190万人左右，这比“十二五”时期平均增加了30万人。

产业结构优化，第三产业对就业拉动力更强。据介绍，第三产业对就业的拉动力平均高出第二产业20%左右。2018年第三产业的增加值达到了46.96万亿元，比上年增长了7.6%，占到国内生产总值的52.2%。第三产业的快速发展，创造了更多就业岗位。李希如也指出，“这意味着吸纳同样数量的就业，不再需要过去那样的高增速，发展的质量和效益变得更为重要。”

改革红利持续释放，“双创”活力进一步激发。随着“放管服”改革不断深化，营商环境持续改善，市场主体大量增加，新的就业形态不断涌现。2018年，全国新登记企业比上

年增长了10.3%，平均每天新登记的企业1.84万户，这说明创业带动就业倍增效应不断显现，创业成为拉动就业的新引擎。

## 政策持续发力

去年以来，相关部门稳就业、促就业的政策和服务举措不断，这也为稳定就业局势提供了有力保障。

卢爱红介绍了相关的工作：重点群体就业平稳有序。深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，“三支一扶”计划选派2.8万名高校毕业生到基层服务，积极稳妥推进去产能职工安置，农民工就业平稳有序；创业带动就业工作积极推进。完善创业担保贷款政策，组织开展第三届“中国创翼”青年创业创新大赛，3万多个创业项目参与活动，加强全国创业孵化示范基地建设；职业技能培训不断加强。实施终身职业技能培训制度，开展系列职业培训行动计划，全年累计开展政府补贴培训约1600万人次。

同时，公共就业服务水平进一步提升。人社部门组织开展春风行动、就业服务月、大中城市联合招聘、民营企业招聘周、农村贫困残疾人就业帮扶等专项服务活动。人力资源市场建设取得新进展。国务院颁布实施《人力资源市场暂行条例》，市场监管力度不断加大，人才流动公共服务日益完善。

不过，当前和今后一个时期就业工作的任务仍然繁重。卢爱红指出有两个方面，一是就业总量压力不减，二是就业结构性矛盾比较突出。多部门表示，未来仍将继续实施就业优先战略和更加积极的就业政策，把稳就业摆在突出位置，完善和落实各项稳就业的政策措施，着力解决结构性就业矛盾，做好重点群体就业创业工作，促进多渠道就业，进一步支持以创业带动就业，实现经济发展和扩大就业的良性互动，确保就业形势稳定向好。



## 情暖儿童团圆路

春运期间，大批务工人员子女随长辈踏上与父母团聚的旅途，南铁福州客运段提前对重点线路乘务组进行儿童陪护培训，在列车上准备了书本和玩具，用爱心护航孩子们的团圆路。图为1月24日，在重庆开往福州的G1755次列车上，乘务员为几名来自四川的孩子讲绘本故事。

新华社记者 宋伟摄

(上接第一版)

王岐山指出，历史给我们的启迪是：中华文明深厚的历史文化底蕴在于中国人的基因中，中国人的梦想是重新屹立于世界民族之林，实现民族的伟大复兴；中华民族是热爱和平、开放包容、与时俱进的民族；中国希望在谋求本国发展同时与各国携手发展，推动构建人类命运共同体；70年的成就是中国人民用勤劳和汗水、智慧和勇气、改革和创新奋斗出来的；我们已经走上一条符合中国国情、适合时代要求的正确道路，对此我们充满信心、坚定不移。

王岐山表示，经济全球化是历史必然。解决经济全球化过程中出现的问题必须对症下药，发展的不平衡要靠发展来解决。我们只能在做大蛋糕的过程中寻求更好地切分蛋糕的办法。诿过于人无助于问题解决。中国的选择是坚定不移把自己的事做好，坚持发展是第一要务，全面深化改革，推动全方位对外开放，促进“一带一路”国际合作，构建更高层次的开放型世界经济。

济，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。王岐山强调，新技术是机遇也是风险和挑战。我们要以全人类命运与共的视野和远见，共同构建第四次工业革命时代的全球架构。要守住全人类安全的底线，同时为科学发现和技术创新留下广阔空间。要平衡照顾各国特别是新兴市场国家和发展中国家利益。要尊重各国主权，不搞技术霸权，不干涉他国内政。要坚持多边主义，使全人类都能从技术创新中受益。要维护社会公平正义，确保技术创新由人类主导、为人类服务、符合人类价值观。要改善政策环境，促进社会繁荣稳定。

本次论坛主题是“全球化4.0：打造第四次工业革命时代的全球架构”，50余国国家元首和政府首脑出席年会。

与会期间，王岐山还会见了乌克兰总统波罗申科、奥地利总理库尔茨、国际货币基金组织总裁拉加德、世界经济论坛主席施瓦布、美国布鲁金斯学会会长艾伦等，并同国际工商界人士举行座谈。

## 守望地球气候变化论坛举行

本报北京1月24日电 (记者刘龙) 1月24日，由守望地球国际野外科研志愿者机构举办的“守望地球气候变化和生态保护国际论坛暨2018年度科学家颁奖典礼”在北京举办，中外知名专家和杰出的野外科研专家从应对全球气候变化和生态建设等角度分享了

自己的观点。

在活动现场，来自秘鲁、四川、甘肃、广东和北京的国内外知名科学家和杰出的野外科研志愿者科考队员被授予年度科学家和年度野外科研志愿者奖项和称号，同时还举行了守望地球校际气候尖兵伙伴计划的启动仪式。

## 首都侨界举办新春联谊会

本报北京1月24日电 (刘勇) 以爱国主义为主题的2019年首都侨界新春联谊会24日在京举行。

联谊会由北京市委统战部、北京市人大常委会民宗侨办、北京市政府侨办、北京市政协港澳台侨和外事委、致公党北京市委、北京市侨联共同举办，首都侨界人大代表、政协委员，海外华侨华人、归侨侨眷和港澳同胞代表，留学归国人员代表，统战代表人士近600人

欢聚一堂，共迎新春。

会上，北京市委常委、统战部长齐静表示，要把侨的资金、技术、管理、人脉等优势调动起来、发挥出来，为推进“一带一路”建设牵线搭桥；要以国际化的眼光，帮助北京冬奥会筹办延揽各方人才，讲好北京冬奥故事；要以侨为“桥”，融洽同胞感情、增进民族共识、共担民族大义，为保持香港澳门长期繁荣稳定、推进祖国和平统一进程多作贡献。



## 买盆鲜花迎新年

随着春节的临近，花卉市场迎来销售旺季。不少市民前往花卉市场，选购五彩缤纷的鲜花、植物，装点家居，喜迎新年。图为1月24日，在安徽省合肥市裕丰花市，一位小朋友在观赏鲜花。

熊伟摄 (人民视觉)

# 去年安全生产事故呈“三下降”

本报记者 邱海峰

国新办1月22日举行应急管理部组建以来改革和运行情况发布会。应急管理部副部长孙华山当天在发布会上介绍，2018年全国安全生产事故总量、较大事故、重特大事故同比实现“三个下降”。其中，重特大事故起数和死亡人数分别下降24%和33.6%。

“从数据来看，我国安全生产形势保持了持续稳定好转的态势。但是，我们也清醒地看到，安全生产还处在脆弱期、爬坡期和过坎期，事故还处于易发多发阶段。”孙华山表示，原因是多方面的，概括起来有5方面。

具体来看，一是安全发展理念没有牢固树立起来。一些地区、一些企业往往在经济发展的过程中注重数量发展，安全往往没有作为底线、红线，这个意识还不够牢固。二是风险隐患点多面广，安全基础不牢。三是企业安全生产主体责任还没有完全落实到位，往往为了抢产量、降成本牺牲了安全投入、安全设施。四是一些地方政府和部门监管不到位，存在需要改进的方面。五是从业人员的安全生产知识、安全意识、安全习惯需要进一步增强。

孙华山指出，“下一步我们将从三个方面开展工作：一是制度方面、二是监管方面、三是

科技方面，不断推动安全生产工作在2019年取得更好的成绩。”

第一，要完善制度，全面落实安全生产责任制。健全安全生产法律法规体系，包括标准。第二，要加强监管。从政府层面来讲，怎么能够科学执法、规范执法、严格执法，是始终要做的工作，是要不断改进的方面。第三，科技兴安。要推动机械化、自动化，把危险岗位的人员换下来，用科技手段不断提升安全生产水平。

包括安全生产在内，当天孙华山介绍了应急管理部成立9个多月来重点开展的工作，包括稳步推进机构改革、全力做好抢险救灾、牢牢守住安全生产“基本盘”、提高自然灾害防治能力以及建强中国特色应急救援力量。

应急管理部数据显示，2018年，全国综合性消防救援力量出动1270万人次、消防车219万辆次，营救疏散群众67.6万人，抢救保护财产价值313亿元。全国累计组织转移避险群众833万人，会同中央财政下拨补助资金115.8亿元。先后整合11个部门的13项职责，31个省级应急管理局全面组建。

孙华山指出，2019年是应急管理部组建到

位后全面履职的第一年，针对自然灾害多发频发的基本国情和依然严峻的安全生产形势，将着力抓好四项重大任务：一是坚决打好防范化解重大风险攻坚战；二是加快建设灾害事故防范救援能力体系；三是全面建设应急管理法律制度体系；四是大力提升应急管理基层基础能力。

应急管理部表示，将牢牢抓住责任制这个“牛鼻子”，盯紧抓牢事故易发多发的行业领域，强化风险管控措施，加强灾害监测预警，加强会商研判，密切监测，及时发布预警信息，强化各项防范措施落实；突出建设国家综合性消防救援队伍，提升国家航空应急救援能力，支持专业和社会救援力量的建设发展，推动应急管理信息化跨越式发展；加快应急管理法律法规修订工作，推进应急预案和标准体系建设，改进安全生产监管执法；加强基础理论研究，推进先进技术研发应用，实施基层应急能力提升计划，推进应急管理国际交流合作。

“我们将以极端负责的态度，始终保持应急状态，大力推进应急管理体系和应急能力现代化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”孙华山说。