2019年1月7日　星期一　戊戌年十二月初二
今日12版　第10535号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客　学习小组　侠客岛

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　境外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔、香港

绿色发展 建设美丽中国

——十八届三中全会5周年系列述评之四

本报记者　**刘发为**

3年前的2016年1月5日，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开。“共抓大保护，不搞大开发。”习近平总书记的讲话为长江经济带发展指明方向、划定航向。各地转变思想观念和发展理念，坚持保护与修复并举、应急与谋远并重，动真格、出实招、求实效，推动形成绿色生产方式和生活方式，人民群众的获得感不断提升。

长江沿线发生的这些变化，也源自党的十八届三中全会以来，绿色发展理念在中国不断生根发芽。这5年，中国生态文明制度体系加快形成，生态环境状况明显好转。广袤的神州大地，正在谱写着一曲曲保护生态、绿色发展的优美乐章。

顶层设计 制度保障

2017年7月7日，可可西里入选世界自然遗产名录。世界自然保护联盟在评估报告中说，可可西里一望无垠，几乎没有受到现代人类活动的冲击，美景“令人赞叹不已”。这里保存着完整的藏羚羊在三江源和可可西里间的迁徙路线，藏羚羊可以不受干扰地迁徙。

为了保护三江源地区的生态环境，2015年12月，中央全面深化改革领导小组第十九次会议审议通过了三江源国家公园体制试点方案，包括可可西里在内的三江源地区，成为中国首个国家公园试点。

3年来，这里曾经消失多年的水獭等野生动物又回来了，水草也变得丰美了……

建立国家公园体制是党的十八届三中全会提出的重点改革任务之一，是中国生态文明制度建设的重要内容。

曾经，自然资源和生态环境领域“九龙治水、各自为政”的部门管理体制，对生态文明建设和改革形成了较大制约。近年来，以习近平同志为核心的党中央高度重视并大力推进生态文明建设，各项改革扎实推进，不少领域实现重大突破，这其中就包括自然资源和生态环境领域的部门管理体制改革。

5年间，中国形成了权责明确、协同高效、监管有力的生态文明管理新体制机制，为加快推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化、建设美丽中国提供了有力的制度保障。

严格督察 确保实效

生态文明建设是一项复杂的系统性工程，要想实现美丽中国的目标，没有严格的监督机制，很多方针政策都难以落地。生态环保督察正是党中央、国务院强化生态环保责任、解决突出环境问题的重要举措。

2015年8月以来，党中央、国务院先后出台了《生态文明体制改革总体方案》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《环境保护督察方案（试行）》等生态文明体制改革重要文件，要求建立国家环境保护督察制度和生态环境损害责任追究制度，采用中央巡视组巡视的工作方式、程序和纪律要求全面开展环保督察工作。中共十九大报告中也明确提出，改革生态环境监管体制。

生态环保督察实施以来，成效显著。数据显示，第一轮督察实现31个省（区、市）全覆盖，还分两批对全国20个省（区）开展“回头看”。两批“回头看”共计受理群众举报96755件，合并重复举报后向地方转办75781件。截至2018年12月20日，绝大多数群众举报已办结，其中，责令整改43486家；立案处罚11286家，罚款10.2亿元；立案侦查778件，行政和刑事拘留722人；约谈5787人，问责8644人，直接推动解决群众身边生态环境问题7万余件。

中央生态环境保护督察办公室常务副主任刘长根表示，从2019年开始，用3年左右的时间完成第二轮中央生态环境保护例行督察，再用1年时间完成第二轮督察“回头看”。第二轮督察将适当扩展督察范围，把国务院有关部门和央企纳入督察对象。

转换动能 绿富同兴

2018年5月18日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要全面推动绿色发展。

中国社科院可持续发展研究中心副主任张安华认为：“可持续发展是目的，绿色发展是实现可持续发展的手段、途径、方式。绿色发展有益于资源可持续保护与发展，可持续发展得益于绿色发展。”

据工信部数据显示，2017年中国节能环保产业规模达到5.8万亿元；多个行业协会研究报告预测，2025年有望突破10万亿元大关。中国清洁能源消费占比也呈逐年上升趋势。据国家统计局统计公报显示，2017年天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占中国能源消费总量的20.8%，比2016年上升1.3个百分点。

放眼农村，面对怎样将生态优势转化为经济优势，如何建好美丽乡村，尽管不同地区采用的方法不尽相同，但都指向了“百姓富、生态美”的有机统一。贵州遵义的金华村曾经是远近闻名的贫困村，如今是节假日城市居民常来休闲的好去处。让资源变资产、资金变股金、农民变股东……如今，在中国，一方方水土之上兴起了一个个绿色产业，以“绿”生“金”的探索遍地开花。

原本生态环境恶劣的沙漠地区，同样在演绎着“绿富同兴”的故事。经过多年探索，中国逐渐走出了一条生态与经济并重、治沙与治穷共赢的荒漠化防治之路。在中国的库布其沙漠，据2017年联合国发布的有关报告认定，库布其共计修复绿化沙漠6253平方公里，为社会创造生态财富5000多亿元人民币，带动当地民众10.2万人摆脱贫困。

在张安华看来，中国在多年的绿色经济发展实践中积累了许多知识和经验，正在为世界的绿色发展贡献越来越多的中国智慧。

◀青海可可西里索南达杰保护站协警在站内救护中心陪小藏羚羊玩耍。新华社记者**张宏祥**摄

▲“千年矿都”湖南省桂阳县以风电实现绿色转型。图为青兰风电场。**欧阳常海**摄（**人民视觉**）

▲塞罕坝国家森林公园景色。**陈晓东**摄（**新华社**发）

中办印发《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》

据新华社北京1月6日电　近日，中共中央办公厅印发了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》（以下简称《规则》）。

通知指出，《规则》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，以党章为根本遵循，坚持和加强党对纪律检查工作的领导，把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为重大政治责任，总结党的十八大以来纪检监察体制改革理论、实践、制度创新成果，强化内控机制，细化监督职责，着力建设一支忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察干部队伍，推动全面从严治党向纵深发展。

通知强调，打铁必须自身硬。各级纪委监委（纪检监察组）要以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，抓好《规则》的学习宣传和贯彻落实。要带头增强“四个意识”，把准政治方向，站稳政治立场，提高政治能力，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在大是大非面前敢于亮剑、敢于斗争。

哈尔滨冰雪大世界开园

1月5日，第二十届哈尔滨冰雪大世界正式开园。本届冰雪大世界以“筑梦冰天雪地、共享金山银山”为设计主题，以“入梦、追梦、筑梦、圆梦”为情感线索构成园区故事，为游客带来精彩的游园体验。　**耿洪杰**摄（**人民视觉**）

让母亲河永葆生机活力

■罗来军

长江是中华民族的母亲河，是中华民族发展的重要支撑。2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会。三年来，推动长江经济带发展“必须从中华民族长远利益考虑”这一要求，日渐深入人心。

三年来，绿色发展越来越快。长江经济带发展，要“走生态优先、绿色发展之路”，从而使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。“绿水青山就是金山银山”，长江经济带区域内，绿色发展例子日益增多。浙江丽水市云和县2018年初开始，打造绿色“零排放”全电景区，既保护了生态，又发展了旅游；长江沿岸一家企业，2016年曾因向长江偷排污水被环保部门处以高达2700万元罚单，而后该企业投入上亿元购买先进设备、优化生产工艺、扩建污水处理厂，让环保成为了竞争力和生产力……在发展中保护、在保护中发展，正在成为长江经济带发展的新模式。

三年来，生态环境越来越美。长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。面对资源开发、环境保护的巨大压力，习近平总书记提出“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”的重大战略思想。思想指引行动。四川宜宾围绕蜀南竹海发展竹产业和旅游业，生态更上层楼。“化工围江”难题也在破解。湖北宜昌计划到2020年陆续关、转、搬134家化工企业，从而沿江1公里内化工企业“清零”。长江经济带2018年上半年优良（Ⅰ类至Ⅲ类）水质比例比2017年提高0.1个百分点，劣Ⅴ类水质比2017年下降0.6个百分点。

三年来，协同效应越来越强。长江经济带作为流域经济，是一个整体，一个系统。为破解长江经济带“九龙治水”困局，使11省市形成合力，习近平总书记要求，沿江省市和国家相关部门要在思想认识上形成一条心，在实际行动中形成一盘棋。三年来，上、中、下游“共同行动”，协同效应正在显现。上游，云南、贵州、四川三省签署协议设立赤水河流域横向生态保护补偿基金，共同守护一江清水；四川、重庆签署深化合作深入推动长江经济带发展行动计划。中游，江西、湖南、湖北三省签署宣言，合力抓好湖泊湿地管理保护、生态修复和科学利用。下游，长三角区域签署《长三角一体化发展三年行动计划》，在交通、能源、环保、科技等领域合作推进、同步发展。

通观中华文明发展史，从巴山蜀水到江南水乡，长江流域人杰地灵，陶冶历代思想精英，涌现无数风流人物。相信，在中国实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的征途中，长江经济带必将成为一条更加绚丽多姿、祥和富裕的“彩带”。

（作者为中国人民大学长江经济带研究院院长、中国方案研究院执行院长）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯