社会体制改革 多点突破惠全民

-十八届三中全会5周年系列述评之五

本报记者 潘旭涛

人民有所呼、改革有所应

社会体制改革坚持以人民为中心, 使人民群众获得 感持续增强。

5年来,人民有所呼,改革有所应。

疫苗直接关系公共安全,牵动着无数家庭的神经。 2018年12月,疫苗管理法草案首次提请十三届全国人大 常委会第七次会议审议。中国拟对疫苗管理单独立法, 强化疫苗的风险管理、全程控制、严格监管和社会共治。

中国人口老龄化加速,养老日益成为民生热点。在 养老金制度方面,"并轨"的改革呼声很高。2015年1 月,国务院发布《关于机关事业单位工作人员养老保险 制度改革的决定》,将机关事业单位职工纳入职工基本养 老保险体系,实现了机关事业单位职工与企业职工养老 金并轨。在追求制度公平的同时,中国还不断提高养老 保险覆盖率,目前,中国基本养老保险覆盖人数超过9亿 人。2016年,国际社会保障协会授予中国"社会保障杰 出成就奖"。

5年来,改革深入人心、社会反响强烈,许多改革关 键词成为年度热词。

2016年12月召开的中央经济工作会议提出: "房子是 用来住的、不是用来炒的。"这句通俗的话语说出了普通 百姓的心声,2017年,"房住不炒"登上多个年度热词榜 单。5年来,多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房 制度加快形成;中国房地产市场保持平稳运行态势,热 点城市房价过快上涨势头得到遏制; 住房保障工作力度 加大,全国累计已有1亿多棚户区居民"出棚进楼"。

2018年,"减税降费"成为了年度热词。5年来,"减 税降费"持续推进。2017年,手机国内长途漫游费全面 取消,2018年,流量漫游费也成为了历史。2018年8月 31日,十三届全国人大常委会第五次会议表决通过了关 于修改个人所得税法的决定,个人所得税起征点由3500 元提高至5000元,并首次增设子女教育支出、大病医疗 支出等专项附加扣除。

哪里问题突出,就重点抓哪里

改革由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以 深化。在社会体制改革过程中,哪里矛盾和问题最突 出,就重点抓哪里。

5年来,改革直面问题、直击痛点。

2013年11月,中共十八届三中全会召开。会议指出,紧紧围绕更好保障和改善民 生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社 会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保 社会既充满活力又和谐有序。

5年来,社会体制改革稳步推进、多点突破,改革成果更多更公平地惠及全体人民。



▲ 1月3日,上海市民在静安嘉里中心的个税采集点内办理信息采集和扫码下载"个人所得税"APP。 王 冈摄(人民视觉)

"入园难"、"入园贵"是困扰老百姓的烦心事之一。 2018年11月,中共中央、国务院发布《关于学前教育深 化改革规范发展的若干意见》。《意见》提出,"到2020 年,全国学前三年毛入园率达到85%,普惠性幼儿园覆盖

率达到80%",并强调"民办园一律不准单独或作为一部 分资产打包上市"。

5年来,改革向顽疾开刀,敢啃"硬骨头"。

长期以来,各类"奇葩证明"让百姓"磨破嘴"、

"跑断腿"。2018年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅 印发了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》,明 确提出,"全面清理烦扰企业和群众的'奇葩'证明、循 环证明、重复证明等各类无谓证明","凡没有法律法规 依据的一律取消,能通过个人现有证照来证明的一律取 消,能采取申请人书面承诺方式解决的一律取消,能被 其他材料涵盖或替代的一律取消,能通过网络核验的一 律取消,开具单位无法调查核实的证明一律取消"。为接 受群众监督,司法部还设立了"群众批评——证明事项 清理投诉监督平台"。

"就医难"是个"老大难",考验着改革的决心。5年 来,中国通过深化医药卫生体制改革,建立分级诊疗体 系,以基层为重点配置医疗资源,使80%以上的居民15 分钟内就能到达最近的医疗点。2017年,公立医院全部 取消药品加成,彻底告别了"以药补医"的时代。

件件有着落,事事有回音

社会体制改革坚持钉钉子精神,一件事情接着一件 事情办,一年接着一年干,使件件有着落、事事有回音。 5年来,"久久为功"成为党政干部的基本功。

脱贫攻坚是一场持久战,需要一年接着一年干 2016年10月,中共中央办公厅、国务院办公厅发布 《脱贫攻坚责任制实施办法》,明确提出,"保持贫困县 党政正职稳定,做到不脱贫不调整、不摘帽不调离。" 保持韧劲、久久为功,5年来,中国平均每年超过1000 万人脱贫。

5年来,党政干部的责任压得更实了。

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事。 2016年12月,中共中央、国务院印发《关于推进安全生 产领域改革发展的意见》,规定了"党政同责、一岗双 责、齐抓共管、失职追责"的安全生产责任体系,并实 行重大安全风险"一票否决"。

5年来,督察成为抓落实的重要手段。

2015年以来,中央深改领导小组(委员会)多次作 出具体工作部署,对督察落实进行推动、规范、指导, 各地区各部门建立健全督察机制,落实责任制,把督察 工作摆到更重要的位置。中央专项督察工作不断加大力 度,破除了一系列"中梗阻":国家发展改革委牵头召开 专门推进会, 电力体制改革多方利益协调难的问题迎刃 而解;一些迟迟未出台城乡社区协商制度改革配套方案 的地方,一个月内全部出台。

春运火车票 你抢到了吗?



◀ 去年12 月23日,2019 年春运火车票 开始发售,市 民可购买春运首 日(2019年1月 21日)的车票。 图为旅客在江 苏苏州火车站 自助售票机上 购买火车票。 王建康摄 (人民视觉)

1月6日起,今年除夕(2月4日)的火车票正式开 售,这也意味着春运抢票进入了高峰期,不少热门线路 的火车票依然是"一票难求"。除了直接从12306网站等 官方渠道购票,不少旅客也在使用各种抢票软件,以期 增加购票几率。现在, 旅客们的购票情况如何, 铁路部 门有何应对举措?就此,本报进行了采访。

■ 旅客人数上新高

2019年春运从1月21日开始至3月1日结束,共计40 天。据中国铁路总公司数据,今年春运期间,铁路预计 发送旅客4.13亿人次,同比增加3176万人次,增长 8.3%,将再创春运新高。

"回家的票还有,这让我感到很意外!"家住重庆的王 琳琳说。由于期末考试,王琳琳没能第一时间参与抢票,但 她惊喜地发现往年抢都抢不到的票,现在竟然还有余票。

这得益于2019年铁路春运运力的增长。自1月5日起, 全国铁路实施新的列车运行图,有十余条铁路新线首次投 入春运。17辆超长版时速350公里复兴号动车组也首次亮 相京沪高铁。线路、车辆、车站能力的增加,列车运行组织措 施的进一步优化,使得2019年铁路春运运力提高了5.3%。

■ 铁路部门出新策

在购票方面,12306网站(含手机客户端)依然是主 渠道。新版12306的网站页面,增加了扫码登录功能,方 便旅客快速购票;还对验证码进行了调整,以最大限度 减少购票环节出现的验证码。

此外, 自去年12月开始, 铁路部门已选取部分运力 紧张方向列车的长途区段开展"候补购票"试点:每位 用户可以提交1个候补订单、选择两个相邻的乘车日期、 预定3张车票。据南昌车站介绍,乘客可在12306平台登记 购票信息并支付预购票资金,如果有其他乘客退票,系统 会自动为其排队购票。这项服务不会额外收取任何费用。

中国人民大学学生周愚告诉笔者:"正是通过候补功 能,我买到了从北京到四川的票。"他表示,周围不少同 学也是这样买到了回家的票,再也不用再耗费大量时间 和精力去反复查询余票了。

■ 抢票软件需谨慎

虽然铁路部门推出了种种举措来缓解购票压力,但 春运期间出行人数太多,依然有不少旅客担心买不到回 家的票。

最近一段时间,北京大学学生包颖每天都会在微信 群里查看各种加速抢车票的"助力链接","有时候真搞 不懂里面的加速规则,好像每个软件都不一样。"笔者看 到,在飞猪、携程、途牛等手机应用程序上,都可以选 择通过社交软件分享链接来获得购票加速。但家在湖南 的单先生告诉笔者,他觉得这种链接"更多的是一种广告 性质的噱头",他自己分享体验后并没有抢到需要的车票。

还有一些旅客宁愿花钱购买加速包。家在贵州的王 志立告诉笔者, 当他发现回家的票已经售罄后, 就在某 平台购买了一个50元的加速包,"结果不到2分钟,就收 到了购票成功的短信。"但这种加速包并非万能。某手机 应用程序的客服人员在接受采访时表示,并不保证购买 加速包后一定能成功购票,"客人如果购买了加速包但没 能抢到车票,加速包款项可以退回。"

铁路系统工作人员表示,这些抢票加速软件的出现 其实会对正常的购票系统造成影响,目前铁路方面已用 限制抢票方IP地址访问速度等技术手段进行控制,还是 呼吁用户不要从第三方渠道购票。

三年百万青年见习计划启动

本报北京1月7日电(记者叶紫)人社部、财政部、 商务部、国资委、共青团中央、全国工商联近日联合发布 《关于实施三年百万青年见习计划的通知》,决定于2019 年1月1日起,实施三年百万青年见习计划。计划对象 为离校两年内未就业高校毕业生和16至24岁失业青年。

计划的总体目标是:自2019年至2021年,用三年 时间组织100万青年参加就业见习。年度计划目标任务 为2019年35万人,2020年33万人,2021年32万人。通 过实施见习计划,建立健全支持青年就业见习的政策制 度和工作体系,确定一批用人单位作为青年就业见习基 地,力争使有见习意愿的失业青年都能获得见习机会, 增强就业竞争力。

根据通知,各地要加大跟踪扶持,按规定落实就业 习补贴政策,见习期满鼓励见习单位留用见习人员, 对未被留用的人员持续提供就业创业服务,促进尽快实

赏书法 迎新春



1月6日,浙江省湖州市吴兴区湖东街道举行"一带一路"中外书法交流活动。湖城各界书画专家和湖州师 范学院留学生现场挥墨, 以书法的形式, 弘扬中华传统文化, 增进中外友谊, 共迎新春 图为留学生和书法家共读春联。 陆一平摄(人民视觉)

中国进入 冬春季 流感流行 季节

