

推动长江经济带发展座谈会召开三周年

创新为万里长江注入新活力

叶晓楠 鹿方舟 周芳霞

2018年9月9日下午，在湖北省宜昌市猇亭区，随着“嘭”的一声响，紧邻长江的兴瑞第一热电厂烟囱应声倒下，此举标志着该热电厂全部拆除完毕，猇亭区践行绿色发展又迈出关键一步。

拆，仅仅只是开始。猇亭区积极引导区内化工企业转型升级，目前已形成了汽车产业园、临空经济区、保税物流中心三大平台支撑产业优化升级的新格局。作为宜昌工业经济的主要战场，猇亭区化工产业“一业独大”，此次兴瑞第一热电厂爆破，彰显了猇亭区委区政府在保护生态环境上“壮士断腕”的决心。

2016年1月5日，习近平总书记主持召开推动长江经济带发展座谈会。三年来，从巴山蜀水到江南水乡，生态优先、绿色发展的理念生根发芽，长江经济带在生态保护和经济发展方面成效显著。2018年1月至9月，长江经济带水质断面优良比例为77.2%，较2015年底提高10.2个百分点。同期，沿江11省市地区生产总值同比增长7.5%，占全国比重达44.1%，比2016年和2017年分别提高0.9个和0.4个百分点……

如今，长江沿线各省市以共抓大保护、不搞大开发为导向，以生态优先、绿色发展为引领，着力强化创新驱动转型升级，不断培育经济发展新动能和对外开放新优势。

创新绿色发展 改善生态环境

机器轰鸣，砂砾成堆，尘土飞扬，江豚鱼禽不见踪影——曾经的湖南岳阳君山华龙码头，是一个忙碌的砂石码头。三年过去，码头重新恢复了绿色生态，但见江边黑麦草随风飘摇，碧波荡漾，生机勃勃。

“过去，君山华龙码头产生的粉尘、废水、废渣，严重影响了湿地生态。”湖南省岳阳市市民李先生说，“从2016年起，码头堆场得到整治，周边生态恢复，偶尔还能看到江豚在水里跳跃的场景。”

三年来，长江经济带在发展过程中坚持生态优先，通过技术革新、机制创新等方式，加强生态修复和环境综合治理。

长江水质改善，周边生态逐渐恢复，离不开企业利用技术创新治理污染的努力。

兴发集团是全国最大的精细磷化工企业，也是三峡库区最大的移民搬迁企业。2016年习近平总书记提出“共抓大保护，不搞大开发”后，集团加大环保投入力度，决心为守护“一江清水向东流”做出自己的贡献。

兴发集团总经理助理陈晓清介绍：“在宜昌园区高技术、高效益、低排放、低污染的绿色新项目上，我们规划投资20亿元，建设有机硅技改、3万吨/年电子级磷酸等10个项

目，目前部分项目已启动建设。”

除了加大技术环保项目的投资，兴发集团在节能减排上也坚持创新，利用多种专利技术，确保尾气排放污染物指标远低于国家标准和地方标准。

技术革新，引领着绿色环保的潮流。而要改善长江周边生态，关键还得从源头上入手，加强监督减少污染。湖北省石首市近年来在监督上“下功夫”，创立了“电哨长”环保监督机制。

刘军是国家电网石首供电公司技术人员，同时也是长江边的“电哨长”，负责监督正旺牧业。“正旺牧业的日用电量超过500度，控制中心就会发出警戒信号，说明这家企业可能有影响环境的异常现象。”他说，正旺牧业的日均用电量不会超过350度，他们按照1.5倍的标准设置了企业经营用电上限，如果超过这个标准，意味着企业可能超过环保要求进行额外生产和排放了。

据了解，石首市去年5月开始创立“电哨长”环保监督机制，对沿江企业用电情况进行实时监控，为执法部门提供执法线索和监管证据。目前石首市已有四大类、43家企

业纳入“电哨长”环保监督范围，包括防水材料、家禽养殖、污水处理、小型砖厂。

创新驱动升级 加快培育新动能

曾几何时，传统落后产能体量大、沿袭传统发展模式的惯性强、“化工围江”问题突出，压得长江喘不过气来。三年来，长江经济带以创新驱动产业转型升级，坚持在发展中保护、在保护中发展。

2017年9月17日上午，湖北省宜都市香溪化工厂区，两台大型吊机将刚刚拆卸的数吨重电石生产设备吊装上车，百名专业工作人员正忙着对厂内设备进行拆除。这是宜昌市启动沿江化工产业专项整治和转型升级行动中的“第一拆”。

为了解决“化工围江”导致的生态环境恶化问题，拥有千亿化工产业的宜昌市痛下决心，针对沿江1公里范围内的化工企业发起为期3年的“清零”行动战。

“清零”并不是让化工企业一关了之，引导企业转型升级、实现高质量发展才是目的。

香溪化工的拆除，拉开了宜昌化工产业转型升级行动的大幕。开元化工精细化工产能搬迁到姚家港化工园，对接中南大学科研团队，引进三元锂电池正极材料项目，延伸产业链条；华阳化工投入近千万元进行技术改造，成功研发出紫外线吸收剂的高端产品；江宸新能源创新产业链，打造华中地区最大的锂电池生产基地……转型升级行动取

得了实实在在的效果，给宜昌未来发展赢得广阔空间。

在优化提升旧产能的同时，长江沿岸各城市也加快发展新兴产业，着力打造新动能。

在长沙市楚天科技股份有限公司的TOP车间内，无菌机器人灵活地揭开药瓶包装盒薄膜，理瓶、灌装、加塞……不到一分钟，成品药瓶从传送带中输出。

正在运行的是智能机器人预灌封无菌生产系统。楚天科技工作人员介绍，近年来公司在科技创新方面下苦功，尤其是重点研发自动化、智能化医药装备，带领整个制药行业转型升级。

近年来，长沙以智能制造为统领，精心培育新兴产业，实现生产智能化、产品智能化、服务智能化，走出一条产业发展的新模式。

随着长江经济带发展逐步深入，打造长江经济带世界级产业集群的步伐也不断提速。

“中国光谷”的所在地武汉，近年来加大科研经费投入，推进创新驱动发展，正加快建设光电国家研究中心、国家信息光电子创新中心、国家存储器产业创新中心等重大创新平台，重点布局存储芯片、显示面板、智能终端等新一代信息技术的核心产业。

武汉是长江经济带发展的一个缩影。此外，株洲瞄准轨道交通、通用航空、新能源汽车三大动力创新产业，全力打造“中国动力谷”；合肥不断推进人工智能产业发展；成都打造双流军民融合特色产业园区……各具特色的新兴产业集群正在长江沿岸城市落地生根。

长江经济带建设不断为新动能发展创造条件、留出空间，进而致力于培育发展先进产能，增加有效供给，加快形成新的产业集群，孕育更多吃得少、产蛋多、飞得远的好“鸟”，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。从“化工锁江”到培育新动能，三年来，长江经济带各城市用实际行动，不断为万里长江增添创新活力。

创新体制机制 推动协同合作

长江经济带目前发展中存在的一些问题，大都留有体制不完善、机制不健全的印记。要想推动长江经济带绿色发展，必须用创新的思维和改革的办法来补齐短板，激活

发展动力。

一江清水浩荡东流，离不开上中下游的协作。针对长江流域“横向多部门、纵向多层次”“多龙管水、多龙治水”的监管体系，管理体制改革加快推进。经中央批准同意，设立长江流域生态环境监督管理局，主要负责流域生态环境监管和行政执法。

长江经济带是一个有机整体，“共抓大保护，不搞大开发”是新常态下长江经济带的发展主题，为了增强“共抓大保护”的合力，我国不断创新协同发展机制体制，推动长江经济带协同发展。

构建科学、合理的区域合作制度是推动长江流域经济一体化的关键一步。

为了更好地打破行政区划界限，相关部门会同沿江11个省市建立长江经济带“1+3”省际协商合作机制，下游、上游、中游多层次协商合作机制架构逐步形成。

针对上下游生态保护和产业错配等利益问题，长江流域生态补偿机制不断完善。

横跨安徽和浙江两省的新安江，是华东地区重要战略水源地。为了解决跨省流域治理这一难题，2012年起，新安江成为我国首个跨省流域生态补偿试点，两省携手治理新安江，并在6年后交出了满意的答卷，如今，新安江成为全国水质最好的河流之一。

新安江生态补偿试点激起的浪花，正变成滔滔的水流，惠及其他流域。长江上游支流赤水河因酝酿了茅台、郎酒、泸州老窖等名酒，拥有“美酒河”的美誉。2018年初，云南、贵州、四川三省共同出资设立赤水河流域横向生态保护基金，共同守护一江清水。

除了创新机制体制，沿江各省市还充分把握长江经济带与“一带一路”建设深度融合的机遇，以高水平开放提升长江经济带区域内的创新能力和竞争力。

重庆两江新区西连“渝新欧”国际铁路大通道，东接长江黄金水道，是“一带一路”和长江经济带的交汇点。近年来，依托保税港区、果园港区、空港等物流平台，两江新区着力发挥各类通关口岸的作用，构建起口岸、通道、产业、市场主体协调发展的开放新格局。与此同时，上海、浙江、湖北、重庆、四川的自贸试验区改革试点持续推进，为高质量发展不断加码。

突破机制藩篱，加快协同合作，1000多个日夜，万里长江上下共同奋战，探索绿色发展，为黄金水道注入新动力。

长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重

要支撑。推动长江经济带发展，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，也是关系国家发展全局的重大战略。3年来，在党中央的坚强领导下，相关部门和沿江省市以扎实细致的工作，推动规划政策体系不断完善，基本确立了共抓大保护格局，产业转型升级取得积极进展，基本公共服务均等化扎实推进。可以说，这一部署正在根本性地改变着长江经济带的发展，新旧动能转换和高质量发展势头迅猛。

从生态建设的角度看，很多沿江省市转变过去粗放式增长理念，高度重视生态建设问题，切实做到了“生态优先”。比如，湖北荆州对生态建设出重拳，至今全市共拆除336处非法码头，基本消灭非法采砂现象，所有工业排污口均实现达标排放，且年均新增造林面积60

守护一江碧水不怕难

罗来军

万亩，实施退渔还湖、退田还湖、退垸还湖，全市恢复湖泊22个，新增湖泊面积约24平方公里；重庆市坚决拒绝环保不达标的投资项目，仅2017年就否决该类项目26个；上海市通过规划实施管理和国土空间管控机制创新，积极探索和大力促进崇明世界级生态岛建设，等等。

同时，多个沿江省市在搞好保护的前提下促进发展，加快了绿色发展的步伐，在“绿水青山”中发掘“金山银山”的案例越来越多。比如，四川宜宾筹划发展竹产业、茶产业、旅游业等，既积极建设长江上游生态

屏障，又大力发展生态产业；云南昭通绥江县新滩镇某村在半山腰建设村民集中安置点，引进李子树，培育特色产业，既富了民，又绿了山；浙江湖州德清县莫干山镇，确立“生态立镇，旅游强镇”发展战略，打响“风情莫干”品牌，成功创建了全国美丽宜居小镇，使绿水青山成为可持续发展的“摇钱树”。

3年来，高端业态也呈现生机勃发的良好态势。长江经济带上的上海、南京、武汉、重庆、成都等地，在科教事业、人力资本、科学技术、管理技能等方面具有突

出的优势和丰富的资源，为高端业态的发展提供了基础条件和助推力量。比如，南京江北新区正在积极推进以集成电路设计、智能制造、大数据云计算为主导产业的产业技术研发园，目标是打造国际化、特色化、专业化的科技服务集中区；湖南长沙出台《建设国家智能制造中心三年行动计划（2018—2020）》，致力于智能制造产业的新突破和大发展；四川宜宾作出建设大学城和科技新城部署，人才教育、研发投入、高新技术产业等均取得了新进展。

“一定要给子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江！”习近平总书记的深情嘱托，体现着中国共产党人的历史担当和为民情怀。实施好长江经济带发展战略，才能保护好一江碧水，让长江这条母亲河永葆生机活力。

（作者为中国人民大学长江经济带研究院院长）