

不让“注销难”困扰企业

本报记者 王俊岭

相比起注册企业越来越便捷，注销难的问题日益凸显。2019年伊始，国务院常务会议针对企业“注销难”专门研究并做出部署。日前，国家市场监督管理总局、国家税务总局相关负责人在国新办政策吹风会上透露，有关部门已联合起草《关于推进企业注销便利化工作的通知》，在保障市场交易秩序和交易安全的基础上，通过强化部门信息共享和业务协同，促进企业“新陈代谢”。专家认为，此举回应了社会关切，有利于劣质企业的退出和优质企业的进入，是为创业者减负、激发市场活力的重要举措。

大幅缩短注销时间

当创业项目失利、企业经营不善时，如果不能及时注销旧企业，而是继续做账、报税，往往要牵扯创业者大量精力；但倘若放任不管，企业又会纳入工商异常经营名单、税务黑名单，从而对重新创业产生不利影响。因此，企业迫切希望注销能便利起来。

“社会反映‘注销难’主要集中在提交材料繁多、办事流程复杂、全程耗时较长等方面，还有企业反映缺乏办事指南，‘一次性告知’制度落实不到位等问题。”国家市场监督管理总局副局长马正其介绍。

之所以耗时长、手续多，马正其表示，这其中有些客观原因。一方面，企业经营通常会形成较为复杂的

债权债务关系，客观上导致注销程序相对复杂。另一方面，随着社会诚信体系不断完善，受到部门联合惩戒限制的大量“非正常户”企业需要花费较长时间解决遗留问题，也造成了其自身注销环节多、耗时长。此外，部门间协同联动不足，也导致注销工作指引和针对特殊情况的解决方案相对欠缺。

针对企业反映的问题，相关部委已经拿出了三方面的具体措施。一是简化登记注销流程，改进普通注销制度，完善企业简易注销制度；二是简化税务、社保、商务、海关等注销手续；三是设立企业注销网上服务专区，推行注销“一网”服务。据测算，通过推行上述改革举措，一般正常企业办理注销时间有望至少缩短1/3以上。

让企业少跑冤枉路

值得注意的是，此次破解“注销难”的改革在提升便利化方面亮点不少。比如，在推动企业注销流程再造方面，政府将“企业分头跑”变为各有关部门注销业务“信息共享、同步指引”，企业负责人能够“一网”获知各环节流程、进度和结果，提升企业办事体验。再比如，在精简材料方面，主管部门将企业注销成立清算组的备案、登报发布债权人公告等，改为通过国家企业信用信息公示系统免费公示公告，也将大

幅减少注销登记材料。与此同时，针对很多企业在办注销时不知从何入手、跑冤枉路的现象，以及因股东失联、不配合、营业执照遗失等原因导致的“注销流程难”等问题，相关部门还联合编制了《企业注销指引》，向社会发布涉及企业注销全业务流程的业务流程图、文书材料规范、法律法规规定、权利义务风险等，以便企业尽快解决注销流程“僵局”，顺利完成市场退出。

北京科技大学管理学院经济贸易系教授何维达在接受本报记者采访时表示，从数量上看，企业注销诉求大多集中在民营企业。对于经营不善、亏损严重、活力不足的企业来说，及时注销是件好事。

“长期以来，地方政府都十分重视辖区内市场主体数量等经济指标，而民企注销过多似乎有损地方政绩。但实际上，帮助经营困难、无以为继的企业及时注销并退出市场，反而有利于为创业者减负，促进更多新企业诞生。从这个意义上说，政府有关部门及时出台企业注销便利化措施，是实事求是之举、解决问题之道。”何维达说。

新陈代谢好，经济活力足

专家指出，与企业登记设立时的一张白纸相比，拟注销的企业本身各种经营问题较多，注销势必复杂

一些。这也提示，企业注销便利化要在合法合规、合理保护各方利益的基础上追求更高效率。

国家税务总局征管和科技发展司司长饶立新介绍，破解“注销难”，税务部门主要推出了“即时办”“容缺办”等措施。比如，如果纳税人没有办理过涉税事宜，或者办理过涉税事宜但未领发票、无欠税、无罚款，就可以免于到税务部门办理清税手续。再比如，对于未处于税务检查状态、无欠税、无罚款，已缴销发票且相关资料齐全的纳税人，现场就可以办结税务注销手续。又比如，如果纳税人资料不齐，可在作出限时补齐的承诺之后，当场由税务机关出具清税文书。

“企业是市场微观主体。企业新陈代谢良好，经济会有活力。”何维达说，良好的营商环境，应当是企业能够便捷地进入，也能够顺利地退出。近年来，国家在企业登记注册方面推出了一系列改革措施，相关数据显示，到2018年底，全国实有市场主体达1.1亿户，其中企业3474.2万户，平均每天新增企业1.83万户。企业开办环节也从原来7个变为4个，时间由原来22.9天变成8.6天。不难预见，企业注销便利化措施的实施，将让更多“僵尸企业”从市场中出清，有助于企业轻装上阵，及时调整经营思路 and 方向，更好地适应市场提升质量，也有利于加速释放各类要素，为经济注入更多新鲜血液。



俄央行增加外储中人民币占比

据新华社符拉迪沃斯托克1月11日电（记者吴刚）俄罗斯央行10日发布最新数据显示，2018年上半年，人民币在俄外汇储备中占比增至14.7%。

俄央行当天发布2018年上半年

外币和黄金管理报告。报告显示，俄罗斯2018年上半年大幅缩减美元在外汇储备中的占比。截至2018年6月底，美元在俄外汇储备中占比21.9%；这一数字在2018年3月底为43.7%。

腾讯将举办青少年科学小会

本报电（记者彭训文）腾讯公司近日发布消息，首届腾讯青少年科学小会将于1月20日在广东省深圳市举行。该活动由中国科学技术协会指导、腾讯公司主办。已故物理学家霍金之女、科普作家露西·霍金、医学家查尔斯·采斯勒等数十位科学家、科普学者将与会，并回答现场青少年提问。会上，腾讯将与知名杂志《科学》发布“青少年科学看点榜单”。

腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾表示，未来的教育需要更多人携手，共同呵护孩子的想象力与好奇心。只有不断得到鼓励，孩子们才能克服重重困难，最终发现前人未知的奥秘。这是科学发现与技术创新的基础。科学小会正是一项尝试让更多孩子展开想象的翅膀、追逐好奇心的科普活动。他说：“每一个孩子都应该对我们生活的世界着迷。”

蒙古族服饰走俏春节市场



春节临近，呼和浩特市街头的蒙古族服饰市场生意红火，市场上销售的蒙古族传统服饰和融入蒙古族服饰造型、色彩、纹样、材质等元素的时装受到顾客喜爱。图为1月11日，顾客在呼和浩特市一家蒙古族服饰店选购服装。王正摄（人民视觉）



腊八节将至，各地学校、幼儿园开展“迎腊八”主题活动，小朋友们在老师的指导下了解腊八习俗，感受传统文化魅力。图为1月11日，在河北省石家庄市第一幼儿园，孩子们在整理自己腌制的腊八蒜。梁宇栋摄（新华社发）

迎腊八 品民俗

创新社会治理典型案例颁奖典礼举行

本报重庆1月11日电（谢龙）11日，由人民网、中共中央党校（国家行政学院）政治学部主办的“2018年全国创新社会治理典型案例颁奖典礼暨经验交流活动”在重庆市永川区举行。

第十二届全国政协副主席齐续春，全国人大常委会委员、农业与农村委员会刘玉亭，重庆市政协副主席王新强等出席会议。王新强在致辞中表示，创新社会治

理是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，创新社会治理是推动重庆高质量发展、创造高品质生活的必然要求，创新社会治理是传承新时代“枫桥经验”，助推乡村振兴的必然要求。

据悉，2018年全国创新社会治理典型案例征集活动于2018年8月在北京启动，通过网友投票、专家综合考评，最终总结出一批社会治理创新的典型案例。经评审，重庆

市永川区“乡贤评理堂”构建乡村善治新格局、吉林省长春市城郊地区人民检察院争创“五比五看”守护司法正义等10个案例获年度最佳案例奖。

近年来，重庆市永川区以“爱国爱家、勤劳善良、崇德尚法、诚信重义、见贤思齐”为标准，着力打造乡贤评理堂，打造新时代“枫桥经验”，培育了千余名成长于乡土、奉献于乡里的新乡贤，在此基

础上遴选出具备法律知识、善于调解纠纷、热心公共事务的乡贤评理员，建成乡贤评理堂，推动形成法治、德治、自治相结合的乡村善治新格局。

据了解，全国“创新社会治理典型案例”征集活动自2012年起由国家行政学院和人民网联合主办，已经连续举办七届。该活动的举办对于发现创新社会治理先进典型，研究和探索省市县社会治理创新规律，推进社会治理创新实践，提高社会治理水平，总结和弘扬社会治理创新的典型做法和先进经验起到积极作用。

北京城市副中心

建设没有“城市病”的城区

本报北京1月11日电（记者陆娅楠、张志峰、王昊男）在11日国新办举行的河北雄安新区和北京城市副中心规划建设发布会上，京津冀协同发展领导小组办公室副主任、国家发展改革委副主任林念修介绍，目前，雄安新区和北京城市副中心规划建设正在高标准、高质量推进，北京非首都功能疏解正在积极稳妥开展。交通、生态、产业等重点领域实现了率先突破。《北京城市副中心控制性详细规划》已经党中央、国务院批复实施并且公开发布。北京城市副中心行政办公区一期工程基本建成，北京市完成了第一批市级机关向副中心搬迁，北京市四套班子在城市副中心正式挂牌。北京市通州区和河北省三河、大厂、香河三县市协同发展也在积极推进。

11日上午，北京市级行政中心正式迁入通州，开启北京城市副中心时代。北京市副市长隋振江表示，到2035年，北京城市副中心常住人口规模控制在130万人以内，城市建设用地

规模控制在100平方公里左右，地上建筑规模约1亿平方米。

隋振江介绍，为了满足人民群众对美好生活新期待，为北京解决“大城市病”作出示范，北京城市副中心将建设未来没有“城市病”的城区。为此，副中心将人口密度控制在0.9万人/平方公里以内。同时大幅度提高生态空间规模，城市副中心有40%是生态空间，不是绿就是水，一般新城从来没有过这样高的生态空间规模。

为了建立更良好的居住关系，北京城市副中心将产业用地和居住用地比例从现状的1:1.3调整到1:2，到2035年达到平衡，基本实现在副中心工作、在副中心居住。完善住房体系，建立完善的住房保障体系和商品房住房调控体系。加强与公共交通耦合，实现居住区与重点功能区轨道交通一次换乘便可到达。

据介绍，北京城市副中心的规划轨道交通网密度达到1.1至1.2公里/平方公里，密度较高，将建设230公里的城市绿道，实现人均绿

地面积达到30平方米，贯通163公里的连续滨水岸线，营造宜人的滨水环境。

“城市副中心不是一张白纸，还有不少老城区，现在100平方公里大部分还是建成地区，需要以新促老、新老融合，在实施过程中开展老城双修——生态修复、城市修补，弥补老功能上的不完善，让人民群众有实实在在的获得感。”隋振江说。

隋振江介绍，为了落实规划，北京以重点工程为抓手搭建城市骨架。城市“绿心”是在过去东方化工厂的基础上规划建设约11平方公里的城市森林公园，同时在城市森林公园里规划建设三大文化设施，包括剧院、图书馆、博物馆。城市副中心站今年将推动开工建设全国最大的地下综合交通枢纽，实现“轨道上的京津冀”，连通滨海新区、唐山、平谷、廊坊北三县地区，同时和北京地方轨道网衔接，也是城市副中心将来分流主城区客流的重要枢纽，目前已经完成了规划和深度设计。

“三下乡”暖人心

1月11日，2019年江苏省淮安市文化科技卫生“三下乡”集中服务活动在盱眙县马坝镇启动。来自文化、科技、卫生等部门的工作人员为当地群众提供政策宣讲、农技指导、义诊体检、文艺演出等服务。图为书法家在“三下乡”活动现场为居民写春联。周海军摄（新华社发）

