

与改革开放同行的中国领事

郭少春

改革开放40年，为中国领事工作提供了前所未有的发展机遇。就像一滴水能够折射太阳的光彩，领事工作从一个侧面反映出改革开放以来国家、民族和人民的面貌所发生的深刻转变。在此，我们盘点过去40年里对中国领事工作发展进程具有重大影响影响的10件大事，具有特殊的历史和现实意义。

第一件大事：中国正式加入《维也纳领事关系公约》

1979年8月1日，中国正式加入《维也纳领事关系公约》（以下简称《公约》）。这是中国领事工作发展史上的里程碑事件。中国在坚持主权平等、对等互惠原则基础上，根据《公约》规定的权利和义务履行领事职务，积极发展与世界各国的领事关系，中外领事合作的新局面随之开启。

40年来，中国与49个国家签署了双边领事条约或协定。这些条约或协定，以《公约》为基础并有所发展，是促进中外领事合作的重要法律文件，为促进中外人员往来、服务国家对外开放提供了坚实的法律保障。

第二件大事：中外互设领事机构步伐加快

改革开放后，中国在海外设立领事机构进程明显加快。截至2018年底，中国在53个国家设立了98个领事机构（总领馆93个，领事馆2个，领事办公室3个），其中92个是改革开放后设立的。海外设馆的根本目的就是要促进中外友好合作，维护海外中国公民和企业的安全与合法权益，让同胞们离“家”更近。

由于历史原因，到1978年底，设在中国内地的外国领事机构只有4个。改革开放后，中国积极接受外国在华设馆。上世纪80年代，外国在中国内地实际新设

领事机构18个；90年代新设49个；进入新世纪以来，新设141个。1979年以来，外国在中国内地20个城市实际新设领事机构共计208个。目前，外国在中国内地及香港、澳门特别行政区实际设立领事机构数量为338个。接受外国在华设馆促进了中国与外部世界的融合，促进了地方经济发展，为全面推进对外开放发挥了积极作用。

第三件大事：外交部领事保护中心成立

2007年8月23日，外交部领事保护中心正式成立，这是中国政府为更加有效地维护日益增长的中国公民和企业的安全与合法权益而采取的一项重大举措，标志着中国领事在体制机制变革上迈出了重要步伐。

领事保护中心成立以来，我们先后成功组织和实施从吉尔吉斯、埃及、利比亚、日本、也门、尼泊尔、新西兰、多米尼克、印度尼西亚等国紧急撤离侨民行动，安全撤离中国公民近10万人。中国还应对有关国家请求协助撤离外国公民，展现了国际主义、人道主义精神。中国政府用实际行动告诉自己的国民，无论你身在何处，如果遇到危险，祖国会带你回家！实践证明，领事保护专门机构的成立，有利于整合国内外资源，全面提升应对海外涉我重大安全事件的预防和处置能力。经过多年的实践和磨合，包括中央和地方政府、驻外使领馆、企业、公民在内的“五位一体”领事保护工作机制日趋成熟。

第四件大事：外交部建立海外安全提醒发布机制

防范海外安全风险需要及时权威的旅行提示。2000年12月8日，外交部官网发布第一条海外安全提醒。近年来，我们按

第五件大事：12308热线架设全天候、零时差绿色通道

2014年9月，“外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心”12308热线正式开通。2017年3月，我们推出12308微信版，2018年推出手机应用版。它最大的亮点是在全球任意地点、任何时间，均可依托wifi或移动互联网拨打12308热线，无需另行支付国际通话费，实现了求助渠道全覆盖。

第六件大事：中国普通护照“含金量”稳步提升

改革开放让中国与世界的联系日益紧密，也对提高中国普通护照“含金量”提出了现实要求。我们与14个国家实现全面互免签证，15个国家和地区单方面给予中国公民免签入境待遇，44个国家和地区单方面给予中国公民落地签证便利。目前，持普通护照的中国公民可免签或落地签证前往72个国家和地区（14个互免+44个单方面落地签+15个单方面免签+1重合）。此外，我国还与42国达成71份简化签证手续的协定或安排。提高中国护照“含金量”是今后一段时期中国领事工作致力追求的目标。

第七件大事：领事工作向现代化、信息化迈进

早期中国驻外使领馆都是手写签发护照。直到上世纪90年代初，中国签证才由木质印章升级为半自动化钢模印章。改革开放后，现代化信息技术不断被引入领事工作。1997年，中国开始签发符合国际民航组织标准的机读护照。1999年，中国驻外使领馆开始采用计算机系统打印外国人来华签证。2011年，外交部开始正式签发因公电子护照。2017年，中国首张生物识别签证在中国驻外使领馆签发。目前，已有59个驻外使领馆实行全面采集签证申请人生物特征，占来华签证总量的11%。

第八件大事：领事工作依法行政已经在路上

领事工作本质上就是代表政府向中国公民提供公共服务，涉及各方权利和义

务，必须依法行政。进入新世纪以来，我们深度参与《中华人民共和国护照法》、《中华人民共和国出境入境管理法》及其配套法规的立法进程。近几年，领事立法工作取得了不少新成果。2015年，经国务院批准，《领事认证办法》以外交部令形式颁布。我们争取尽快完成《中华人民共和国领事保护与协助工作条例》正式出台的法律程序。

第九件大事：“放管服”改革见成效

党中央、国务院关于深化“放管服”改革的决策部署，为我们锐意改革、改进领事服务提供了强大动力。近年来特别是党的十九大以来，我们以对外承诺海外中国公民申办护照“只跑一次”、大幅降低受理护照申请的门槛等便民措施为突破口，全面改进驻外使领馆领事窗口服务质量。同时降低了领事证件收费标准，研发了领事服务手机应用，积极推进基础数据互联互通，目的就是畅通海外同胞寻求领事服务的渠道，提高领事服务的质量和效率。

第十件大事：“一网两微一端”领事信息服务体系建成

“一网”是指2011年11月开通的“中国领事服务网”。2018年，网站阅读量超过800万。“两微”是指2014年1月开通的“领事直通车”微信公众号和2018年1月开通的“领事之声”微博。截至2018年底，“领事直通车”累计发布信息超过5400条，订阅用户超过115万；“领事之声”共发布微博565条，关注量23.9万，总阅读量超过1.5亿。“一端”是指2018年9月正式上线的“外交部12308”手机应用，目前下载量超过8万。

“一网两微一端”是外交部为满足人民群众对领事服务日益增长的现实需要而着力打造的海外安全和公共信息服务系列产品，用于发布权威海外安全提醒和全面的领事服务信息。它们先后开通，形成彼此配合、相互补充的领事信息服务体系。这10件大事只是40年领事工作巨大变化的一小部分。以小见大，折射出领事工作在服务理念、机制体制、机构设置、工作方式等方面的深刻变革。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。我们将继续以改革创新的姿态接力前行。

（作者为外交部领事司司长）



外交部12308热线APP

清晨，太阳越过山岗普照大地，又是一个晴朗的好日子。在农村老家小住几日的我，晨练时遇上了也在晨练的二叔，真是“莫道我行早，更有早行人”。

二叔说：“以前，咱村里人觉得，天天下地干活，还要什么锻炼？可电视里、手机上都说这是不对的。你不锻炼，疾病就会不请自来。”

二叔的话，让我着实吃了一惊。在我的记忆深处，“小病拖、大病扛”在家乡一度很普遍，进医院曾被称作“过鬼门关”。现在看来，家乡人的健康观念真的改变了。

在镇卫生院工作多年的同学告诉我，如今不少农民没有病也到医院做健康检查，及时了解身体状况，发现问题及时治疗。特别是春节前夕，到医院检查身体的人更是络绎不绝，有的单查一个项目，有的做全面检查，防病于未然。

如今，随着生活水平的提高和健康知识的普及，“身体是本钱”的概念被越来越多的农民所接受，他们告别不科学的生活习惯，重视运动和保健，“小病拖、大病扛”已成为过去。

世上哪有因之果？近年来，我们安徽省怀宁县着力实施医药卫生体制改革，农民新农合的参保率、住院实际补偿率一年更比一年高。到目前实现了规范化村级卫生室全覆盖和药物零差率销售。不少乡镇卫生院的B超机、X光机更新换代。以前农民做肝功能、肾功能检查，必须到县医院，而今在乡镇医院就可以做，村民上午抽血，下午就可以知道结果。农民无论是在乡镇卫生院还是在县医院看病、住院，能够当天出院、当天报销。这得益于农村医疗改革落到实处，农民上医院看病不但便捷，费用也降低了。

“星星还是那颗星星，月亮还是那个月亮……山村的夜晚咋就那么亮……”傍晚，经不住二叔的撺掇，我们伴随着粗犷的歌声来到村里的文化广场。

是啊，山村的夜晚咋就那么亮？原来，高悬的照明灯把文化广场照得如同白昼。和着旋律，大妈大婶们跳的广场舞有模有样，这让久未回乡的我深感诧异。

村党支部书记告诉我，可别小瞧了这广场，平时是篮球场，三夏三秋就是晒场，夜晚就是运动场、娱乐场。在这里，不仅可以跳广场舞，还可以打篮球、乒乓球、羽毛球，跳绳，拉单杠。

回家的路上，二叔说：“现在，村民们有钱、有闲了，个个都注意锻炼，不练出个好身体岂不亏了这好日子？你看现在的我，挑个百十斤的担子，走二里地不用歇肩。”

（作者单位：安徽省怀宁县宣传部）

村里人的「健康算盘」

吴良伦



本文作者木森

我来中国已有7年之久。有个说法叫“7年之痒”，说我在中国的7年时光，却可以用“7年之仰慕”来形容。对中国这个美丽的大国，我不但没有“审美疲劳”，而且对她的热爱与日俱增。

时间轴上走过7年，我用我自己的眼睛见证着中国这个古老国家散发出新时代的光芒，同时又不失自己几千年文化沉淀出的风范。回顾中国历史，再看眼下中国在高科技、信息化时代所表现出的强劲发展势头，我不得不感叹，这是一个生命力何等强大的国家。记得江南名城扬州自我定位是：“古代文化与现代文明交相辉映”。想来，这句话形容整个中国也极其恰当。古代文化与现代文明在这里交融，让我们看到一个魅力无限的中国。

先看这里岁月静好。晨光初起，一轮朝阳叫醒一座城市。霞光洒在大运河边，千年古城准时从静谧中醒来，又准备走向新一天的喧嚣。老巷里偶尔有车子颠簸而过，行人走得不急不慢，步履悠然。老人提着早市里精挑细选来的新鲜时蔬，向坐在家门旁择菜的街坊问声“早”。狗儿知道是熟人，轻轻摇晃尾巴，偶尔顽皮追赶一二陌生路人，路人也并不懊恼。我喜欢这个国家，喜欢她安详的模样。

再看这里热情奔放。过山车载着胆量过人的年轻人呼啸而过，而更感染我的，是广场上中老年人富有激情的舞步和歌声。商业中心里有着让人眼花缭乱的餐饮、娱乐设施，呈现着一派热闹景象。我喜欢这个国家，喜欢她便捷的生活方式，喜欢她的速度与激情。

又看这里庄重典雅。千年的古城墙依旧屹立城边，没有了戍守的作用，却仍有威严不可触犯的气场。古时官殿气宇轩昂，无声诉说着曾经的辉煌。我喜欢这个国家，喜欢她的庄重，喜欢她的古色古香。

再看这里前卫时尚。走在科技化信息时代的前端，中国向我们证明了现代化科技手段可以给生活带来多少改变。时速超过300千米的高铁宣示着中国速度，共享经济方式探索着绿色发展途径，电子商务正在改变着所有人的生活方式，乃至改变着经济发展结构。我喜欢这个国家，喜欢她先进、时尚、生机勃勃。

这个美丽的国家，值得看的地方远不止这些。看不够，爱不够。朋友，欢迎你来，发现你眼中的中国。（作者为山东大学留学生。中国留学服务中心供稿）

七年之仰慕

木森（孟加拉国）

宁夏西海固的变迁

潘梦阳

1964年，我从北京广播学院新闻系毕业后，志愿报名到宁夏回族自治区当记者。我亲历了宁夏西海固这片被左宗棠称为“苦瘠甲于天下”的黄土旱原发生的深刻变化，见证并报道了改革开放以来中国扶贫工作所取得的巨大成就。

“西海固”是宁夏南部山区的俗称，由原来的西海固回族自治区名称而来，包括西吉、海原、隆德、彭阳、泾源、同心、盐池和固原等县市，是全国14个集中连片深度贫困地区中的六盘山区（包括甘肃部分）的一部分。

我当年多次到西海固采访，跟山村农民一起吃洋芋（土豆）熬的稀糊糊充饥，喝水窖里收集雨雪积存的泥糊糊水解渴……这令人难以想象的贫困、落后，曾深深震撼我的心灵。

1973年8月，我采访中十大代表马金花时，她告诉我，身患重病的周恩来总理很关心西海固，当听说西海固人民还很贫困时，淌下了心酸的水。听到这里，我的眼泪也忍不住流了下来。

我反问自己：作为一名记者，来宁夏都好多年了，我为什么没有向中央早点反映呢？从此，我对西海固进行多次实地采访、调查，发表了《从西海固看国家对贫困地区的扶持》等多篇新闻报道，还写了《宁夏西海固干旱严重灾民生活困难》等内参。

其实，新中国成立后，中国政府一直致力于发展生产、消除贫困的工作。党中央、国务院对西海固非常关注，历届党政领导人都亲临考察，拨款、送粮、拉水、发棉衣，多方扶持

救济。然而，因深度贫困地区自然条件恶劣、各种灾害又频繁发生，“一方水土养活不了一方人”的问题难以彻底解决。

伴随改革开放的春风，人类历史上有计划、有组织、大规模的“开发式扶贫”在中国逐步全面展开。1996年国家确定13个发达省市与10个西部省区“结对”帮扶。同年10月，时任福建省委书记的习近平同志担任了福建对口帮扶宁夏领导小组组长，主抓宁夏对口扶贫协作工作多年，开创了“闽宁模式”，为全国树立了样板。1997年、2008年、2016年，他曾3次深入西海固考察调研，又到全国许多贫困地区实地考察调研，提出并实施了从根本上激发内生动力、变输血为造血、精准扶贫等一系列举措，创新脱贫方式，带领全国取得了世界瞩目的奇迹，获得国际赞誉。

我曾在宁夏和福建采访闽宁对口扶贫协作，写了《八闽春波绿贺兰》《一加一大于二》《脱贫号角响彻宁夏大地》等多篇报道，反映闽宁对口扶贫协作给西海固乃至宁夏带来的巨大变化。

如今，习近平同志倡导建设并命名的“闽宁镇”，在贺兰山下打造出的新绿洲崛起，一块块光伏板铺满屋顶，熠熠生辉；一颗颗红树莓缀满枝头，娇艳喜人。经过从山区窑洞、土窑洞、土坯房、砖瓦房几次换房，6万多西海固移民搬进了功能完备、配套齐全的新房。



本文作者在宁夏沙湖留影

2016年7月19日，习近平总书记来闽宁镇视察时说：“20年来，闽宁村发展成了闽宁镇，你们的收入也由当年的人均500元增加到现在的1万多元，将近20倍。看到你们开始过上好日子，脸上洋溢着幸福，我感到很欣慰。”像这样的闽宁示范村和生态移民村镇，在宁夏越来越多了。

如今的西海固，黄河水扬上了旱原，昔日的荒山坡染绿了；土豆变成金豆豆，加工成阿尔法淀粉运到福建喂养鳊鱼了；山民变成了企业家，带着从福建学来的本事回宁夏创办实业，安置乡亲们上岗了……西海固成为宁夏经济增长最快的地区。西海固“中国贫困之冠”的帽子终于摘掉了。

闽宁对口协作扶贫从单一经济领域发展到科技、教育、医疗、金融、文化等多领域，实现全方位、高质量的互补协作。我采访福建扶贫办主任任林月婵时，她高兴地说：“今天的宁夏真是脱胎换骨了。”

（作者为中央人民广播电台、中国国际广播电台驻宁夏记者站原站长）