人民日报海外版
2019年1月8日 星期二
责编：王俊岭 邮箱：hwbjjb@163.com

海南构建全面开放新格局

本报记者 王俊岭

2018年12月28日，国家发改委印发《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》。《方案》在构建丰富多彩的旅游消费新业态、创建国际一流的旅游消费环境、建设世界知名的旅游消费目的地等三方面公布27条具体措施，成为海南构建全面开放新格局的一大亮点。

站在改革开放40年的新起点上，中国的对外开放如何进一步拓展广度深度？将在哪些方面率先突破？中国（海南）自由贸易试验区正在稳步探路中，成为海内外观察中国对外开放的一个窗口。

贸易更便利

——海南自由贸易账户体系上线运行，离岛旅客免税购物新政实施

2019年的第一天，海南自由贸易账户体系在中国银行海南省分行和浦发银行海口分行正式上线运行。海南国贸有限公司在海南中行开通FT账户之后，完成了第一笔业务，真切感受到FT账户的魅力。“速度更快，自由度更高，极大地提高了效率。”海南国贸有限公司总经理郑晓波说，以前公司在处理外贸外汇时，需要有专人买卖外汇，而现在通过FT账户，发出一个指令就可以完成币种转换。

据了解，FT账户是指海南省金融机构根据客户需要在分账核算单元开立的本外币账户，按照“一线便利，二线管理”的原则规范账户收支管理，是一套以人民币为本位币、账户规则统一、兼顾本外币风险差别管理的本外币可兑换账户体系，是海南自由贸易试验区的重要金融基础设施。各类市场主体可按规定通过自由贸易账户体系开展适用于海南自贸区（港）的投融资汇兑及相关业务。

“FT账户相当于一个电子围栏，在这个电子围栏里面，资金的兑换是自由的，资金的流动也更加便利。有了这个电子围栏，也可以积极地探索和推动金融业务方面的创新，从而促进海南金融市场开放。”中国人民银行海口中心支行副行长黄革表示。

除了金融，海南在贸易方面也拿出了有力的开放举措。2018年12月1日，海南离岛旅客免税购物新政正式实施。根据新政策，离岛旅客（包括岛内居民旅客）每人每年免税购物限额增至3万元，且不限购买次数，并增加部分家用医疗器械商品，免税品类更加丰富多元。这就为不少岛内外消费者提供了便利。

“海南离岛旅客免税购物政策调整后，购买免税品终于不用再‘件件计算’，居民也能舒心‘买买买’了。”新政实施当天，从海口专程到三亚购买免税品的海南居民王静提着两大袋价值逾万元的“战利品”开心地说。来自山东的游客李文涵表示，今后离岛免税购物限额增加，意味着来海南购买全球优质商品更加便利了。

对不少企业来说，海南的加速开放也意味着更多商机。相关数据显示，2018年前三季度，外商直接投资新设项目96个，同比增长57.4%，其中外资企业占比71.9%，合资企业25.0%。实际利用外资总额1.31亿美元，同比增长51.5%。2018年5月以来，招商局集团、中远海运集团、毕马威、世邦魏理仕、淡马锡、英国默林娱乐集团、美国三五环球集团等企业纷纷签下合作项目进驻海南。

外资准入大幅放宽

——世界上最先进的药物、最先进的设备器械可以在海南先行先试

“这个心脏起搏器就是国内第一例特许美敦力的蓝牙心脏起搏器，在全世界应该是第二例，美国安装完不到一个月的时间，我们这个地方就安了。”海南博鳌超级医院副院长陈开安在介绍不久前做的一个手术时感慨地说。

陈开安说，某种新型心脏起搏器国外上市不到一个月，在博鳌超级医院就能用上，普通人对此可能没什么感觉，可对心脏病患者来说，却是相当大的进步。一般来说，国内要进口这样的产品，审批程序漫长，可能得国外上市两三年后，才能在国内上市。

如今，世界上最先进的药物、最先进的设备器械可以在海南先行先试。变化，得益于对外开放的新政策。2018年10月，国务院印发了《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》，对在海南全岛建设自由贸易试验区进行了部署。在海南自由贸易区的建设过程中，根据海南发展需要充分吸收现有自贸试验区的试点内容，将占海南自由贸易试验区试点任务的60%。在此基础上，进一步提出了医疗卫生、文化旅游、生态绿色发展等符合海南发展定位的特色试点内容。

例如，在大幅放宽外资市场准入方面，方案要求海南对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，在种业、医疗、教育、旅游、电信、互联网、文化、金融、航空、海洋经济、新能源汽车制造等重点领域加大开放力度。再例如，在推动现代服务业集聚发展方面，方案明确海南依托博鳌乐城国际医疗旅游先行区，大力发展国际医疗旅游和高端医疗服务，对先行区范围内确需进口的、关税税率较高的部分医疗器械研究适当降低关税。同时，支持海南依托现有医药产业基础，探索开展重大新药创制国家科技重大专项成果转移转化试点。

对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授崔凡在接受本报记者采访时指出，在海南建设自由贸易试验区，目的就是将中国经济自身既有的基础和特色同扩大开放的要求结合起来，促进人才、资金、技术等各类要素的充分流动，将海南打造成为区域价值链和全球价值链的重要节点。“海南全岛建设自由贸易区，是中国打造开放新格局的重要抓手。具体而细致的开放政策，有利于让海南独特的地理优势得以发挥，形成更多可复制推广的开放经验。”崔凡说。

海南要做“开放岛”

——为更大范围内的对外开放政策探索独特经验

海南小伙儿黄家广，2007年从中国农业大学毕业后回到家乡当了一名导游。这一干，就是10年。最开始，黄家广每个月收入仅够生活，如今的他已经挣钱买了房和车。“跟随着海南的发展，我逐渐在事业中闯出一片天地。”在黄家广看来，自己10年前的选择，如今前景越来越好。2018年4月13日，中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，随后出台了许多扩大开放、促进旅游、鼓励消费的政策，这些都成了黄家广底气的来源。

在海南省原文体厅副厅长陈克勤老人的记忆中，开放政策给海南带来的变化是翻天覆地的。1983年4月初，著名的“中央11号文件”——《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》正式印发。文件发出后，一石激起千层浪，海南岛一夜之间成为了热门考察投资目的地。

“可以说，‘中央11号文件’掀起了第一波‘海南热’。通往海南的汽车、轮船、飞机一再增加班次，操着各地口音的投资者纷至沓来，把手抄的或是从报纸上剪下来的‘中央11号文件’翻得起了毛边儿。”陈克勤老人回忆道，古代人们把海南视作“流放岛”，现在人们则把海南视作“开放岛”，一字之差，相差万里。

被中央赋予更大历史使命的海南，也得到了来自各部委更大的政策支持。公安部自2018年5月1日起在海南实施59国人员入境旅游免签政策；文化和旅游部同意将外资在海南试点设立经营演出经纪机构和演出场所经营单位审批权下放海南；财政部、海关总署、税务总局决定自2018年12月1日起，进一步放宽海南离岛免税政策；国家市场监督管理总局等提出通过6类24项措施支持海南自由贸易试验区建设……

“2013年以来，上海、广东、天津等自由贸易试验区在对外开放上已经探索出不少有益经验。不过，这些自贸区也存在区划面积不够大、自贸区管理与行政区划管理权责交叉等限制因素。相比之下，海南全岛作为自由贸易试验区，就使得自由贸易试验区的管理运营和传统的地方行政区划得以高度重叠，从而弥补了其他自贸区整体性不足的问题。因此，海南在对外开放领域的探索不仅有助于海南省本地的经济社会发展，更将为更大范围内的对外开放政策探索独特经验。”崔凡说。

图①为俯瞰海南省三亚市景色。
新华社记者郭 程摄

图②为2018环海南岛国际公路自行车赛第五赛段从万宁到陵水的比赛开始时，来自各国的选手们准备就绪。
新华社记者郭 程摄

图③为2018年11月30日，海南三亚，顾客们在三亚海棠湾免税店选购化妆品。 陈文武摄（人民视觉）

图④为集装箱轮“新防城”在洋浦港进行装卸作业。
新华社记者郭 程摄

高质量建设海南自贸港

迟福林

对一个岛屿经济体而言，不开放就没有出路，不开放就难以产生经济社会发展活力和改革的内在推动力。所以，以开放为先、以制度创新为核心是海南历史发展、现实发展和未来发展的一条主线。从过去建省办经济特区30年的实践来看，坚定不移地实行“大开放”方针，以大开放促进大改革、大发展，不仅是海南30年发展的基本经验，符合海南作为岛屿经济体的实际发展需求，也是未来实现“更好发展起来”的实现路径。

2018年4月，党中央宣布决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。海南站在新的历史起点上，抓住这个千载难逢的重大机遇，建设好海南自贸港，关键在于坚持高标准和高质量。

坚持实施更大开放战略。海南拥有的独特地理和区位优势，使之在我国改革开放大局中具有战略地位和特殊作用。这也意味着，海南要从服务国家重大战略的大局出发，研究设计加快建设中国特色自由贸易港的总体方案。比如，在服务贸易方面，海南要对标国际高标准，加快推进服务业市场全面开放，打造以服务贸易为重点的对外开放新高地；在消费方面，打造“具有世界影响力的国际旅游消费中心”比国际购物中心目标要求更高、内涵更丰富，是高质量发展要求在海南的具体体现，为此要勇于突破现有的体制机制障碍，形成消费主导的经济格局；在开放门户建设上，要从服务“把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户”这个大局出发，以自贸港为平台，建设“泛南海经济合作圈”，形成泛南海自由贸易大网络，例如，尽快把三亚凤凰岛建成世界一流的国际邮轮母港，率先实现“泛南海旅游经济合作圈”建设的突破。

注重制度创新。海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，要以制度创新为核心，大胆试、大胆闯、自主改，在企业制度、内外贸、投融资、财政税务、金融创新、人员出入境、海关监管等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放、统一高效的市场环境。这其中，不仅包括率先推进税收结构转型，也包括建立与金融开放相适应的金融监管制度；不仅包括逐步构建适应自由贸易港建设的法律法规体系，还包括按“境内关外”的通行规则，改革海关监管体制，大幅提高投资贸易便利化水平等。

形成人才聚集的优势。“吸引人才、留住人才、用好人才，最好的环境是良好体制机制。”建省之初，海南曾经有过“十万人才下海南”的盛况，其中，主要原因在于打破了引、用人才的体制机制束缚，使海南在经济社会发展水平还相当落后的情况下，成为青年人创业的热土。今天，从自贸试验区走向自贸港是海南吸引人才的最大优势。在这个独特优势下，务实可行的方式是建立多种类型的平台，为人才创造创新创业的重要机会和发展环境。例如，建立创新工作室制度，赋予科研人才更大的自主权；对科研人员科技创新收益和成果转化收益不设上限，鼓励高校、科研院所、企业通过股权、期权、分红等方式激励科技创新，与海内外名牌大学合作办学，在开放中提升海南整体教育水平等。

相信在各方面的大力支持下，海南发扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，一定会担负起高标准高质量建设自贸试验区和稳步推进中国特色自由贸易港建设的历史重任。

（作者为中国（海南）改革发展研究院院长）

开放谈