

国家发改委副主任宁吉喆接受采访时表示

外商投资范围将进一步扩大

1月7日下午，国家发展改革委副主任宁吉喆就贯彻落实中央经济工作会议精神，接受了人民日报记者陆娅楠、新华社记者安蓓、中央电视台记者吴昊、经济日报记者顾阳的联合采访。

宁吉喆表示，在去年12月底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，明确了2019年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务；李克强总理对2019年经济工作作出具体部署。我们要贯彻好中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，继续打好三大攻坚战，落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，保持全年经济运行在合理区间，实现一季度经济发展良好开局。

问 1 中央经济工作会议提出，要促进形成强大国内市场。这其中，消费是很重要的内容。请问，在扩大居民消费方面，国家发改委有哪些具体的实招？

宁吉喆：当前，我国居民收入持续增长，消费不断扩大和升级的趋势明显，主要是“四个升级”：一是整个消费不断向服务消费升级，目前我国恩格尔系数已降至30%以下；二是商品消费向中高档升

级；三是服务消费向提质增效升级；四是线下消费向线上线下结合升级。要适应居民消费升级的大趋势，使消费进一步发挥对经济发展的基础性作用。从具体的举措来看，将制定出台稳住房车、家电等热点产品消费的措施，完善住房租赁、家政服务、养老、托幼的配套政策，挖掘农村网购和乡村旅游消费潜力，破除文化、体育等社会领域投资准入的体制机制障碍。同时，我国有近14亿人口，中等收入群体超过4亿，要持续深化收入分配制度改革，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，增强居民的消费能力。

问 2 促进形成强大国内市场，要发挥投资关键作用。国家发改委作为投资主管部门，在投资方向和进度节奏的把握上，有什么样的考虑？

宁吉喆：我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，关键是选准领域和项目。我们将把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务，切实增加有效投资。今年有效投资的重点方向是：易地扶贫搬迁、保障性安居工程、“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、区域协调发展、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等重点领域。为此，将进一步增加中央预算内投资规模，进一步加快

中央预算内投资下达进度，并提前下达一批投资，进一步吸引和扩大社会资本投入国家重点项目的领域和规模。前段时间，全国人大常委会已授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额，地方政府的专项债券已经大幅增加，要引导专项债券支持重大在建项目建设和补短板。

问 3 如何推动重点投资项目尽快落地，形成实物工作量？

宁吉喆：为了推动投资项目尽快落地，我们将在推进“三个一批”和提高“三个比率”上下功夫。一方面，要加快推进“三个一批”，也就是，加快推进一批在建项目顺利实施，加快推进一批项目开工建设，加快推进一批项目的前期工作。另一方面，要提高“三个比率”，也就是，提高项目开工率、资金到位率和投资完成率。具体来说，要扎实推进“十三五”165项重大项目实施，近期国家发改委已经审批、核准、备案了一批交通、能源等重大基础设施建设的补短板项目，即将开工。

问 4 中央经济工作会议提出要推动全方位对外开放，国家发改委在这方面的重点工作是什么？

宁吉喆：我们将按照主动推进高水平

对外开放的要求，全面优化利用外资环境，促进重大外资项目尽快落地。要进一步落实好2018年版的外商投资负面清单和自贸试验区负面清单这两个清单，全面清理取消清单以外领域针对外资设置的准入限制，抓紧修订《外商投资产业指导目录》《中西部地区外商投资优势产业目录》，这两个目录中的产业都是鼓励类产业，将进一步扩大鼓励外商投资的范围。在去年四季度已经推进第一批重大外资项目落地的基础上，今年一季度抓紧推进第二批重大外资项目落地，每个项目投资额都将达到几十亿美元乃至上百亿美元，其中，第一批已推进的项目包括沈阳华晨宝马、上海特斯拉汽车、湛江巴斯夫石化、惠州埃克森美孚、西安三星闪存芯片等7个项目，第二批将要重点推进新能源等领域的项目。

问 5 促进区域协调发展也是中央经济工作会议部署的一项重要重点工作，国家发改委将着力推进哪些方面工作？

宁吉喆：促进区域协调发展的工作任务很多，重点还是要深入实施国家重大区域战略，推动京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区成为引领高质量发展的重要动力源。要以疏解北京非首都功能为核心，促进京津冀协同发展取得新突破；推进雄安新区规划政策落地实施，启动建设一批

标志性工程。要大力推进长江经济带“三水共治”，推动以黄金水道为重点的综合立体交通走廊建设。要编制实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要，加快完善粤港澳大湾区建设规划政策体系，抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系。

问 6 在破解民营企业融资难题特别是企业债券发行方面，将采取哪些实实在在的举措？

宁吉喆：作为直接融资工具，优化增加企业债券发行，能够有效缓解企业特别是民营企业和小微企业的融资困难。去年12月，我委印发了《关于支持优质企业直接融资 进一步增强企业债券服务实体经济能力的通知》，支持包括民营企业在内的优质企业发行债券融资，已核准比亚迪公司发行60亿元企业债券。今年，将加大债券融资的支持力度，扩大优质民营企业债券发行规模，进一步加快核准的进度。同时，鼓励各地以地方大中型企业为主体，发行小微企业增信集合债券，募集资金主要用于支持符合经济结构优化升级方向、有发展前景的民营企业。

问 7 除了融资方面的困难，一些企业还反映生产经营的成本比较高。在降成本方面，国家发改委将采取哪些办法？

宁吉喆：为助力积极财政政策加力增效，我们将实施更大规模的降费、更大力度的降成本。主要有三方面工作：一是加快推进涉企行政事业性收费降费。二是研究提出清理规范经营服务性收费的意见，取消违法违规收费，降低偏高收费标准，指导地方推进政府定价经营服务性收费改革。三是围绕输配电价改革、公用事业收费改革和货运车辆“三检合一”改革等，切实降低企业使用能源成本和物流成本。

(本报北京1月8日电)

扮靓京津市场 四十万盆鲜花

近年来，河北省霸州市在推进“产业富民”过程中，瞄准京津两大消费市场，引导农民发展特色花卉种植产业。目前，霸州市培育的40万盆仙客来将陆续进入京津市场。图为1月8日，霸州一家花卉种植基地的工人在包装即将上市的仙客来。

新华社记者 李晓果摄



中国已成为最大丝绸消费国

据新华社北京1月8日电（记者王优玲、林红梅）中国丝绸协会名誉会长杨永元近日说，随着国内消费水平的提高，内需成为丝绸产品消费主力军。我国丝绸内销占比达60%，已成为世界最大的丝绸消费国。杨永元接受新华社记者专访时说，我国丝绸业在改革开放中增强了竞争力，从单一的国际市场，转变为国际、国内市场并重。由于丝绸以蛋白质为主的天然纤维对皮肤没有刺激，丝绸内衣、服装、蚕丝被等消费品已走入寻常百姓家。我国丝绸行业集中度近年来不断提升。与2013年末相比，全国规模以上丝绸工业企业数减少195家，降幅为19.7%；单个企业主营业务收入上升17.4%。

国产品牌占手机出货量89.5%

本报北京1月8日电（记者徐佩玉）中国信息通信研究院8日发布的数据显示，2018年全年中国手机市场总体出货量4.14亿部，同比下降15.6%。其中，国产品牌占手机出货量的89.5%。全年国产品牌手机出货量3.71亿部，同比下降14.9%；上市新机型695款，占同期手机上市新机型数量的91.0%。

阿里携手宝马将推出智能车

本报拉斯维加斯1月8日电（记者李晓宏）当地时间1月7日，阿里巴巴携手宝马召开记者会，宣布双方合作实现“家车互联”的新车将于2019年10月在中国上市。届时宝马车里的司机和乘客可以通过与车里的天猫精灵智能音箱对话，享受天猫精灵的全部服务，比如查询当日天气情况、播放喜欢听的音乐等。如果车主家里也有天猫精灵，在车里发话就可以操作家里的智能电器，如关上忘记关了的灯、空调乃至购物等。“这其实是人工智能加物联网(AI+IOT)技术在汽车领域的应用场景。”阿里巴巴人工智能实验室负责人陈丽娟说，“我们去年面向汽车行业的合作伙伴推出了‘AI+车’的解决方案，通过语音识别连接上阿里巴巴的服务生态系统，响应最快的是宝马公司。”据介绍，作为首家与天猫精灵签约并最快落地生产的汽车品牌，今年秋季，宝马3系、5系等在内的全部主力车型都将陆续接入天猫精灵的语音交互及AI服务能力。宝马集团数字产品及服务高级副总裁迪特·梅说，中国目前已成为数字化和互联化的全球领先者，市场发展飞快。宝马携手阿里巴巴搭建汽车智能服务生态系统，旨在满足中国用户的消费升级。



精准帮扶 助农创业

新年伊始，浙江省湖州市德清县开展“服务企业、服务群众、服务基层”活动，组织当地金融工作人员和党员志愿者上门服务，解决创业型农民发展产业遇到的资金难题。图为1月8日，德清农商银行“流动银行”人员在德清县舞阳街道山村村投铁皮石斛种植基地开展上门服务帮扶活动。

谢尚国摄（人民视觉）

房租抵扣个税或引发提租担忧

本报记者 王俊岭

然而实践中，房东与房客诉求不一，让“房租抵扣个税”遇到了麻烦。24岁的“北漂一族”小王以申报个人所得税资料向房东询问身份证号码时，就遭到拒绝。房东算了一笔账：目前5000元的租金，如果按照5%—10%的综合征收率，自己可能要为房租收入多交好几百元税。据了解，小王房东的想法并非个案。房东们普遍认为，如果房客申报个税减免而导致自己增加税负并不划算，因此要么干脆不租，要么将税收转嫁到租金上。

在市场人士看来，长期以来中心城市住房租赁市场的供需紧张，一定程度上造成了“房租抵扣个税”遇阻。如是金融研究院高级宏观策略研究员杨芹芹指出，按照现行法律，不动产出租所得需要缴纳一定比例的税费，但实际上，很多房东出租房屋所得并未纳税。

暴露住房租赁市场弊端

上海财经大学中国公共财政研究院执行院长刘小川在接受本报记者采访时指出，由于大城市住房租赁市场供求紧张，加之出租房屋收入征税问题长期处于灰色地带，才导致了房东与房客在“房租抵扣个税”上产生矛盾。

“房客按政策规定抵扣个人所得税是应有的权利，但在现行格局下确实会带房东带来潜在的增项税负，因此房东才会想通过涨房租来进行转嫁。”刘小川认为。

天津财经大学经济学院教授丛屹表示，房东“涨租避税”的做法，表面上看是个人所得税抵扣政策遇到的新难题，但本质上却反映出我国住房租赁市场长期存在的弊端。“我国住房租赁市场还不够成熟、不够完善，房东与房客在话语权上明显失衡，房东经常随意涨价，而房客则处于弱势地位。”丛屹说。

中原地产首席分析师张大伟也谈到，目前房屋租赁市场没有养成普遍纳税的习惯，同时市场买卖双方话语权不对等，导致目前这种矛盾。

减负初衷不会变

值得注意的是，2018年10月1日起，减税新政让月薪收入2万元以下的纳税人税负降幅超过50%，不少纳税人不再需要再缴纳个人所得税。2019年1月1日起专项附加扣除实施后，纳税人在已经享受到普惠性减税红利的基础上，获得了一个更精准的减税红包。

“这些减掉的税收都实实在在地进了老百姓的腰包，增加了居民的实际收入。收入多了，大家的消费意愿、消费能力自然就会增强，这对于提振市场信心，推动经济高质量发展将会发挥积极作用。”不久前，财政部副部长程丽华这样评价个税改革的意义。

专家普遍认为，尽管暂时遇到困难，但“房租抵扣个税”仍将成为减税降费的重要实现形式。中国政府降低税费、改善民生、释放红利的初衷和基调不会改变。未来，随着房地产市场长效机制的建立以及房屋租赁市场的不断发展，“房租抵扣个税”面临的阻碍将有望破解。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为，房租收入纳入征税范围不仅是大势所趋，也是我国完善税制、建立合理税收秩序需要经历的环节。

“推出个人所得税抵扣政策的初衷就是减税降费、改善民生，这一点不会改变。解决房东与房客的矛盾，可以安排过渡期，同时加紧房地产市场各项长效机制建设。待长效机制建立起来后，再明确统一的租赁合同范本以及如何对房屋出租收入征税等情况。”丛屹说。



今年起，个人所得税在起征点提高的基础上，进一步对居民子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金、赡养老人等六大领域支出实施专项附加扣除的减税政策。其中，“房租抵扣个税”在部分地区的实践中遭遇质疑，并引发关注。分析人士指出，政府决心下大力气推动个人所得税改革，根本目的是减轻居民负担、鼓励消费升级。部分房东担心“房租收入暴露”而不愿配合房客申报减税，属于住房租赁市场快速发展与税收制度不断完善过程中出现的矛盾。对这些矛盾的过渡性安排及妥善解决，将加快推动房地产市场长效机制建设。

房东房客诉求不一

国务院印发的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》规定，纳税人在主要工作城市没有自有住房而发生的住房租金支出，在直辖市、省会（首府）城市、计划单列市及国务院确定的其他城市，按每月1500元扣除；除上述城市外，市辖区户籍人口超过100万的城市，按每月1100元扣除；市辖区户籍人口不超过100万的城市，按每月800元扣除。

换言之，根据新政策，居民在住房租金上的支出，可根据所在城市情况按一定标准（1500元、1100元、800元三档）抵扣个人所得税。抵扣之后，其收入中免征个人所得税的部分会相应扩大。